



Las Políticas de **Cambio Climático** en los Ayuntamientos de la Comunidad de **Madrid**

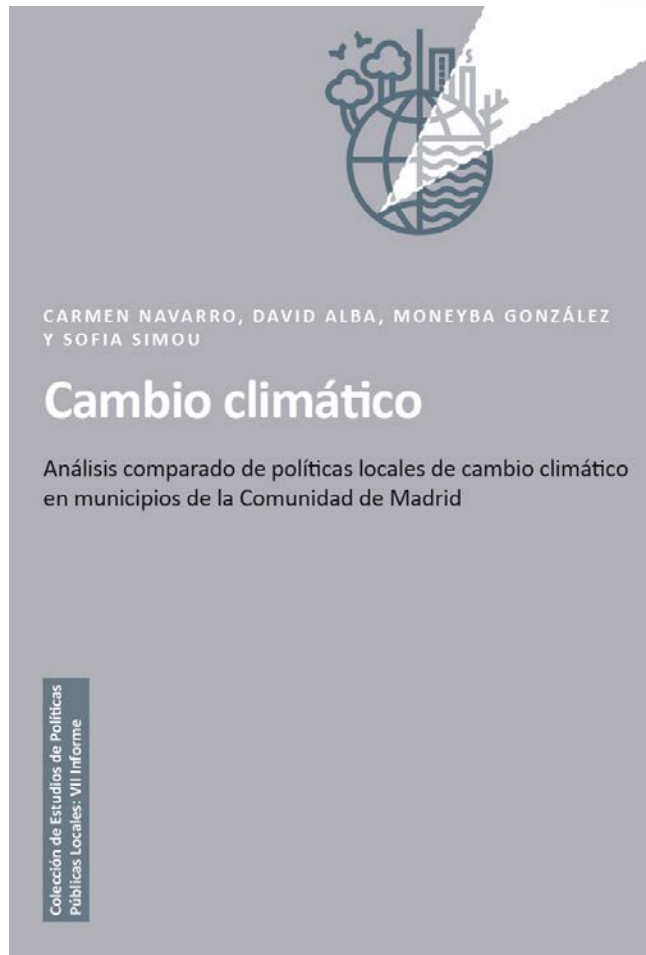


Dirección:

Prof. Dra. Carmen Navarro

Equipo de investigación: **Dr. David Alba Hidalgo**, Prof. Dra. Moneyba
González,

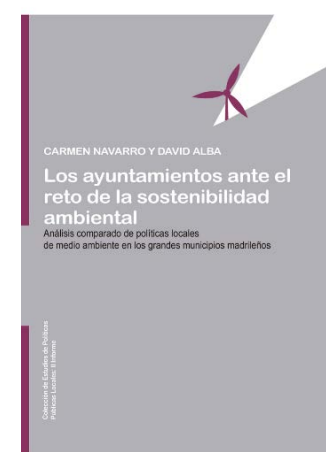
Prof. Sofia Simou y Andrea Soto.



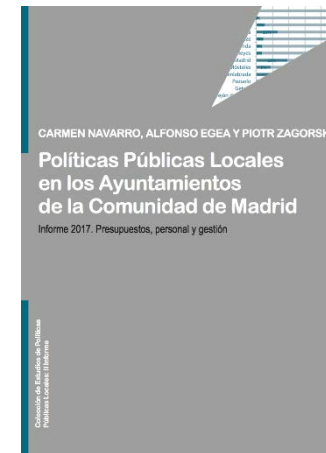
2019



2018



2017

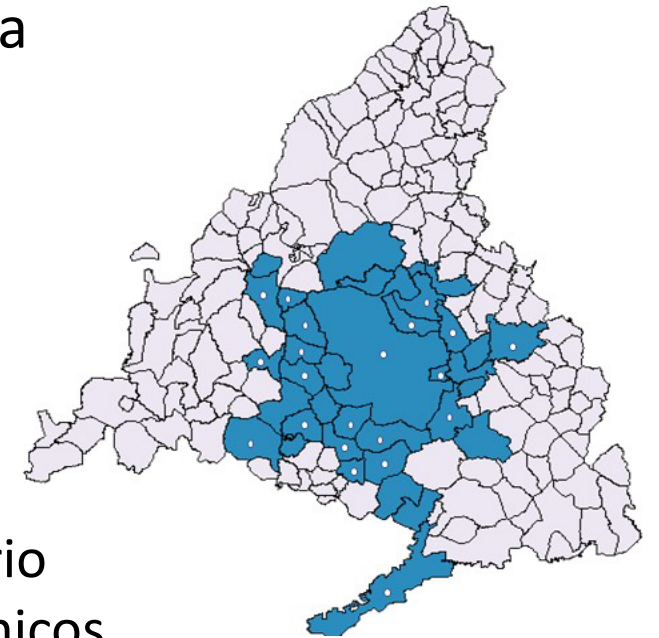


ENFOQUE DE POLÍTICAS PÚBLICAS

OBJETIVO: ¿Qué **retos de CAMBIO CLIMÁTICO** tienen los **municipios** de la Comunidad de **Madrid**? ¿Cuál es su **respuesta** a dichos retos?

METODOLOGÍA:

- **Universo:** 35 municipios de más de 20.000 habitantes
- **Muestra:** **21** municipios
- **Relevancia de la muestra:** aprox. 80% de la población
- **Estrategia cualitativa:** revisión fuentes secundarias, cuestionario (n=21) y entrevistas en profundidad (n=18) a responsables técnicos o políticos.



Fuente: Instituto de Estadística de la Comunidad de Madrid.

REALIZACIÓN DEL ESTUDIO: **mayo 2018 - marzo 2019**

RESULTADOS DISPONIBLES:

<http://www.idluam.org/blog/informe-de-politicas-publicas/>

I. PARTE TEÓRICA:

Definición del problema, **avances jurídico-políticos** en materia de cambio climático y elementos de una **política local “filoclimática”**.

