

# **LA ECONOMIA CIRCULAR EN LA PREVENCIÓN DE RESIDUOS Y EN LA REDUCCION DEL CONSUMO DE BOLSAS DE PLASTICO**

**Toledo, 3 de abril de 2019**

**CONAMA LOCAL**

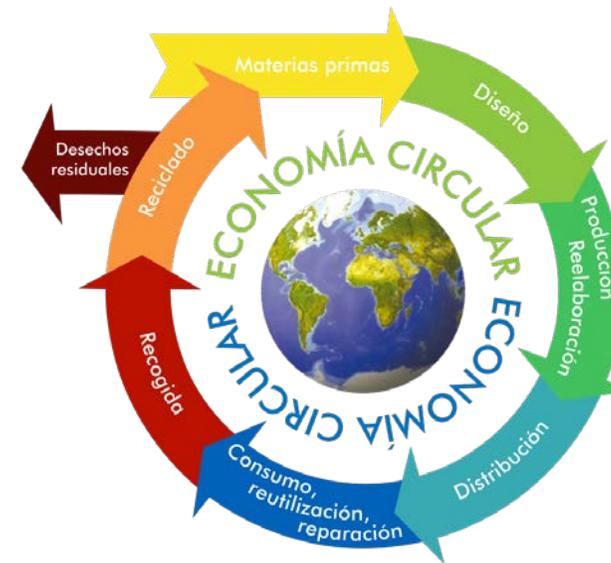
# Ley de economía circular de Castilla-La Mancha



## ECONOMIA LINEAL



## ECONOMIA CIRCULAR



## ECONOMIA CIRCULAR

Es aquella en la cual se **optimiza** el valor de los productos, materiales y los recursos, **reduciendo** al mínimo la generación de residuos y logrando, por ello ser una sostenible, **hipocarbónica**, eficiente en el uso de los recursos y competitiva.



## INICIATIVAS LEGISLATIVAS

- **Paquete de medidas sobre la Economía Circular** de la Comisión Europea (Diciembre 2015)

### COMUNICACIÓN DE LA COMISIÓN AL PARLAMENTO EUROPEO, AL CONSEJO, AL COMITÉ ECONÓMICO Y SOCIAL EUROPEO Y AL COMITÉ DE LAS REGIONES

#### **Cerrar el círculo: un plan de acción de la UE para la economía circular**

- ✓ **2030: 65% residuos municipales y 75% envases; 10% vertedero**
  - ✓ **Publicación Directivas: (De 30/05/2018) implantadas < 5/07/2020**  
2018/849-850-851-852 (VFU-Pilas-RAEEs/VERTIDOS/RESIDUOS/ENVASES)
- **Estrategia Española de Economía Circular: España Circular 2030**

(FIN DE PLAZO 2018-03-12) Información pública de la estrategia Española de Economía Circular 12/02/18



## ANTECEDENTES REGIONALES

- Ley 1/2007, de 15 de febrero de fomento de las Energías Renovables e Incentivación del Ahorro y Eficiencia Energética en CLM
- Plan Integrado de Gestión de Residuos de Castilla-La Mancha
- Estrategia sobre biomasa forestal de Castilla-La Mancha
- Estrategia Regional de Mitigación y Adaptación frente al Cambio Climático
- Estrategia de gestión de biorresiduos
- Normativa sobre Desperdicio Alimentario



**SE COMPLEMENTARÁN CON**  
Ley Economía Circular



## ANTEPROYECTO DE LEY EC

Importancia de los principios y objetivos de la economía circular **hace necesario la aprobación de una norma con rango de ley que tenga carácter transversal.**



# La Ley de Economía Circular fomentará:

## 1. Los recursos naturales y su gestión eficiente:

- 57% del presupuesto anual del **PDR** en C-LM destinado a financiar acciones “favorables para el clima”.
- Modernización de **regadíos**
- inversiones en **energías renovables y ahorro energético** (50 M€ y -30% gasto combustible)
- Estrategia regional de **biomasa**
- Conservación de **razas autóctonas**
- Plan estratégico de **ganadería extensiva** (50 M€)
- **Agricultura ecológica** (230 M€)



