

CONAMA 2022

CONGRESO NACIONAL DEL MEDIO AMBIENTE

NUEVO PLAN GENERAL DE PALMA

HACIA LA TRANSICIÓN ECOSOCIAL DESDE
EL PLANEAMIENTO URBANÍSTICO



CONAMA 2022

NUEVO PLAN GENERAL DE PALMA. HACIA LA TRANSICIÓN ECOSOCIAL DESDE EL PLANEAMIENTO URBANÍSTICO

Autor Principal: Gabriel Horrach Estarellas (Ayuntamiento de Palma)

Otros autores: Joan Riera Jaume (Ayuntamiento de Palma), Pilar Simón Aznar (Ayuntamiento de Palma), Sebastián Olmedo (Territorio y Ciudad), Pedro Górgolas (Territorio y Ciudad)

ÍNDICE

0. Protección y uso racional del territorio
1. Palma, abierta al mar y la naturaleza
2. Humanización de la ciudad y movilidad sostenible
3. Palma, ciudad de barrios y pueblos. Una ciudad para la gente
4. Palma, una ciudad resiliente y autosuficiente frente a la crisis climática
5. Diversificación económica: una ciudad de encuentro e intercambio
6. Bibliografía

NUEVO PLAN GENERAL DE PALMA

HACIA LA TRANSICIÓN ECOSOCIAL DESDE EL PLANEAMIENTO URBANÍSTICO

El Nuevo Plan General de Palma (NPG) apuesta por impulsar un “urbanismo transformacional” basado en: (a) promover la contracción de las expectativas de crecimiento consignadas en el plan general vigente, (b) manejar, como factores coadyuvantes del desarrollo urbano sostenible, la capacidad estructurante de la infraestructura verde, la accesibilidad universal (movilidad sostenible) y la eficiencia metabólica del sistema (agua, energía y residuos) y, desde luego, (c) utilizar la regeneración urbana integral de la ciudad como argumento defensivo contra la tentación de proseguir la senda de mercantilización territorial del pasado reciente. En definitiva, el modelo urbano-territorial propuesto se basa en la triple premisa de «preservar lo inmejorable, mejorar lo mejorable y sustituir lo rechazable»



Figura 1: Infraestructura verde (Oficina Plan General – Territorio y Ciudad)

Esta apuesta se ha concretado en 5+1 Ejes que contienen las principales medidas y líneas de actuación adoptadas en el NPG:

0. Protección y uso racional del territorio

Este Eje se sustenta en priorizar la conservación y reconversión de los suelos ya transformados en lugar de consumir más territorio. Se promueve, por tanto, una contención de los nuevos crecimientos (suelo urbanizable) restringiéndolos a los estrictamente necesarios para satisfacer las previsiones demográficas en el año horizonte del Plan (2040). Así, el crecimiento urbano propuesto implica la restitución a su “situación básica rural” original de un total de 212 Ha del suelo actualmente clasificado como urbanizable.

