



**“PUESTA EN CONTEXTO:
¿ES APROPIADA LA GESTIÓN FORESTAL ACTUAL EN
EL CONTEXTO DEL CAMBIO CLIMÁTICO?
SITUACIÓN DE LA GESTIÓN FORESTAL EN ESPAÑA”**

Alvaro Picardo Nieto.

COIM – Colegio Oficial de Ingenieros de Montes

FByCC – Foro de Bosques y Cambio Climático

GESTIÓN FORESTAL SOSTENIBLE – CT-17

#CONAMA2022

CONAMA2022



PALACIO MUNICIPAL
DE IFEMA, MADRID

CONAMA2022.ORG

El objetivo de la presentación es
aportar el contexto en que se desarrolla la gestión forestal en
España

y poner el foco en aquellas cuestiones
que son fundamentales para impulsar la gestión forestal

Pues en las reuniones preparatorias de esta sesión vimos que
el abanico de cuestiones que suscita la gestión forestal es ingente
y podríamos requerir un congreso entero para debatirla e
intentar centrar las acciones verdaderamente transformadoras

Y necesitamos considerar:

- ✓ El **contexto territorial y natural**
- ✓ El **contexto social y económico**
- ✓ El **contexto político, institucional y normativo**

Los devastadores incendios de 2022
han sido un aldabonazo en nuestra casa común

Y ha sido llamativo el **consenso** en
la **demanda de más gestión forestal**
para prevenir futuros incendios

Pero . . .

¿qué tipo de gestión?

¿qué queremos decir con eso?

Y sobre todo, . . . **¿cómo lo hacemos?** ... *¿cómo lo conseguimos?*

La Agenda 2030 sobre Desarrollo Sostenible (ONU, 2015) y el Acuerdo Verde Europeo (Green Deal, 2019), han provocado un auténtico boom de las políticas que inciden sobre los bosques, para desarrollar su contribución al cambio climático, a la conservación de la biodiversidad, a la lucha contra la despoblación y el desarrollo rural, a la bioeconomía



España es un país marcadamente forestal,
aunque la sociedad española no sea consciente de ello
y con las alarmas estivales
crea que nos estamos quedando sin bosques

Con un **55% de territorio forestal**

España está muy por encima de la media mundial,
que ronda el 33%

Numerosas comunidades,
como **Asturias, Canarias, Galicia, País Vasco o Cataluña,**
tienen % que **superan el doble** de la media mundial (**66%**)

La recuperación del patrimonio forestal es reciente

España posee 28 M ha de montes

(Bosques y otros terrenos forestales)

La superficie de bosques supera los 18,6 Mha

**Y tenemos 9,5 Mha de terrenos desarbolados:
matorrales y pastizales**

En **1985**, la superficie arbolada **superó a la desarbolada**

Y en la actualidad casi la dobla

En **2005**, la superficie arbolada **superó a la superficie cultivada**

En **2050**, la superficie arbolada podría **superar los 22,5 Mha**

y convertirnos en el país con más bosques de la UE

**La juventud y escaso grado de madurez de nuestros bosques
explica su baja densidad unitaria**

**Cuando la densidad media de los bosques mundiales
es de 100 mc madera/ha**

**Y la densidad media de la Unión Europea
es de 150 mc madera/ha**

**La densidad media de los bosques españoles
es de 60 mc madera/ha**

**Y en 1970
era de 25 mc madera/ha**

Aunque cabe esperar que

antes de 2100 alcance los 100 mc/ha 7

**Y la aridez y el deterioro de los suelos,
pero también la falta de capitalización, explican
la baja productividad natural**

**El crecimiento medio en madera en España
es de unos 2,5 mc/ha/año**

**Cuando el crecimiento medio de la UE
supera los 6,0 mc/ha/año**

**Aunque en la Cornisa Cantábrica
pueden alcanzarse 12 mc/ha/año**

**Y Escandinavia tiene un potente sector forestal
con crecimientos medios
ligeramente superiores a los nuestros** 8

España posee uno de los patrimonios forestales más valiosos de la Unión Europea

Y si algo nos distingue es
la **extraordinaria diversidad de los hábitats forestales** . . .

pero también de los sistemas de aprovechamiento:

*De los pinares resineros a los alcornocales,
De los sotos de castaño a las dehesas,
De los puertos cantábricos a los atochales
De las choperas a la laurisilva canaria*