2. **Procesos de producción: (Ecodiseño y Etiquetado ambiental)**
3. **Consumo (economía colaborativa y consumo responsable): Fomento de cadenas cortas de distribución y lucha contra el despilfarro alimentario**
4. **Gestión de residuos: Plan Integrado de Gestión de Residuos de Castilla-La Mancha (2016-2022) 9 Programas cumplir objetivos**
5. **Inversión, innovación y financiación: Fomento de las industrias en actuaciones de EC en CLM**
6. **Fiscalidad ambiental, fianza y seguro o garantía financiera equivalente:**
  - **Tasa** por depósito de residuos
  - **Fianzas** en la gestión de residuos



Las **líneas generales de actuación (Art. 5)** de la ley son:

- Regenerar y restaurar (**Limpiar** efectos negativos)
- Compartir e incrementar (**Reutilizar** bienes y **usar** servicios)
- Optimizar (Mejor aprovechamiento de **recursos**)
- Reciclar, reparar e incorporar
- Virtualizar (**Evitar medios físicos** y apostar por interactivos)
- Cambiar (apostar **nuevas tecnologías**)
- Calcular los servicios ecosistémicos (Valorar los **servicios ambientales**)
- Concienciar (Plan operativo de **Educación Ambiental** 1,5 M€)



# ESTRUCTURA

## Capítulo I. Disposiciones generales

Art. 1 Objeto y finalidad de la Ley

Art. 2 Economía circular y ámbito de aplicación

Art. 3 Principios

Art. 4 Objetivos de la economía circular

Art. 5 Líneas generales de actuación dentro de la economía circular

Art. 6 Estrategia de Economía Circular

Art. 7 Actores implicados

Art. 8 Comisión de coordinación y colaboración

Art. 9 Incentivos económicos

Disposición transitoria única. Adaptación normativa sectorial

Disposición final primera. Entrada en vigor (20 días)

Disposición final segunda. Tributo depósito en vertedero

Disposición final tercera. Fianzas



## Art.1 Objeto y finalidad:

OBJETO: **Incorporar** al ordenamiento jurídico los principios de la economía circular

FINALIDAD: Crecimiento económico, creación de empleo y generación de condiciones que favorezcan un **desarrollo sostenible** desacoplado del consumo de recursos no renovables y de la producción de externalidades negativas.

## Art.2 Economía circular y **ámbito de aplicación**:

Todas las fases del **ciclo de vida** de un bien, producto o servicio.



## Art.3 Principios:

GENERALES: **Preservar** el conjunto de los recursos de la tierra, extrayendo **menos materia primas y energía** y usando los recursos de manera más **eficiente**.

ESPECÍFICOS:

- Optimizar el uso de los recursos
- Preservar y mejorar el estado de los recursos naturales
- Fomentar la eficacia en el sistema social y económico



## Art.4 Objetivos de la Ley de Economía Circular

1. Promover un **desarrollo económico sostenible** en Castilla-La Mancha
2. Fomentar la **transición hacia una economía hipocarbónica** vinculada con el desarrollo sostenible
3. **Reducir la generación de residuos** y su carga contaminante, fomentando la prevención en origen
4. Promover la **valoración de los residuos** y **desincentivar la generación de residuos** que no puedan ser valorizables o integrados en el ciclo productivo
5. **Reducir** las pérdidas y el **desperdicio de alimentos**



## Art.4 Objetivos de la Ley de Economía Circular

6. Favorecer la **convergencia hacia el “mínimo vertido”**
7. Minimizar los riesgos para la salud humana y el medio ambiente por medio de una **gestión eficiente y sostenible de los recursos**
8. Favorecer el **cálculo de los servicios ecosistémicos**
9. Fomentar la **investigación, el desarrollo y la innovación en los ámbitos de la economía circular**
10. Promover la **información, la participación y la concienciación**



## Art.4 Objetivos de la Ley de Economía Circular

11. Mejorar la calidad, transparencia y la accesibilidad de la **información de las personas**
12. **Aumentar la durabilidad de los productos**
13. **Fomentar la valorización de los residuos**, cumpliendo la jerarquía en la gestión de residuos
14. Optimizar el modo de organización industrial
15. **Incentivar el cálculo de la huella de carbono, la huella hídrica y la huella ecológica** en todas las actividades económicas



## Art.6 Estrategia de Economía Circular

- **Mandato expreso** a la Consejería competente en materia de Medio Ambiente para la **elaboración de una Estrategia de Economía Circular de Castilla-La Mancha**
- **Plazo: En 12 meses desde la entrada en vigor de la ley**
- **En coordinación con las administraciones implicadas y las consejerías con competencias** en agua, energía, industria, economía, comercio, consumo, educación, suelo y ordenación del territorio.
- Elaborada bajo el principio de **participación ciudadana**, disponiendo de una **planificación de acciones, plazos y responsables, y métodos de medición seguimiento y evaluación anual**.
- Aprobada por **Decreto** del Consejo de Gobierno.