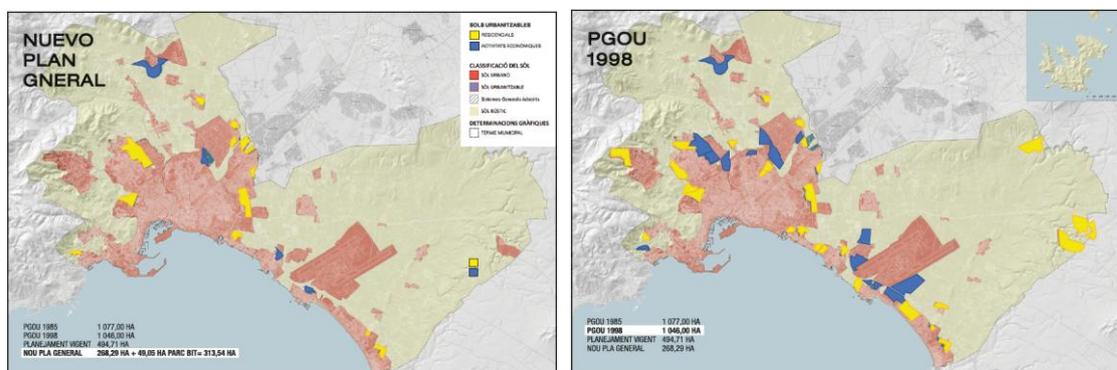


Figura 2: Racionalización de los suelos urbanizables en el Nuevo Pla General respecto al Planeamiento Vigente (Oficina Plan General – Territorio y Ciudad)

1. Palma, abierta al mar y la naturaleza

Se propone otorgar un rol protagonista en la concepción del modelo urbano-territorial a los corredores verdes vinculados a la red de torrentes que conectan la Sierra de Tramuntana con el mar, auténtica raíz etimológica de la matriz territorial de Palma. Esta red se infiltra entre los diferentes tejidos de la ciudad prestando especial atención a proyectar una “transición porosa y permeable” entre ésta y su entorno rural. A consecuencia de ello, la superficie de parques y zonas verdes se incrementa en más de 2 millones de m².



Figura 3: El Sistema Territorial de Espacios Abiertos: Conectores ambientales y corredores verdes urbanos (Oficina Plan General – Territorio y Ciudad)

Un objetivo primordial de este Eje es la recuperación y protección del frente marítimo mediante proyectos estratégicos integrales como, por ejemplo, la renaturalización de la Playa de Palma, concebido para incrementar la resiliencia del litoral ante los efectos de la crisis climática. Tampoco hay que olvidar la apuesta por la potenciación del sector agrícola a través de la creación del Parque Agrario que, además de contribuir a diseñar la Infraestructura Verde de un territorio sostenible y eficiente, representa un envite decidido por impulsar la soberanía alimentaria.



Figura 4: Renaturalización del frente litoral de la Playa de Palma (Oficina Plan General – Territorio y Ciudad)

- **3. Palma, ciudad de barrios y pueblos. Una ciudad para la gente**

Se proponen medidas que fomenten una ciudad policéntrica caracterizada por la mezcla de usos, equilibrio de dotaciones y vivienda asequible para garantizar una ciudad de los cuidados, inclusiva y segura, basada en la cohesión social. De hecho, en aplicación de todas las medidas propuestas para fomentar la vivienda protegida y asequible, en 2040 se habrá multiplicado por 8 la vivienda social en Palma.