¿Por qué es difícil abordarlo en términos de política pública?

- **¡Amenaza el modelo de desarrollo socioeconómico imperante!**
- Existe el “negacionismo climático” (evidencia científica)
- Es un *issue* relativamente nuevo en la agenda política (1990s)
- Es un **‘wicked problem’**:
 - Multicausalidad (enfoque sistémico)
 - Se manifiesta en el medio-largo plazo (transgeneracional)
 - Es un problema “glocal” (transfronterizo) e intersectorial (holístico e integrado)
 - Requiere alta coordinación y colaboración (gobernanza multinivel y ‘Soft law’)

¿Los actores más relevantes son los entes gubernamentales de ámbito **nacional** y **supranacional**?



¿Qué papel desempeñan los **municipios** en la lucha contra el cambio climático?

Art. 25.2 Ley de Bases de Régimen Local (LBRL)	Art. 26.1 LBRL
<p>Urbanismo: planeamiento, gestión, ejecución y disciplina urbanística. Promoción y gestión de la vivienda de protección pública con criterios de sostenibilidad financiera. Conservación y rehabilitación de la edificación</p>	<p>En todos los Municipios: alumbrado público</p>
<p>Medio ambiente urbano: parques y jardines públicos, gestión de los residuos sólidos urbanos y protección contra la contaminación acústica, lumínica y atmosférica en las zonas urbanas</p>	<p>En los Municipios con población superior a 5.000 habitantes: tratamiento de residuos</p>
<p>Abastecimiento de agua potable a domicilio y evacuación y tratamiento de aguas residuales</p>	<p>En los Municipios con población superior a 50.000 habitantes: transporte colectivo urbano de viajeros protección del medio ambiente.</p>
<p>Infraestructura viaria y otros equipamientos de su titularidad</p>	
<p>Tráfico, estacionamiento de vehículos y movilidad, transporte colectivo urbano.</p>	

Naturaleza	Tipos de instrumentos filoclimáticos
NO VINCULANTES	<p>Estrategias, pactos, planes no vinculantes, inserción en redes Pacto de Alcaldes, Pacto de Alcaldes-<i>Mayors Adapt</i>, Red de ciudades por el clima, planes de eficiencia energética y de promoción de las energías renovables para la mitigación, planes de acción para la energía sostenible –PAES-, planes de movilidad sostenible, planes de calidad de aire, etc.</p> <p>Instrumentos económicos y fiscales Bonificaciones en los impuestos sobre: construcciones, instalaciones y obras (ICIO); bienes inmuebles (IBI); actividades económicas (IAE)</p> <p>Contratación Contratación pública sostenible o responsable (criterios ambientales para la adjudicación y ejecución del contrato; adquisición de productos y servicios que cumplan con algún sistema de autorregulación ambiental, etc.)</p> <p>Instalaciones municipales Aplicación de criterios de sostenibilidad o eficiencia energética al transporte municipal (vehículos eléctricos o no contaminantes) y/o el funcionamiento de los edificios y servicios municipales ; cogeneración, etc.</p> <p>Medidas de sensibilización y educativas Foros participativos, observatorios a cursos, jornadas o talleres</p>
VINCULANTES	<p>Planes normativos (planes urbanísticos)</p> <p>Ordenanzas municipales (eficiencia energética, alumbrado exterior y/o rehabilitación de edificios; recogida y tratamiento de residuos; movilidad sostenible, etc.)</p>

II. PARTE **EMPÍRICA**: municipios de la Comunidad de **Madrid**

- **Caracterización** de las políticas **locales** de cambio climático
- **Estado de desarrollo** de iniciativas:
 - Eficiencia energética y energías renovables
 - Gestión de residuos
 - Movilidad
 - Planificación urbana
- **Balance** de las políticas locales de cambio climático.