## Art.6 Estrategia de Economía Circular

Contemplará:

- MEDIDAS TRANSVERSALES (administración y buen gobierno)
  - Compra pública verde
  - Recursos naturales
  - Investigación desarrollo e innovación
  - Concienciación, formación y divulgación
- MEDIDAS SECTORIALES ESPECÍFICAS
  - Sostenibilidad local
  - Gestión de residuos
  - Sector agroalimentario y silvícola
  - Sector energético, industrial y turístico



## Art.7 Actores implicados

- Administración pública
- Empresas
- Personas consumidoras y usuarias de bienes, productos y servicios



## Art.8 Comisión de coordinación y colaboración

- En el **plazo de 1 mes** desde la entrada en vigor de la ley
- Formada por **Consejerías con competencias en el ámbito de la Estrategia y representantes de los actores implicados.**
- **Dirigida por la Consejería de Medio Ambiente.**
- **Reuniones anuales.**



## Art.9 Incentivos económicos (directos/indirectos)

- Mediante fondos propios o cofinanciados europeos
- **Objeto:** reducir el **despilfarro alimentario, insumos materiales y energéticos**; incentivar patrones de eficiencia y sostenibilidad.
- Se **Incentivará** la implantación y permanencia en territorio regional de **empresas** y actividades empresariales encuadradas en el ámbito de la Economía Circular.



# DISPOSICIÓN TRANSITORIA ÚNICA

## Adaptación normativa sectorial: plazo **2 AÑOS**

- Fomento de la **eficiencia hídrica** y ahorro del consumo
- Uso sostenible del **suelo**
- Fomento de la **eficiencia energética**
- Ordenación y diseño sostenible del **espacio urbano**
- Promoción del **transporte y movilidad** sostenibles
- Introducción criterios sociales y medioambientales en la **contratación pública**
- Simplificación y reducción de **cargas administrativas**
- Fomento del empleo, emprendimiento y creación de **mercados sostenibles** innovadores
- Apoyo a **proyectos de I+D+i** relacionados con la economía circular
- Establecer las bases **compra pública**
- Etiquetado de los productos (**huellas ambientales**)
- Fomento **educación, información** y sensibilización ambiental y de consumo responsable.
- Impulso al mercado de **materias primas secundarias** y separación y reciclado de alta calidad de **materias primas críticas**
- **Reducción del uso de pesticidas y abonos químicos.**
- Adaptación de **normas fiscales: Tasas y Fianzas**



# DISPOSICIONES FINALES

**Primera:** Fecha de entrada en vigor (a los **20 días**)

**Segunda: TRIBUTO DEPOSITO EN VERTEDERO:**

- Plazo: **1 AÑO** desde entrada en vigor
- Regulación tributo depósito de residuos en vertedero.
- Reinversión recaudación en mejorar la gestión de residuos y desarrollo actuaciones contempladas en la planificación de gestión de residuos de CLM.

**Tercera: FIANZAS RESIDUOS:**

- Plazo: **1 AÑO** desde entrada en vigor
- Consejería competente en medio ambiente
- Aprobación normas técnicas para determinación cuantías de las fianzas a constituir según normas regulación gestión residuos.



## ESTADO DE TRAMITACIÓN

✓ Primera fase de Consulta Pública, en 2017

➔ Período de información pública



Diario Oficial  
de Castilla-La Mancha  
AÑO XXXVII Núm. 205

19 de octubre de 2018

27514

**III.- OTRAS DISPOSICIONES Y ACTOS**

Consejería de Agricultura, Medio Ambiente y Desarrollo Rural

Resolución de 15/10/2018, de la Viceconsejería de Medio Ambiente, por la que se dispone la apertura de un periodo de información pública sobre el anteproyecto de la ley de Economía Circular de Castilla-La Mancha. [2018/12006]

➔ CONSULTAS A GRUPO DE TRABAJO, CAMA...

