

# Hoja de Ruta del Biogás. Desarrollos regulatorios biogás

**Carmen de Ribera Martín**

Subdirección General de Hidrocarburos y Nuevos Combustibles

Dirección General de Política Energética y Minas



# O. Contexto (I)

## Plan Nacional Integrado de Energía y Clima 2021-2030

### **Medida 1.8. Promoción de gases renovables**

- Papel del biogás en el corto-medio plazo
  - Movilidad
  - Industria
  - Economía Circular
- Planes específicos de gases renovables

Existen diferentes tipos de gases renovables y esta medida se refiere principalmente pero no exclusivamente a: biogás, biometano e hidrógeno de origen 100% renovable (tanto el recurso como la energía empleada en el proceso de obtención).

Hasta la fecha la promoción de gases renovables se ha limitado principalmente al biogás. El biogás, en términos de reducción de emisiones de GEI consigue, no solo la derivada del uso de un combustible 100% renovable<sup>37</sup>, sino también una reducción adicional de emisiones no energéticas (principalmente CH<sub>4</sub>), asociadas a una mejor gestión de los residuos municipales, los lodos de depuradora y los residuos tanto agrícolas y ganaderos como de la industria agroalimentaria.

Las medidas aplicadas para la retribución a la generación eléctrica de las plantas de biogás no han tenido los resultados esperados, estando el aprovechamiento en España muy por debajo del potencial existente y muy alejado del obtenido en otros países de la Unión Europea. La energía primaria procedente de biogás en 2016 en la Unión Europea superó por primera vez los 16.000 ktep, suponiendo la contribución de España el 1,4%. En los últimos años, ha adquirido relevancia la depuración de biogás hasta biometano para, una vez cumplidos determinados requisitos de calidad, poder ser inyectado en las redes de gas natural<sup>38</sup>. Esto supone una mejora en las posibilidades de aprovechamiento energético del biogás. La *European Biogas Association* estima que hay más de 500 plantas de biometano con inyección a red en la Unión Europea, de las cuales una está en España. La segunda planta tiene prevista su puesta en marcha en el primer trimestre de 2020.

El biogás es el gas renovable que tiene la primacía en el corto y medio plazo, por aspectos de desarrollo tecnológico, potencial disponible y costes de producción. Tras su enriquecimiento hasta biometano, puede tener los mismos usos y usuarios y utilizar la misma infraestructura que el gas natural<sup>39</sup>. Es especialmente interesante para descarbonizar aquella demanda, habitualmente ligada a usos térmicos en la industria, que es difícil de descarbonizar con otras renovables. Adicionalmente, su producción y uso está ligado a la gestión de residuos y a la economía circular.

### 3 HOJA DE RUTA DEL BIOGÁS



## O. Contexto (II)

### [Ley 7/2021, de 20 de mayo, de cambio climático y transición energética](#)

#### **Artículo 12. Promoción de gases renovables**

*El Gobierno fomentará, mediante la **aprobación de planes específicos**, la penetración de los gases renovables, incluyendo **el biogás** [...] en cuya fabricación se hayan usado **exclusivamente materias primas y energía de origen renovable** o permitan la reutilización de residuos orgánicos o subproductos de origen animal o vegetal o industrial y gases de procesos industriales, y los procedentes la conversión química de la captura de CO<sub>2</sub>.*

## 1. ESTRUCTURA Hoja de Ruta del biogás



## 2. LÍNEAS DE ACCIÓN (I)

### Instrumentos Regulatorios

- Puesta en valor del origen renovable del biogás. **SISTEMA DE GARANTÍAS DE ORIGEN**
- Simplificación administrativa y eliminación de barreras regulatorias
- Actuaciones regulatorias en economía circular

### Instrumentos Sectoriales

- Obligaciones de uso: *priorización de biogás, potenciales obligaciones de uso*
- Economía Circular: *codigestión, flexibilizar condiciones entrada, cuota mínima de fertilizantes.*
- Usos finales del biogás y del biometano: *movilidad, redes de calor, cogeneración*

### Instrumentos Económicos

- Líneas de ayuda
- Valoración fiscal de los efectos positivos en el medioambiente del biogás

