



Autor: EMILIANO RODRÍGUEZ

Cargo: CONSULTORES INDEPENDIENTES MEXICO

La búsqueda de sostenibilidad de los servicios públicos de agua en México

La búsqueda de sostenibilidad de los servicios públicos de agua en México

Antecedentes, Estrategias
Políticas y Marco Legal

Panorama de México

- 2 millones de km²
- 32 estados federales
- 2,300 municipios
- 100 millones de habitantes
- Distribución dispar de los recursos hídricos



Antecedentes

- Aunque municipales de origen, los servicios han sido administrados por la Federación y los Estados
- En 1980 se entregan a los Estados y en 1982 se municipalizan por cambios a la Constitución
- Pérdida de control y esquemas administrativos

Condiciones generales

- En 1988, no más de 100, de los 2,300 municipios eran capaces de esquemas de sostenibilidad de los servicios
- Falta de economías de escala y problemas para implantar tarifas deterioran el sector
- Cambios de administración cada tres años. Rotación de personal
- Falta de una política nacional de APyS
- Prohibición del corte de los servicios por morosidad del pago

Avances

- **Ciudades grandes, economías de escala, funcionarios interesados, mantenimiento de personal y aprovechamiento de los apoyos nacionales e internacionales**
- **Monterrey, León, Querétaro, Culiacán, Tijuana, Puerto Vallarta,**
- **Programas nacionales de capacitación**
- **Evolución del entorno internacional**

Persistencia de vulnerabilidad

- Marco legal poco congruente y desarticulado entre los órdenes de gobierno: federal, estatal y municipal
- Partidización exagerada e influencia en la percepción de las características sociales de los servicios
- Persiste la falta de una política nacional que articule esfuerzos, inversiones y avances
- Falta de participación real de los Estados en la regulación y formulación de políticas estatales

Intentos actuales para consolidar al sector

- Participación privada
- Creación y fortalecimiento de CEAS y de leyes estatales en la materia
- Programas de apoyo con fondos federales y de créditos internacionales

La réplica de casos exitosos en el resto del país, se realizará por temas

- **Ley de creación de comisiones estatales, adecuada a las necesidades propias de cada Estado**
- **Programa de Cultura del Agua**
- **Estudios tarifarios para los organismos operadores**
- **Buenas prácticas comerciales**
- **Eficiencia operativa de los organismos**
- **Seguimiento a indicadores de gestión de organismos operadores**
- **Políticas estatales de financiamiento**
- **Participación privada**
- **Fortalecimiento de los recursos humanos**