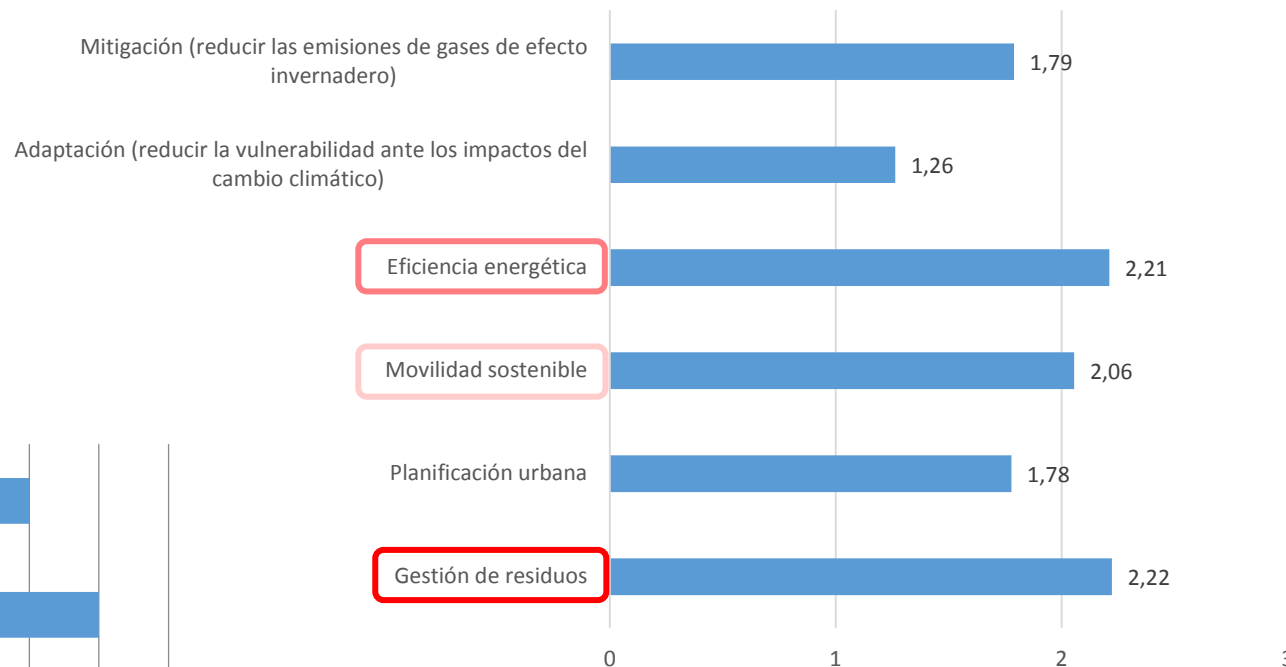
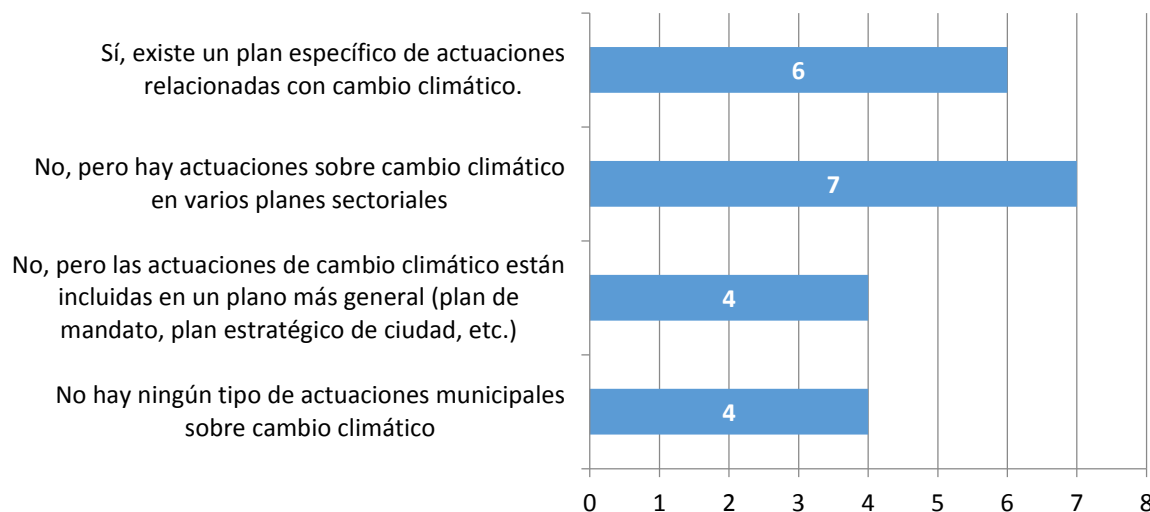
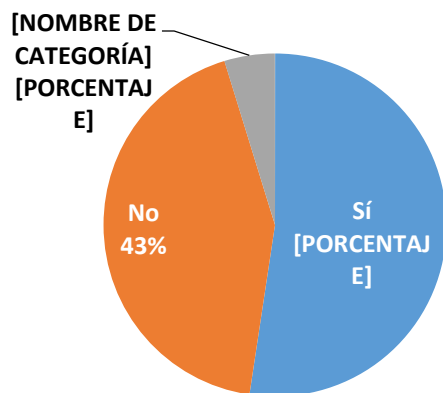


I. Retos de cambio climático de los municipios de Madrid



PROMEDIO = 1,8

II. Existencia y orientación de las políticas de CC de los municipios de Madrid



Tipo de política predominante = **MITIGACIÓN**

La **mayoría** señala que o dispone de un **PLAN de ACTUACIONES ESPECÍFICO** para CC o que están **incluidas** en varios **PLANES SECTORIALES**. Estos datos revelan la creciente importancia del CC como política pública dentro de la organización.

III. Objetivos prioritarios de las políticas de CC en el último mandato (desde 2015)



Ámbito predominante =
ENERGÍA Y MOVILIDAD

Instrumento predominante =
**DIAGNÓSTICOS, FIRMA de ACUERDOS,
REDES CC**



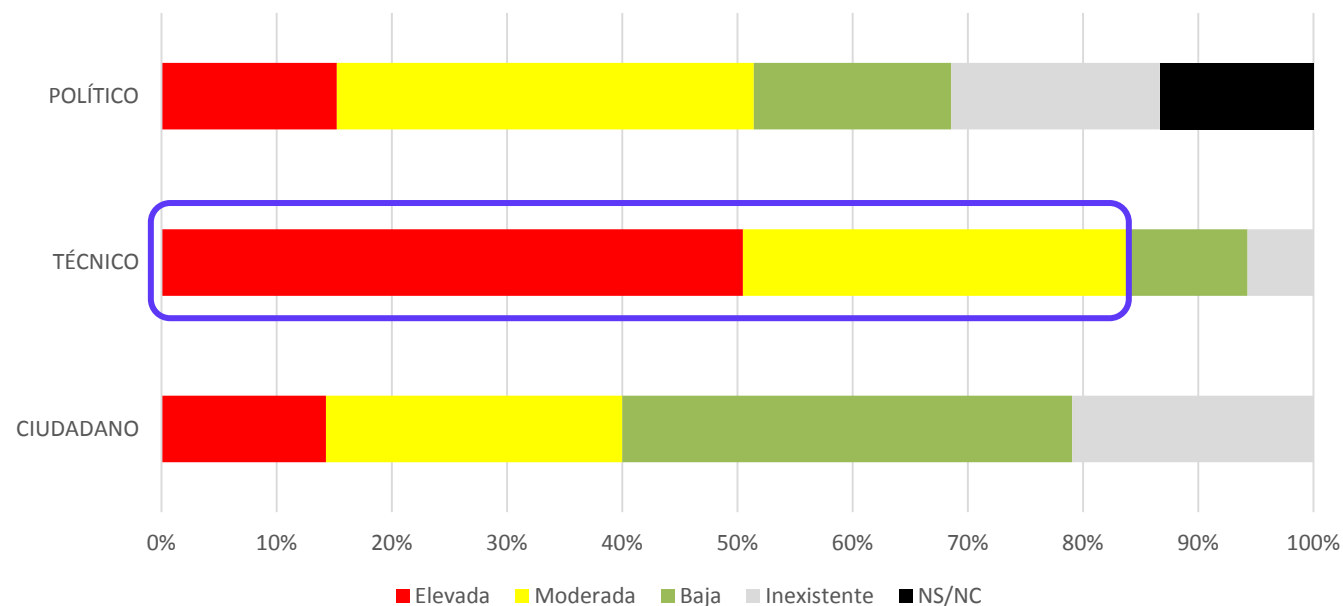
IV. Grado de demanda de actuaciones en materia de cambio climático por agentes