## 2. LÍNEAS DE ACCIÓN (II)

### Instrumentos Transversales

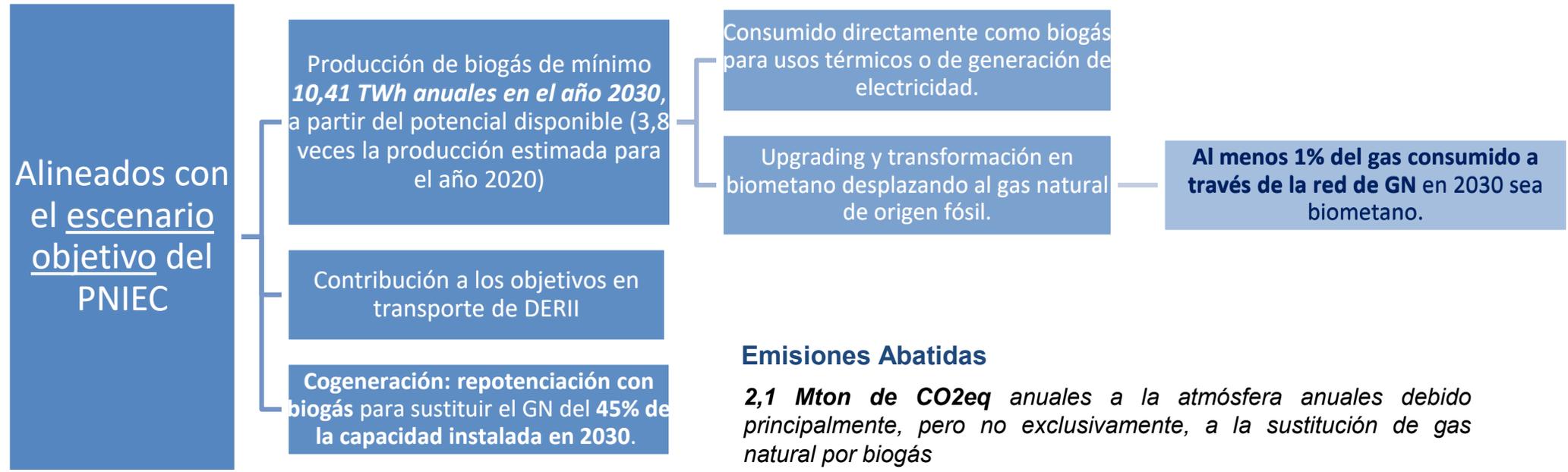
- Contribución a políticas de transición justa y lucha frente al reto demográfico.
- Información y formación: *perfiles profesionales*.
- Colaboración con AAPP: *Comunidades Energéticas*.
- Implicación ciudadana: *separación de residuos*.

### Impulso a la I+D+i

- Evaluar y minimizar las emisiones de contaminantes atmosféricos distintos de los Gases de Efecto Invernadero.
- Crear grupos de trabajo con el sector de biogás y las asociaciones de residuos y agropecuarias.
- Impulso al desarrollo de proyectos: *estudios de prefactibilidad /proyectos de demostración*.
- Innovación en las tecnologías menos maduras.

### 3. VISIÓN 2030 Y 2050

## Objetivos - País 2030



## 2022. Nuevo contexto.

- **Comunicación COM REPOWER EU mayo 2022**
  - Objetivo Europeo biometano 2030: 35 bcm/año (8,5% demanda)
    - España: 30 TWh/año 2030 (Demanda ESP 2021: 378 TWh)
  - Nuevo impulso:
    - Creación partenariado público - privado
    - Desarrollo biometano en PNIECs
    - Aceleración permitting
    - Reducción costes upgrading e inyección
    - Armonización calidad gas
    - Mejora acceso a financiación – fondos europeos innovación, PAC, ....



## Avances normativos recientes (I)

- [Orden TED/706/2022, de 21 de julio](#), de bases ayudas a proyectos singulares de instalaciones de biogás (IDAE).
  - 150 M€ en ayudas
- **Modificaciones Ley Sector Hidrocarburos ([RD-ley 6/2022, de 29 de marzo](#)):**
  - Promoción suministro de gases renovables mediante **canalizaciones aisladas**: utilidad pública, acceso negociado a terceros, derechos, obligaciones, etc.
  - Definición como línea directa la conexión de una planta de producción de gases renovables con el sistema gasista destinada a la **inyección de gas**
- **Aclaraciones conexiones a red ([RD-ley 14/2022, de 1 de agosto](#)):**
  - Modificaciones de posiciones de conexión para adaptarlas a inyección a red de gases renovables son consideradas modificaciones menores (art. 70.3 RD 1434/2002)
  - Establecimiento de principios básicos para conexiones de inyección de gases renovables a transporte y distribución

## Avances normativos recientes (II)

- [Plan Más Seguridad Energética \(+SE\)](#)
  - Medidas adicionales para acelerar producción gases renovables
- **Regulación líneas directas de conexión de plantas de producción de gases renovables con la red de transporte y distribución de gas natural ([RD-ley 18/2022, de 18 de octubre](#)):**
  - Declaración de utilidad pública
  - Excluidas de la planificación
  - Titularidad del productor
  - Excluidas del régimen retributivo
- [Orden TED/1026/2022, de 28 de octubre, por la que se aprueba el procedimiento de gestión del sistema de garantías de origen del gas procedente de fuentes renovables](#)
  - Entidad responsable provisional: ENAGAS GTS (Según DA2ª Real Decreto 376/2022, de 17 de mayo)
  - Seis meses para poner en operación el sistema



## Próximos pasos

- Revisión PNIEC: aprobará el Consejo de Ministros a propuesta del MITERD
- Calculadora de emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) de la producción y el uso de biogás de acuerdo con la metodología de la Directiva (UE) 2018/2001: elaboración por el IDAE



**Carmen de Ribera Martín**

Subdirección Hidrocarburos y Nuevos Combustibles

Dirección General Política Energética y Minas

[Bzn-sgh@miteco.es](mailto:Bzn-sgh@miteco.es)