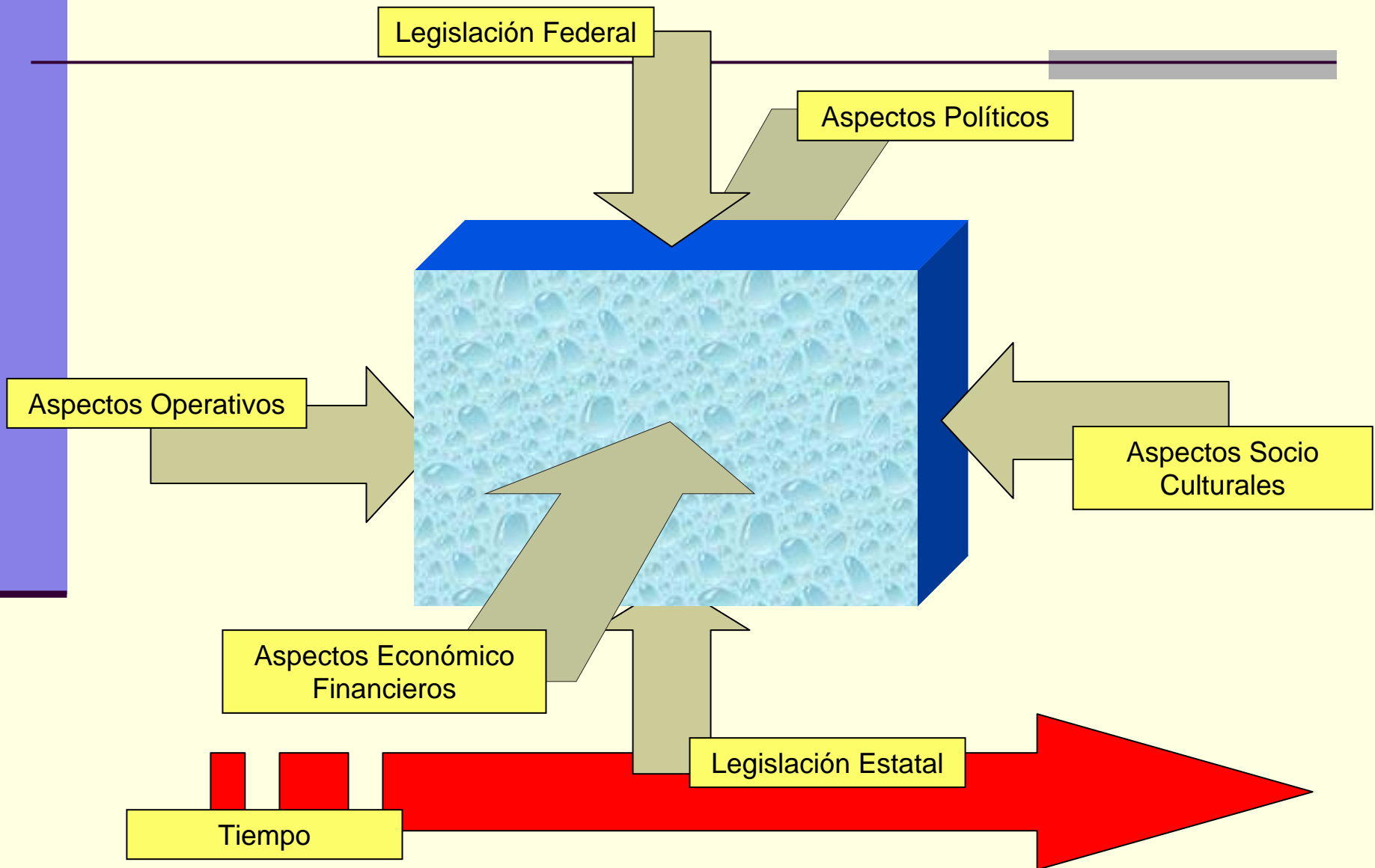
Reflexiones

- Si bien todas las propuestas son positivas y presentan alternativas de avance con su aplicación...
 - Se han intentado en varias ocasiones programas semejantes
 - Ha habido resultados, pero sin el impacto que podría esperarse
 - Muchos de los organismos con avances importantes, se han visto vulnerables y han mostrado retrocesos posteriores

¿Cómo evitar la pérdida repetida?

- Existen factores que requieren analizarse y enfrentarse seriamente y cuya influencia afecta al sector y lo hace vulnerable

Los problemas son multidimensionales



Factores indispensables

- Políticas claras
- Marco legal que de soporte a las políticas
- Acciones concertadas
- Información confiable

Políticas claras

- No las hay en forma explícita
- Mensajes cruzados entre acciones, programas y normas
- Es necesario definir un escenario meta del subsector y definir las políticas congruentes que conduzcan a él, que lo soporten y que permitan un acercamiento flexible y gradual

Marco legal que soporte las políticas

- El marco legal es incompleto, confuso y contradictorio
- Definidas las políticas, revisarlo y planear su adecuación
 - Aprovechar reglamentos, financiamiento, canalización de inversiones
 - Un marco de reglas de operación que establezca condiciones de apoyo para operación y fortalecimiento
 - Trabajar con lo que existe ya

Regulación

- Análisis y salidas del 115 constitucional
 - Horizonte de la autonomía municipal
 - Ley Federal de APyS
- ¿Es posible regular sin sancionar?
 - ¿sería posible sancionar a los municipios u organismos operadores?
- Regular por incentivos
 - Políticas muy claras
 - Reglas de operación

Costo y cobranza

- ¿Cómo asegurar que el Congreso aprueben tarifas suficientes?
 - Regulación de tarifas

- Esquemas para normar el 115 constitucional
 - Pago de consumos de las instituciones de gobierno
 - Normar subsidios
 - Normar volúmenes

- Corte de servicio
 - Alternativas
 - Contratación

Información confiable

- Parte de la regulación
 - Indices
 - Establecer límites y periodicidad
- Contabilidad
 - Inversión y rehabilitación
 - Normas económicas de mantenimiento
 - Elaborar modelo conceptual
 - Regular, Reglas de Operación

Prestación de los servicios

- Principios y políticas generales
- Normatividad
- Organismos operadores
- Normas de calidad
- Facultades de regulación
 - Técnica
 - Administrativa y financiera
 - Sistema Estatal de Información
 - Indices y parámetros

Prestación de los servicios

- Responsabilidad de los Municipios
 - **Organismos Operadores Municipales Descentralizados.**
 - **Organismos Operadores Intermunicipales Descentralizados.**
 - **Servicios concesionados**
 - **Concesión del Municipio con apoyo y supervisión de CEA**

Estrategia general para discutir

- Definir el escenario meta del subsector
- Definir las políticas congruentes que conduzcan a él y que lo soporten
- Plantear un acercamiento flexible y gradual
- Definidas las políticas, revisar el marco legal y planear su adecuación
- Iniciar acciones de inmediato mediante el aprovechamiento de reglamentos, financiamientos y canalización de inversiones
- Crear un marco de regulación básica a nivel federal, soportada por incentivos y no por sanciones
- Establecer un marco de reglas de operación que defina condiciones de apoyo para operación, inversiones en infraestructura y fortalecimiento
- Conceptualizar y promover un sistema contable para APAyS
- Definir estructuras de costos para soportar sistemas tarifarios
- Definir un sistema de índices de gestión con definiciones claras y únicas
- Establecer el costo marginal para crecimiento de los servicios
- Establecer un sistema de información y promover su alimentación