Agente predominante =
TÉCNICOS (80% alta/moderada)

Colectivo con baja demanda =
CIUDADANÍA (60% baja/inexistente)

Colectivo sobre el que hay dudas =
POLÍTICOS (14% NS/NC)



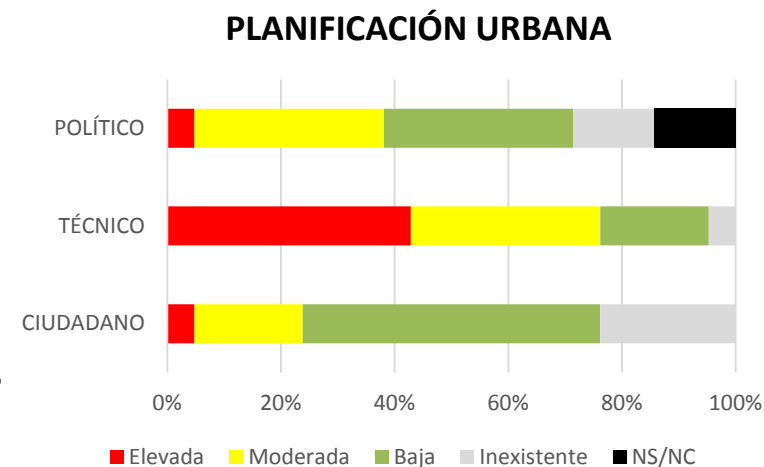
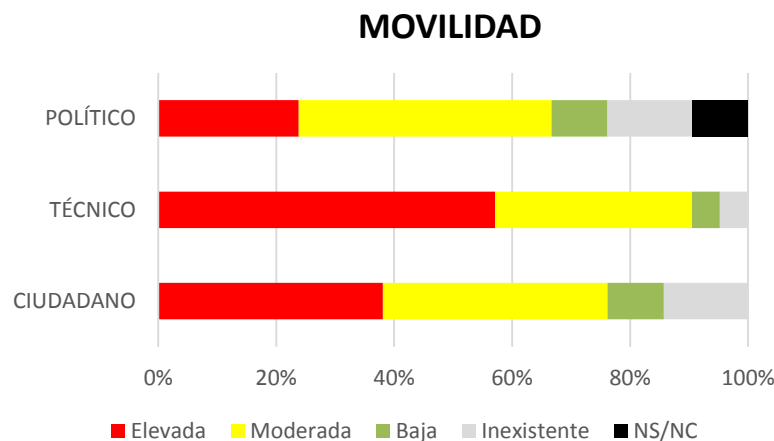
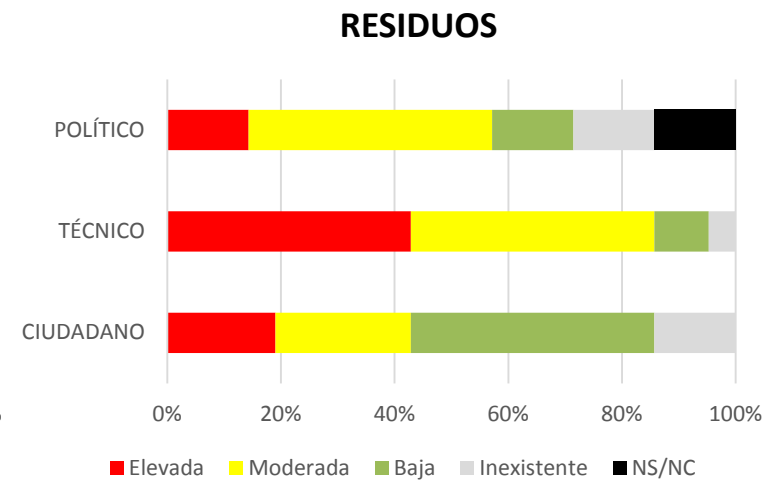
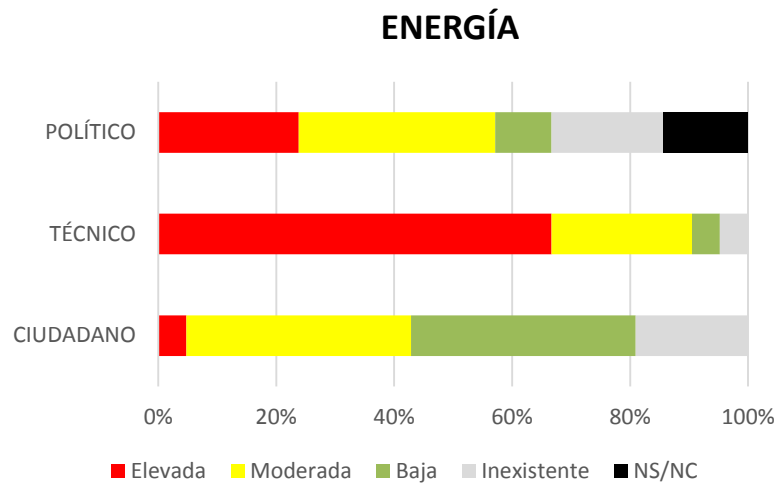
V. Grado de demanda de actuaciones en materia de cambio climático por ámbitos