Y de las cadena de valor

*(Productos de madera, Bioenergía, Madera para construcción,
Mueble, Corcho, Resina, Castaña, Piña, Caza, Setas y Trufas,
Plantas Medicinales, Pastos, Turismo de naturaleza y otras*

Lamentablemente, la restauración forestal ha coincidido con la despoblación, porque ambas son consecuencia de los cambios socioeconómicos de España desde 1950 y del abandono del Sistema Agrario Tradicional



Y con una extraordinaria caída de los niveles de pastoreo y de extracción de leñas, las dos principales producciones históricas de los montes españoles, lo que ha desdibujado el teselado del paisaje tradicional, modelado por ambas prácticas

En España se pastaban cerca de 40 M ha en 1940 . . .

***mientras que en la actualidad se declaran 8 Mha
-la quinta parte-***

La producción de leñas superó los 15 M t . . .

***mientras que en la actualidad se declaran 1,5 M t
-la décima parte-***

¿i Y se cuestiona la sostenibilidad !?

**Los montes españoles no son ecosistemas primigenios
sino sistemas culturales,**

*fuertemente intervenidos y transformados durante milenios,
que la FAO describe como semi-naturales*

**Los sistemas agropastorales constituyen una seña de identidad
de nuestro país . . .**

Aunque no han merecido el apoyo que merecen

En 2050 podríamos duplicar la superficie de dehesas,

alcanzando 6 M ha

No existen prácticamente bosques maduros en España

*Por lo que es razonable proteger algunos espacios
para que lleguen a serlo*

Para impulsar la gestión
se requiere motivar a los propietarios forestales

No se trata de limpiar los montes

Se trata de realizar los tratamientos

Y sobre todo, los aprovechamientos

que requieren **para satisfacer las demandas sociales . . .**

Pero ante todo, las de los propietarios del terreno

Hoy por hoy, la principal motivación es

la RENTABILIDAD . . .

Y en ocasiones, **el arraigo familiar**

Pero, salvo en la Cornisa Cantábrica, en los alcornocales, sotos de castaño y choperas, es prácticamente marginal

Si queremos encauzar el problema de los incendios forestales
hemos de poner el foco en la rentabilidad de las explotaciones

**Pero ni siquiera sabemos cuántos propietarios forestales
hay en nuestro país**

y la estadística yerra hasta en el orden de magnitud

Tras los estudios de la estructura de la propiedad forestal
realizados a partir del Catastro en Castilla la Mancha, Cataluña y
Castilla y León, estimamos que **hay entre 5 y 6 M propietarios,**
con una dimensión **media de 5 ha** y entre **2 y 3 parcelas por titular**

El minifundio es el principal factor limitante

del sector forestal nacional . . .

Pero nadie ha planteado hasta ahora una **política de estructuras**
que aborde el **dimensionamiento y la ordenación de las**
explotaciones

**La rentabilidad de las explotaciones forestales nacionales
es prácticamente inexistente o marginal
en la mayor parte de los casos**

Con una rentabilidad media bruta de entre 25 y 50 €/ha/año

Y un tamaño medio de las explotaciones de unas 5 ha,

la renta media para el titular de una explotación forestal

oscila entre 125 y 250 €/año

Cuando la renta agraria de referencia del país se sitúa

por encima de 25.000 €/año

El resultado es el ABANDONO,

que es el principal factor subyacente tras los incendios forestales

Aunque en la Cornisa Cantábrica, en cambio, se puede conseguir

entre 400 y 600 €/ha/año

La labor de las asociaciones forestales es fundamental

Han conseguido trabajar con . . .

¿cuántos?

¿50.000? ¿100.000 ?

Hay **más de 5 mill. de españoles**

que ni siquiera saben que son propietarios forestales y que su inactividad está alimentando el problema de los incendios

Afortunadamente hay algunos miles de explotaciones de un **tamaño razonable:**

Renta de referencia / Renta media = 500 – 1.000 ha

1/3 de la propiedad forestal es pública, sobre todo de ayuntamientos y tiene un tamaño medio de unas **400 ha**, aceptable

La gestión ha de ser profesional

Los modelos de negocio segregan generalmente las labores de:

- ✓ **Mejora o cultivo: Selvicultor**
- ✓ **Aprovechamiento: Rematantes, resineros . . .**

No existen prácticamente selvicultores con criterio empresarial

Los rematantes son en general profesionales,
Pero en muchos casos limitados por la estacionalidad
de las labores, como los resineros