➔ INFORMES FAVORABLES SJ, GJ,  
C. CONSULTIVO, ACUERDO CG

➔ CORTES DE CLM



## CONCLUSIONES

- **Ley de economía circular de Castilla-La Mancha, pionera en España.**
- **Prioridades de la ley:**
  - **Adaptar y modernizar** del sistema productivo de la economía de C-LM
  - **Impulsar la competitividad** y la protección de las empresas contra la **escasez de recursos**
  - Crear **nuevas oportunidades** empresariales y laborales
  - Crear condiciones para **nuevos nichos de negocio**, alineados con la Economía Circular
- **A nivel ambiental, se traducirá en un menor consumo de materias primas y de generación de residuos, mitigando las externalidades negativas para el medio ambiente, el clima, la diversidad biológica y la salud humana.**
- **Se hará realidad la aplicación práctica del principio:**

**“EL QUE CONTAMINA, PAGA”**



# EN LA ECONOMIA CIRCULAR LOS PLASTICOS SON PRIORITARIOS

- Comunicación (2015) 614: Figuran los plásticos dentro de las Áreas prioritarias:
  - Aumentar reciclado (solo 25%)
  - Evitar presencia de aditivos peligrosos y mezcla de plásticos
- ESTRATEGIA SOBRE PLASTICOS A ESCALA EUROPEA DE 2018:
  - TODOS LOS ENVASES DE PLASTICO SEAN RECICLABLES O REUTILIZABLES < 2030
  - SE REDUZCAN EL CONSUMO DE PLASTICOS DE USAR Y TIRAR
  - REDUCIR LOS MICROPLASTICOS
- DIRECTIVA RELATIVA A LA REDUCCION DEL IMPACTO DE LOS PRODUCTOS PLASTICOS
- REAL DECRETO 293/2018, DE 18 DE MAYO, SOBRE LA REDUCCIÓN DEL CONSUMO DE BOLSAS DE PLASTICO

# EN CASTILLA-LA MANCHA EL PIGR, Decreto 78/2016, de 20/12/2016

- **Reducir la generación** de residuos un **10%** en 2020 en relación al 2010
- Alcanzar el **55% del reciclado de plásticos de origen doméstico**
- **40% de reciclado de envases de plástico**
- Favorecer la reutilización y reciclado de **plásticos agrícolas**

# Antecedentes

1. Directiva 94/62/CE, de envases y residuos de envases
2. Iniciativas sobre bolsas de varios Estados Miembros
3. Directiva 2015/720/UE, sobre reducción del consumo de bolsas de plástico ligeras

# Antecedentes

## España

### - PNIR:

Objetivo reducción 50%  
Calendario de susitución

### - DA 2 Ley 22/2011 Residuos y suelos contaminados





## Ámbito de aplicación

# Real Decreto 293/2018

Todas las bolsas de plástico independientemente del espesor

**Bolsas de plástico** las bolsas, **con o sin asa**, hechas de plástico, proporcionadas a los **consumidores en los puntos de venta de bienes o productos**, lo que incluye la venta online y la entrega a domicilio. No incluye los sobres, aunque pueden ser envases

## Clasificación

En función del espesor

**Ligeras:** menos de 50 micras (incluye las muy ligeras)

**Muy ligeras:** menos de 15 y usos concretos (higiene y contener alimentos a granel)

Bolsas de espesor  $\geq 50$  micras

En función del tipo de plástico

Fragmentables

Compostables

Resto de plásticos

# Real Decreto 293/2018

## Medidas adoptadas



1 Julio 2018

Cobro obligatorio de todas las bolsas de plástico excepto:

- Muy ligeras
- De espesor  $\geq 50 \mu$  con porcentaje de plástico reciclado  $\geq 70 \%$

1 Enero 2020

Porcentaje obligatorio del 50% de plástico reciclado en bolsas con espesor  $\geq 50 \mu$

Prohibición de entrega de bolsas de plástico fragmentable

1 Enero 2021

Prohibición de entrega de bolsas ligeras y muy ligeras de plástico no compostable