Preferencia dominante =
TÉCNICOS (en todos los ámbitos)

Preferencia dominante =
CIUDADANÍA (movilidad y residuos)

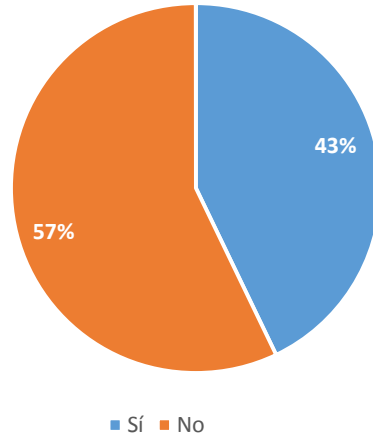
Preferencia dominante =
POLÍTICOS (movilidad y energía)



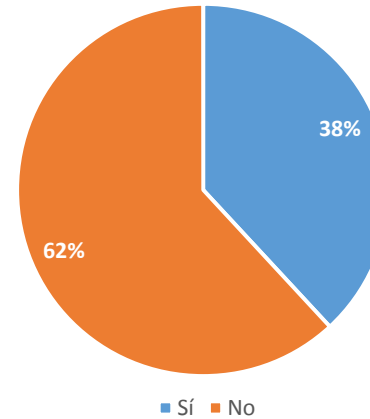


VI. Grado de institucionalización de la política de CC

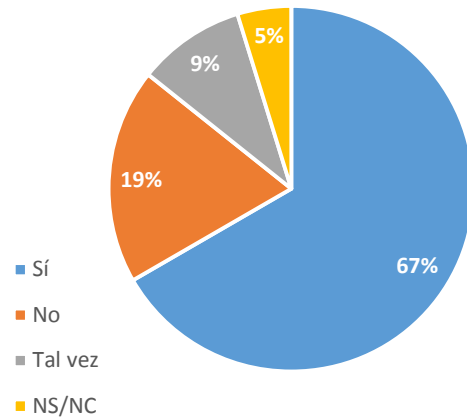
La mayoría **NO** tiene **UNIDAD ESPECÍFICA** en materia de CC, normalmente es el área de **medioambiente**



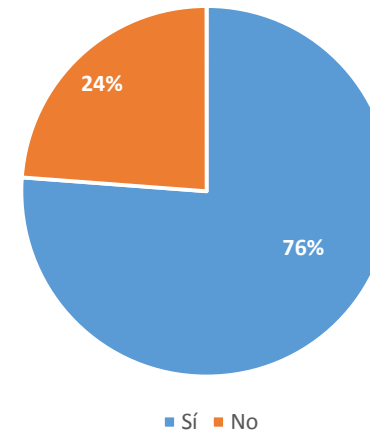
La mayoría **NO** tiene **PRESUPUESTO ESPECÍFICO** en materia de CC, pero tampoco disminuye. Además, el **48%** recibe **FINANCIACIÓN EXTERNA**.



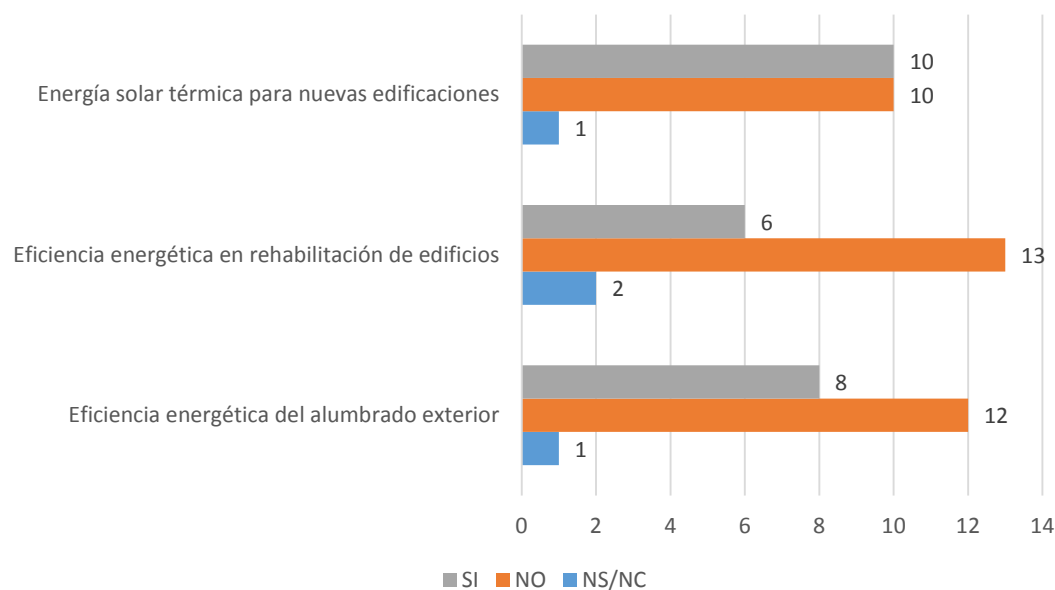
ELEVADA intervención de **OTROS DEPARTAMENTOS** en materia de CC