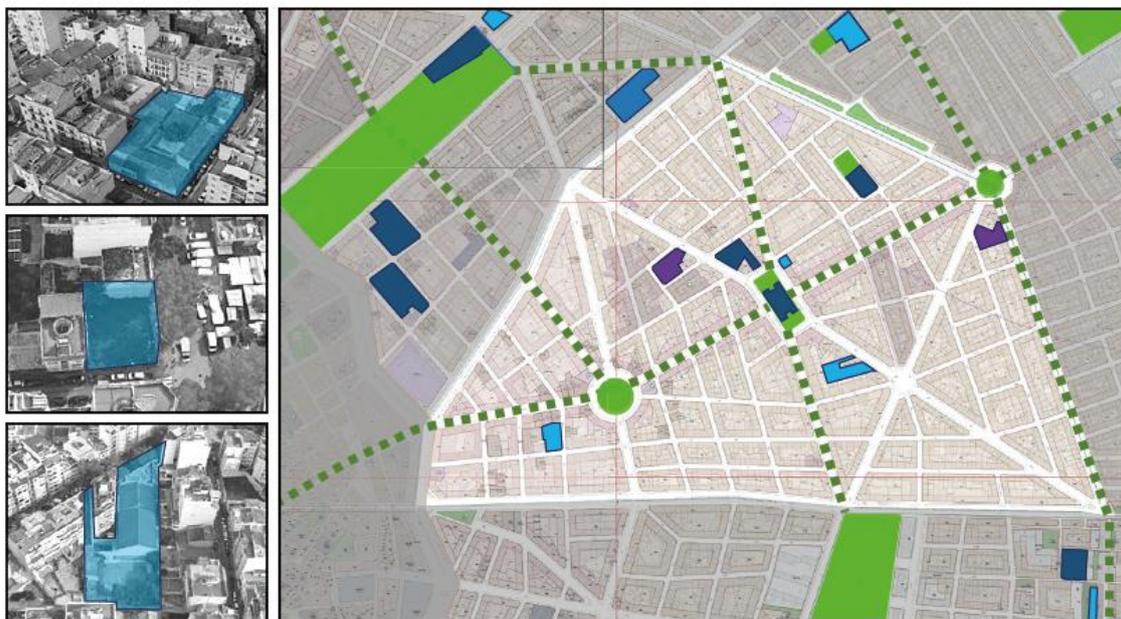


Figura 5: La mejora de las equipaciones y zonas verdes a Pere Garau, una de las barriadas con mayor densidad de Palma. (Oficina Plan General – Territorio y Ciudad)



Figura 6: Parque equipado del ensanche de Poniente permite reequilibrar los déficit que presentan los barrios del entorno, generando nuevas centralidades de barrio. (Oficina Plan General – Territorio y Ciudad)

En este apartado merece especial significación el importante paquete de medidas destinadas a proteger el patrimonio urbanístico y arquitectónico, incorporando más de 600 nuevos edificios al Catálogo.

4. Palma, una ciudad resiliente y autosuficiente frente a la crisis climática

La crisis climática es una realidad. En los próximos años se experimentará un incremento de temperaturas, pasando de 15 a 45 los días de calor extremo, un fenómeno al que añadir los efectos de isla de calor que sufre la ciudad, cuya temperatura media es de 4°C superior a la de su entorno natural.

Así, para hacer frente a la emergencia climática, el NPG introduce diferentes medidas de reducción de las emisiones de CO2 (medidas de mitigación) potenciando la autosuficiencia energética, especialmente mediante cubiertas solares. Por otro lado, se proponen medidas de adaptación al cambio climático: trabajar hacia la autosuficiencia hídrica en todos los nuevos crecimientos e implementar acciones para “renaturalizar la ciudad” como los Sistemas Urbanos de Drenaje Sostenible o las cubiertas verdes.