El comerciante debe:

- Fijar el precio (anexo I con precios orientativos)
- Informar a los consumidores
- Disponer de documentación acreditativa del % superior al 70%



# Real Decreto 293/2018



## Otros

### **Marcado**

Obligación de marcado de bolsas compostables conforme a lo que se apruebe a nivel comunitario. Plazo: 18 meses después de su adopción

### **Realización de campañas de sensibilización**

Obligatorias para CCAA y MITECO y Potestativas para EELL y comerciantes

Contenido:

- medidas adoptadas en este real decreto,
- consecuencias negativas para el medio ambiente del consumo excesivo de todo tipo de bolsas de plástico y de los efectos de su abandono,
- promoción de la aplicación del principio de jerarquía de residuos e
- información sobre el contenedor en que deben depositarse una vez que se conviertan en residuos.

Posibilidad de financiación por los SIG de envases

# Real Decreto 293/2018

## Registro Productores de Producto

- ✓ Carácter administrativo y declarativo
- ✓ Adscrito a la Dirección General de Biodiversidad y Calidad Ambiental del Ministerio para la Transición Ecológica
- ✓ Organizado en secciones de productores.
  - Se crea la sección de fabricantes de bolsas de plástico.
  - Se pueden crear otras secciones en las normas reguladoras de residuos

### Objetivo

Recopilar la información sobre la puesta en el mercado de productos para cumplir con las obligaciones de información en materia de gestión de residuos.

# Real Decreto 293/2018

## Sección fabricantes de bolsas de plástico

### Fabricantes de plástico

Aquél que ponga en el mercado nacional bolsas de plástico terminadas. Tendrán también la condición de fabricantes los importadores de bolsas de plástico terminadas.

### Obligaciones

Inscripción a los 3 meses entrada en vigor (parte 1 del anexo II)

Suministro anual información sobre bolsas de plástico puestas en el mercado nacional (parte 2 del anexo II) antes 31 de marzo.

# Real Decreto 293/2018

Cuando ya no puedas utilizar  
 la bolsa de plástico...

- Deposítala en el contenedor amarillo si es de plástico normal.
- Deposítala en el de fracción orgánica si es compostable.

¿Bolsas de plástico?

**MENOS BOLSAS, MÁS VIDA**

**1 de ENERO de 2020**  
 Las bolsas de plástico gruesas **DEBEN CONTENER UN 30 % DE PLÁSTICO RECICLADO**.  
 Se prohíben las bolsas de plástico fragmentable.

**1 de JULIO de 2018**  
**SE COBRAN TODAS LAS BOLSAS.**

**1 de ENERO de 2021**  
**SE PROHIBEN LAS BOLSAS DE PLÁSTICO ligeras y muy ligeras, salvo las compostables.**



*¡Ahorraselas al medio ambiente!*

Real Decreto 293/2018, de 18 de mayo, sobre regulación del consumo de bolsas de plástico.

**Campaña por la reducción de las bolsas de plástico**



**Lleva una bolsa reutilizable**

Una sola bolsa de tela, canvas, rotunda o reciclada para hacer la compra y llevar a casa los productos necesarios para realizar compras.

**Apoya el consumo a granel**

Los mercados y tiendas de barrio ofrecen una opción que reduce el uso de plásticos.

**Rechaza el sobrepackaje**

El consumo individual y responsable es responsable.

**Recicla todo lo posible y recicla**

Recicla siempre los residuos de la bolsa, fondo de compra y otros.

## ESTÁ EN TUS MANOS

**REDUCE SU IMPACTO EN EL MEDIO AMBIENTE**






**Evita el desperdicio de comida**

Una bolsa de plástico para cada tipo de producto en casa hace mal, pero produce más residuos en la familia antes de degradarse.



**Atención a la biodiversidad**

Algunos productos como el arroz orgánico y los cereales pueden tener efectos perjudiciales para la biodiversidad.



**No se debe usar material no reciclado**

El plástico no reciclado puede ser perjudicial para el medio ambiente.

*¡Ahórraselas al medio ambiente!*

Real Decreto 49/2011, de 18 de mayo, sobre reducción de consumo de bolsas de plástico.



Castilla-La Mancha



Muchas gracias por su  
atención!!!