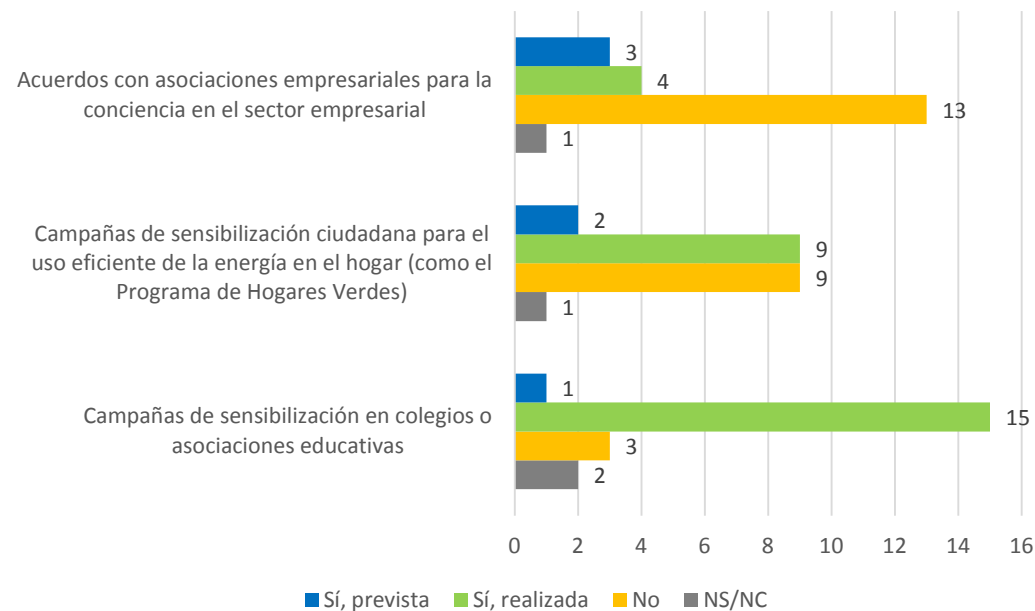
Sin embargo, **SÍ** disponen de **PERSONAL** dedicado a la política de CC, que se ha mantenido **estable o ha aumentado**.



XI. Desarrollo de actuaciones sectoriales relacionadas con el CC: EFICIENCIA ENERGÉTICA Y ENERGÍAS RENOVABLES (I)

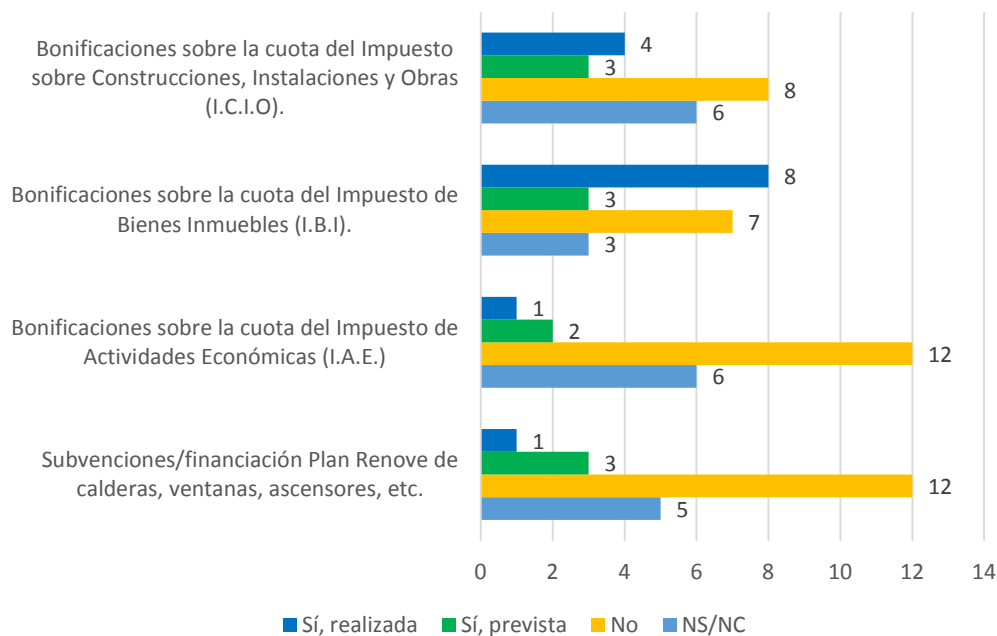


Existen municipios que incorporan en sus **ORDENANZAS** aspectos relacionados con la energía. No obstante, estos aspectos suelen estar más bien en **normativa de rango superior** (p.e. Código Técnico de la Edificación)