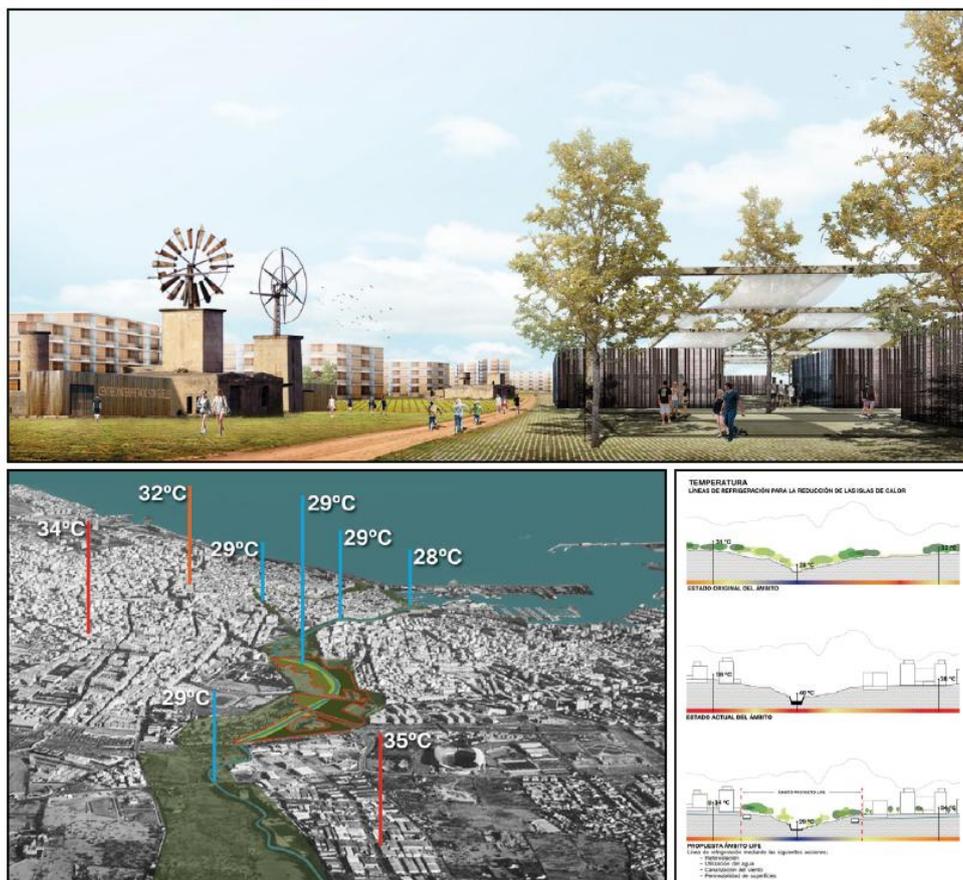


Figura 7: Recuperar los torrentes de Palma como líneas de refrigeración urbana es clave para hacer frente a los efectos de isla de calor y al aumento de temperaturas. (Oficina Plan General – Territorio y Ciudad).

5. Diversificación económica: una ciudad de encuentro e intercambio

El NPG tiene como objetivo sentar las bases para una transición ecosocial del modelo económico de Palma, mediante su diversificación: Economía Azul, la BioEconomía o la Economía Cultural y Creativa. Para hacer posible su implantación, se delimitan un total de 10 áreas de nueva centralidad que permitirán llevar a cabo una planificación integral del modelo urbanístico y económico.