Se requiere implantar el **Sistema de Asesoramiento Forestal**

La gestión ha de ser mecanizada

**Desconocemos el parque de maquinaria,
aunque estimamos que hay unas 2.000 procesadoras y
autocargadores**

Aprovechamos menos del 50% de los recursos disponibles

La producción podría y debería suplicarse, para todos los recursos

**El impulso a los mercados ha de ir en paralelo
al desarrollo local de las cadenas de valor y la industria,**

Generando demanda,

*por ejemplo con redes de calor centralizadas
o promoviendo edificios con madera*

La gestión requiere trabajadores cualificados

Desconocemos el número de trabajadores del sector

Antes que el estatuto de los bomberos forestales,
se requiere un estatuto de los trabajadores forestales

De los contratados por las administraciones y
los contratados por empresas

De los contratados para realizar aprovechamientos y
los contratados para realizar mejoras y tratamientos
o para luchar contra los incendios forestales

La falta de trabajadores cualificados es la gran amenaza que viene

Pero sobre todo requiere empresas y criterios empresariales

**El desarrollo de las cooperativas forestales francesas
debería ser un referente**

**La integración vertical de las cadenas de valor escandinavas
debería ser otro referente**

**La proliferación de empresas públicas,
que no gestionan terrenos,
sino que realizan mejora en terrenos de gestión pública
y prestan servicios
condicionan poderosamente el mercado**

Porque no tenemos muy claro cuál es el papel que corresponde a las administraciones públicas en materia forestal

Las administraciones autonómicas no han segregado sus tareas de:

- ✓ **Regulador de actividades**
- ✓ **Gestor de montes públicos**
- ✓ **Proveedor de servicios**
- ✓ **Garante de los servicios que proveen otros**

No se ha previsto el régimen de las administraciones locales como titulares de explotaciones forestales

El marco normativo me atrevería a decir que es asfixiante

Exceso de intervencionismo,

propio del paradigma previo (1850-1975)

Las acciones no pueden estar siempre sometidas a

la autorización previa y al criterio de cada técnico o agente

Los referentes técnicos y los planes de gestión

deben convertirse en los instrumentos clave

Planes de gestión mucho más sencillos,

concebidos como planes de negocio

**Y pilares del contrato territorial
o los acuerdos de custodia**

***Necesitamos dotarnos de
nuevos instrumentos***

Y carecemos de un marco fiscal, crediticio y de seguros adaptado al sector y que incentive la inversión

COSE ha formulado interesantes propuestas de mejora de la fiscalidad forestal

Pero también el IBI y los valores catastrales requerirían una revisión en profundidad

La clave es incentivar y asegurar las inversiones

Fundamentalmente la reinversión de ingresos por aprovechamientos

Y hay instrumentos muy interesantes como la CIFA francesa

**Pero más grave incluso es
la carencia de un marco de contabilidad adaptado,
que tome en consideración los servicios ecosistémicos**

El sector requiere una norma de adaptación del
Plan General de Contabilidad a las empresas del sector
como se hizo para el sector vitivinícola

Las ayudas públicas han de vincularse a
**las actuaciones para mejorar la provisión
de servicios ecosistémicos
Y la prevención de incendios**

No se requiere que la contabilidad de los servicios sea la mejor,
basta con que resulte coherente y aplicable a todos

Porque la opinión pública está claramente desinformada,
pero valora especialmente esos servicios
y es lo que está más dispuesta a financiar,
además de la lucha contra incendios

La exposición de Ismael Muñoz
analizará está en cuestión en detalle,
porque es trascendental

Y el marco de gobernanza sectorial es claramente mejorable

No tenemos 1, sino 17 políticas forestales

El marco para la coordinación entre administraciones

es mejorable

El marco para la coordinación con otras políticas,

como la agraria, la energética y la territorial y urbanística

es muy mejorable

Los espacios para la participación

son insuficientes

La vertebración del sector es deficiente:

No hay organizaciones interprofesionales

Conclusiones

En definitiva, el contexto no es muy favorable

Hay una llamativa falta de consensos claros

Lo que para mí explica la falta de una política decidida

Que debería ser estratégica para el país;

pues más de la mitad del territorio nacional depende de ella

Y el sector ofrece extraordinarias oportunidades,

que pueden revertir lo que es un grave problema

¡Gracias!

Alvaro Picardo Nieto
alvaro.picardo@jcyl.es