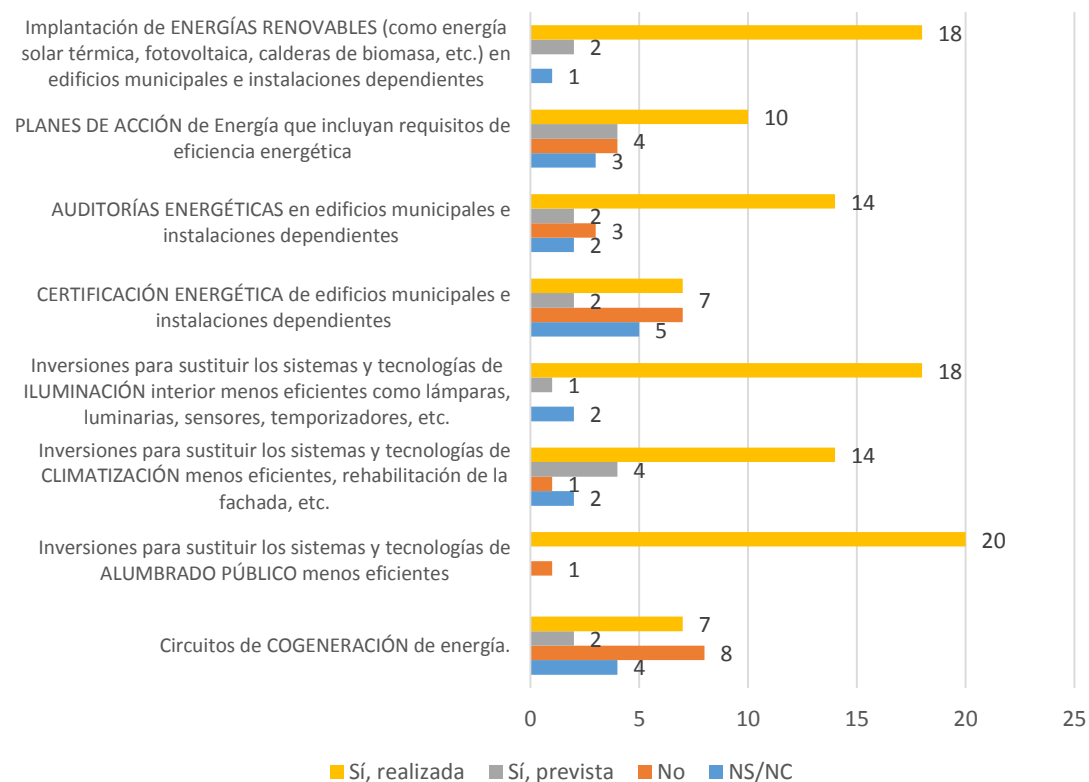


Entre las **ACTUACIONES DE FOMENTO** destacan las **campañas de sensibilización a escolares**. Las dirigidas al **sector empresarial** son muy **minoritarias**.

XI. Desarrollo de actuaciones sectoriales relacionadas con el CC: EFICIENCIA ENERGÉTICA Y ENERGÍAS RENOVABLES (II)



Pocos casos han desarrollado **MEDIDAS ECONÓMICAS Y FISCALES**. Entre los que sí, destacan las **bonificaciones sobre el IBI y el ICIO**.



INSTALACIONES y SERVICIOS MUNICIPALES es el ámbito donde se observa el **mayor despliegue** de actuaciones, entre la que destacan las de **alumbrado público, iluminación interior y la implantación de energías renovables**.

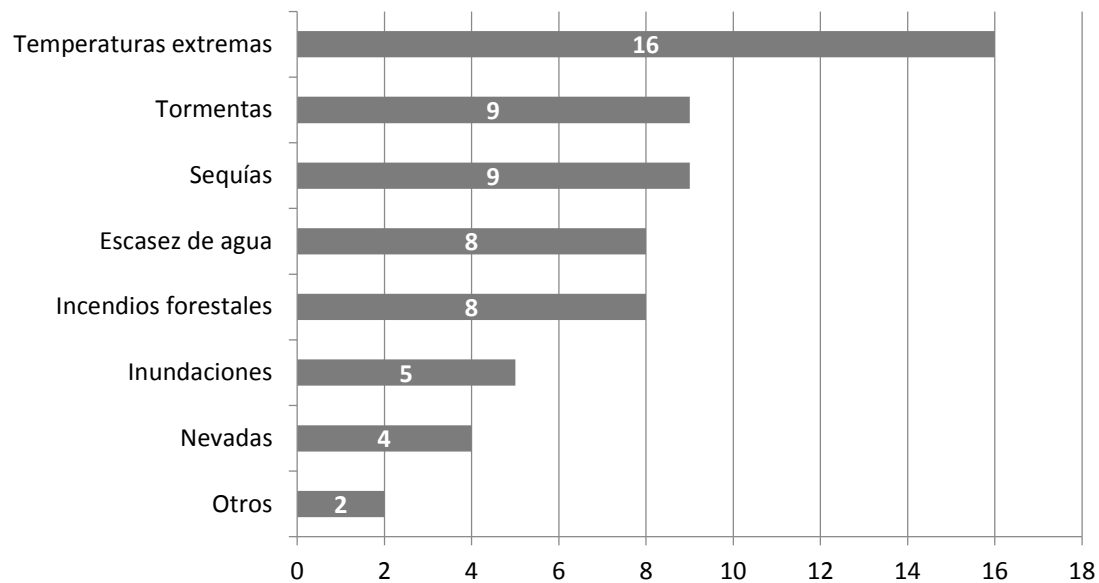
XIV. Desarrollo de iniciativas sectoriales relacionadas con el CC: PLANIFICACIÓN URBANA

En la **mayor** parte de los casos, las actuaciones consisten en la **reserva de espacios para infraestructuras de RESIDUOS**, seguido del incremento de **INFRAESTRUCTURA VERDE** y de espacios para la **AGRICULTURA/BIOENERGÍA/SUMIDEROS DE CARBONO**.

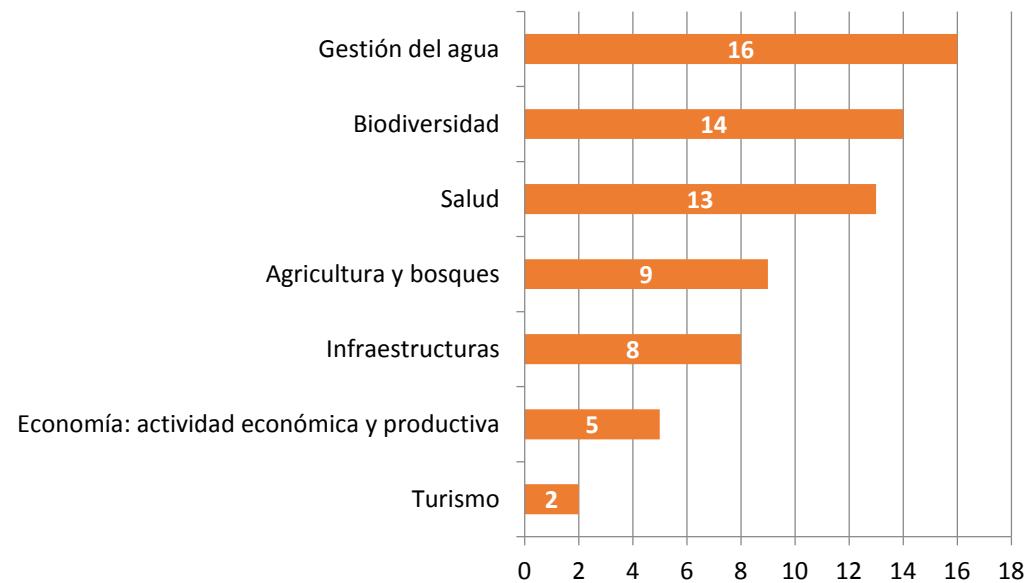
En todo caso, de los 4 ámbitos analizados, es el que presenta un **menor grado de desarrollo**.