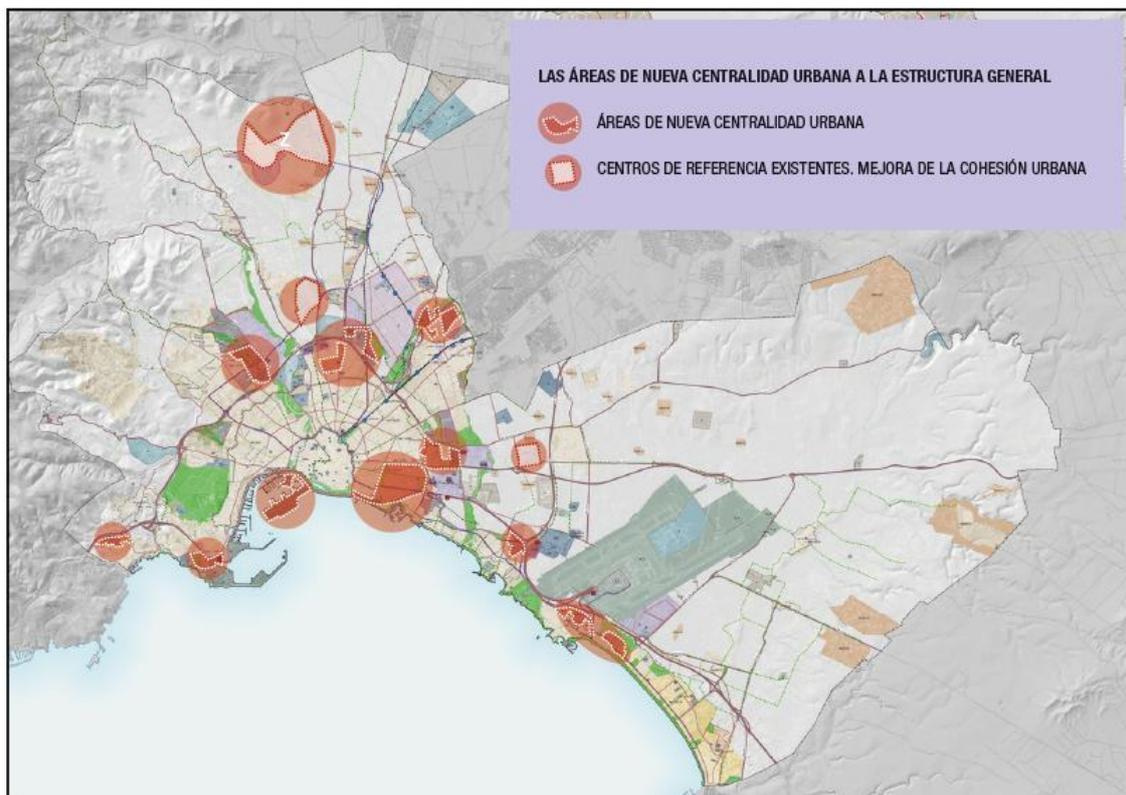


Figura 8: Hacia el modelo de ciudad policéntrica, diversificando la economía. (Oficina Plan General – Territorio y Ciudad)

La diversificación económica pasa también por la reconversión del sector industrial mediante medidas de mejora de los polígonos industriales. El pequeño y medio comercio merece una especial atención y por eso se han incorporado actuaciones y limitaciones para detener su desaparición en la ciudad limitando, por ejemplo, que las plantas bajas se conviertan en viviendas.

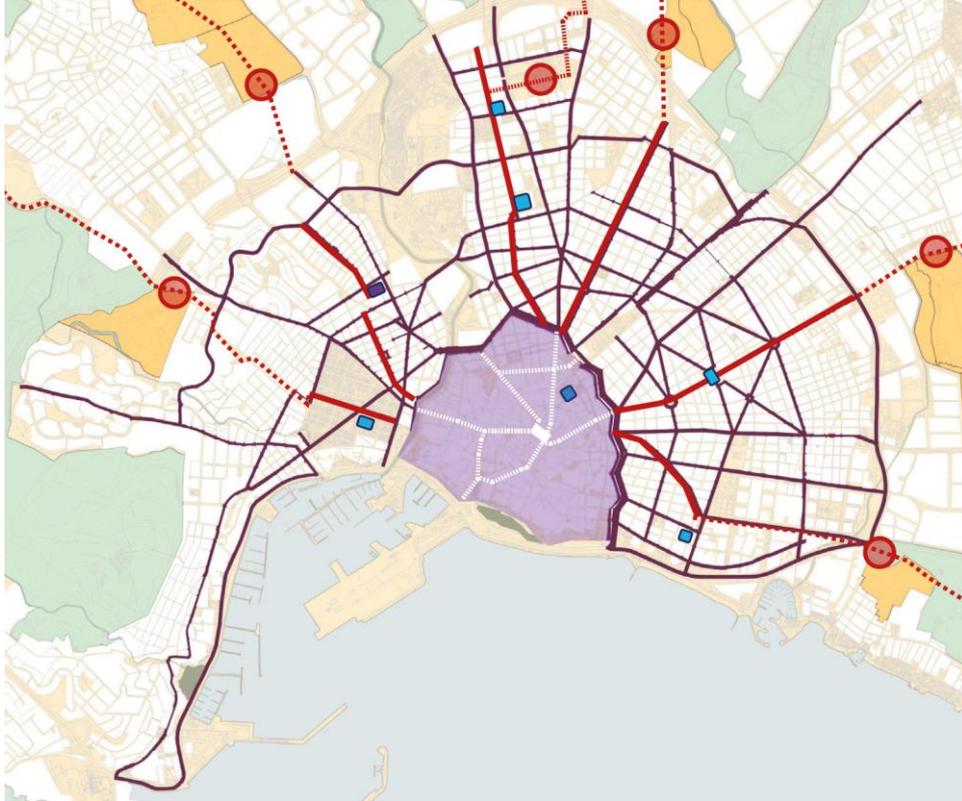


Figura 9: Modelo de reestructuración de la economía urbana, con los nuevos ejes de actividad económica que complementan a los ejes cívicos y cohesionan los nuevos centros de referencia de la ciudad (Oficina Plan General – Territorio y Ciudad)