XI. Balance de las políticas de cambio climático (I)

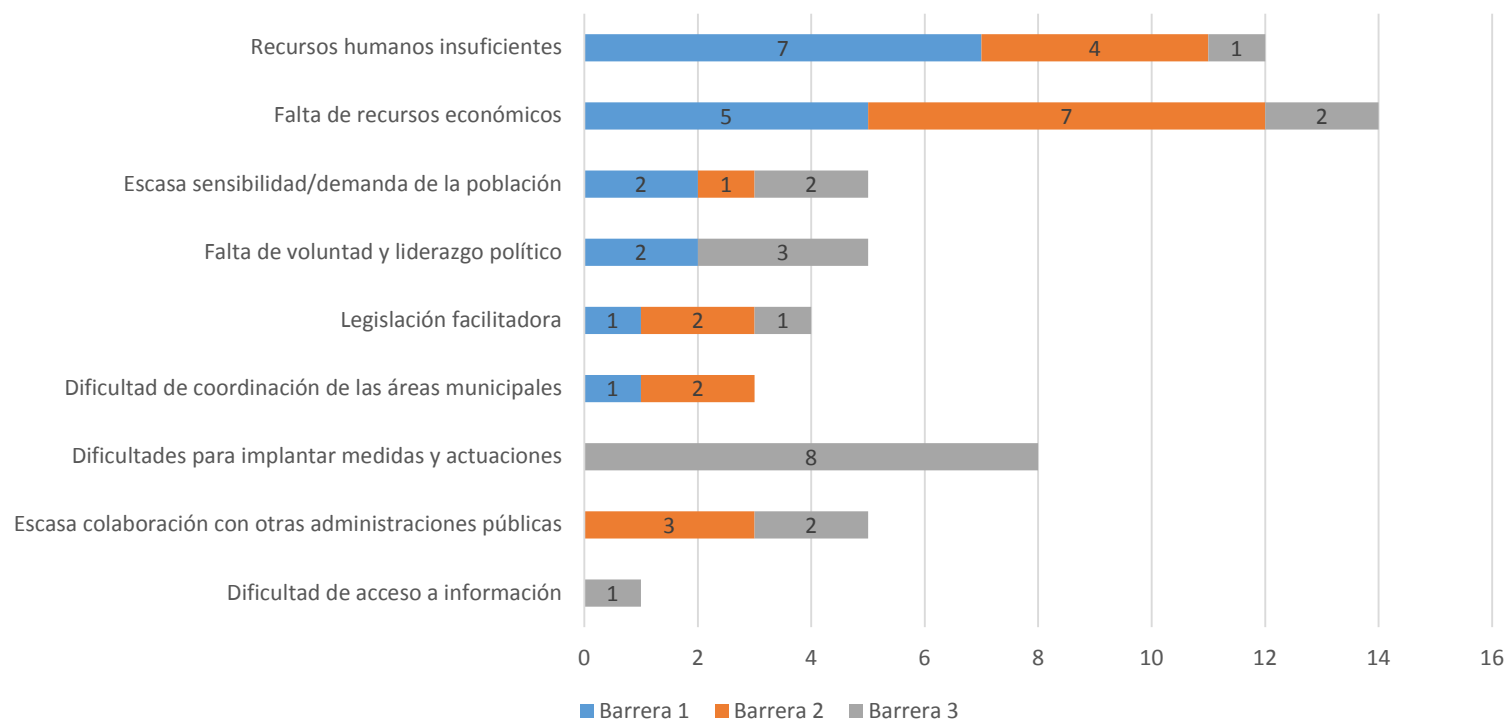


La **mayor VULNERABILIDAD** de los municipios consultados es la exposición a **TEMPERATURAS EXTREMAS**. El **AGUA** aparece como **el recurso natural más vulnerable**.



Estos municipios consideran que los **SECTORES más VULNERABLES** son la **GESTIÓN del AGUA**, seguido de la **BIODIVERSIDAD**.

XI. Balance de las políticas de cambio climático (II)



Los municipios consideran que la principal **BARRERA para la implementación** de la política de CC son los **RECURSOS HUMANOS insuficientes**, seguido con mayor número de respuestas pero con menor intensidad, de la falta de **RECURSOS ECONÓMICOS**. A continuación, estaría la **escasa demanda de la población** y la falta de **voluntad política**.

- El cambio climático es un **problema complejo** → Potencialidad del ámbito local para luchar contra el cambio climático desde la proximidad, pero **apenas la mitad de los municipios** cuenta con esta política.
- El **grado de institucionalización** de la política es **bajo**: no cuenta con una unidad y presupuesto específicos y presenta una elevada dependencia de **financiación externa**
- Orgánicamente, se enmarca en los **departamentos de medioambiente** aunque dada la **transversalidad** del tema, hay una importante **interacción con otras áreas**.
- Las actuaciones son principalmente de **mitigación** y la **mayor demanda y actuación** se sitúa en los ámbitos de **energía y movilidad**.
- La principal **barrera para la implementación** de la política de CC es la **insuficiencia de recursos** económicos y humanos, a quienes se pide capacidades de **gestión estratégica**.
- Finalmente, la principal **vulnerabilidad** señalada por los municipios son las **temperaturas extremas** y la gestión del **agua**.



¡Muchas gracias!







David Alba Hidalgo

transitando

ecología y educación para una ciudad sostenible



dalba@transitando.es

-  Carmen Navarro (Dir.) c.navarro@uam.es
-  Moneyba González Medina moneyba.gonzalez@uam.es
-  Sofia Simou sofia.simou@uam.es
-  <http://www.idluam.org/blog/informe-de-politicas-publicas/>



david.alba@inv.uam.es