BIBLIOGRAFIA

- [1] La Corrala, G. D. E. A. (Ed.). (2016). *Cartografía de la ciudad capitalista: transformación urbana y conflicto social en el Estado español. Traficantes de Sueños.*
- [2] Arends Morales, L. N. (2013). *Mixticidad, vivienda y cohesión social: un análisis empírico de la vivienda social y los efectos de la mixtura socio-espacial en Barcelona.*
- [3] Chillón, P., Panter, J., Corder, K., Jones, A. P., & Van Sluijs, E. M. F. (2015). *A longitudinal study of the distance that young people walk to school.* Health & place, 31, 133137.
- [4] Fleury, S. (2004). *La ciudad de los ciudadanos: Un marco para análisis de la salud urbana.*
- [5] Franquesa, J. (2006). *Sa Calatrava mon amour. Etnografía d'un barri atrapat en la geografia del capital.* Universitat de Barcelona.
- [6] Franquesa, J. (2013). *Urbanismo neoliberal, negocio inmobiliario y vida vecinal: el caso de Palma.* Icaria.
- [7] Horrach Estarellas, Gabriel (2016). *Aprendiendo de la Balearización. Mallorca, un laboratorio internacional del turismo de masas y de conformación de los destinos maduros litorales.* Tesis doctoral UPC.
- [8] La Llotja. Palma XXI, Iniciatives del Mediterrani. Observatori de gentrificació.
- [9] LÓPEZ, A. (2007). *Los ejes determinantes de las políticas de igualdad de oportunidades.*
- [10] Morell, M. (2009). *Fent barri: heritage tourism policy and neighbourhood scaling in Ciutat de Mallorca.* Etnográfica. Revista do Centro em Rede de Investigação em Antropologia, 13(2), 343372.
- [11] Mestre Morey, M. (2015). *Ciutat i territori a Mallorca: una revisió de la "macrocefàlia" mallorquina.* Documents d'anàlisi geogràfica, 61(2), 0351368.
- [12] Morey, M. M. (2016). *Teoría de los lugares centrales en Mallorca revisitada.* Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles, (71).
- [13] Muxí Martínez, Z., Casanovas, R., Ciocchetto, A., Fonseca, M., & Gutiérrez Valdivia, B. (2011). *¿Qué aporta la perspectiva de género al urbanismo?.*
- [14] Olivera Poll, A. (2013). *Discapacidad, accesibilidad y espacio excluyente. Una perspectiva desde la Geografía Social Urbana.*
- [15] Paricio, A. (2019). *Manual d'urbanisme de la vida quotidiana: urbanisme amb perspectiva de gènere.* Àrea d'Ecologia, Urbanisme i Mobilitat. Departament de Transversalitat de Gènere
- [16] Villanueva, A. (2010). *Accesibilidad geográfica a los sistemas de salud y educación. Análisis espacial de las localidades de Necochea y Quequén.* Revista transporte y territorio, (2),136157.

- [17] Villatoro, S. (2007). *La cohesión social en los países desarrollados: conceptos e indicadores*. CEPAL.
- [18] Vives Miró, S., & Rullan, O. (2017). *Desposesión de vivienda por turistización?: Revalorización y desplazamientos en el Centro Histórico de Palma (Mallorca)*. *Revista de Geografía Norte Grande*,(67), 5371.
- [19] Zamora, S. A. B. (2017). *Vivienda y ciudad compacta. Conceptos y debates sobre ecourbanismo en España*. *Cuadernos de Vivienda y Urbanismo*, 10(19), 7087.