

InURBA

Metrópolis fracturadas. Vulnerabilidad, reequilibrio territorial e institucionalización de las Estrategias de Desarrollo Urbano Integrado (PID2019-108120RB-C33)



PROYECTO INURBA: **Metrópolis Fracturadas. Vulnerabilidad, Reequilibrio Territorial e institucionalización de las Estrategias de Desarrollo Urbano Integrado (PID2019-108120RB-C33)**

Autor Principal: Agustín Hernández Aja (Universidad Politécnica de Madrid)

Otros autores: Ana Díez Bermejo (Universidad Politécnica de Madrid); Lucas Álvarez del Valle (Universidad Politécnica de Madrid); Iván Rodríguez Suárez (Universidad Politécnica de Madrid)

ÍNDICE MÍNIMO

1. InURBA: Metrópolis fracturadas. Vulnerabilidad, reequilibrio territorial e institucionalización de las Estrategias de Desarrollo Urbano Integrado (PID2019-108120RB-C33).

2. Resumen

El subproyecto InURBA: Metrópolis fracturadas. Vulnerabilidad, reequilibrio territorial e institucionalización de las estrategias de desarrollo urbano integrado, es uno de los subproyectos del Proyecto Coordinado Metrópolis fracturadas. Vivienda, segregación, densidad institucional y actitudes políticas en las grandes ciudades españolas de la convocatoria Retos de la Sociedad del Plan Estatal I+D+i 2017-2020 que coordina la Universidad de Santiago de Compostela y del que forma parte también la Universidad Autónoma de Barcelona.

El subproyecto persigue evaluar si el diseño y la implementación de las estrategias de desarrollo urbano sostenible integrado (EDUSI) aportan soluciones tendentes a conseguir al reequilibrio territorial de las áreas urbanas en las que se desarrollan. En este sentido se ha analizado si se aplican en las áreas más vulnerables y si sus propuestas se encuentran alineadas con los nuevos retos (sociales, ambientales y económicos) que presentan las agendas urbanas.

Las aportaciones que responden a sus objetivos:

- Análisis a escala urbana, del contenido de las políticas de cohesión territorial y solidaridad interregional de la Unión Europea que se establecen a través de las Estrategias de Desarrollo Urbano Sostenible Integrado (EDUSI), desarrolladas en el marco del Acuerdo de Asociación de España 2014-2020, aprobado por la Comisión Europea con fecha 30 de octubre de 2014 y del Eje Urbano dentro del Programa Operativo de Crecimiento Sostenible (POCS) 2014-2020.
- Estudiar la relación entre la propuesta de análisis multidimensional (entorno físico, clima y medio ambiente, sociedad y demografía, economía y competitividad y localización territorial) y transdisciplinar (sociológico, legislativo, urbanístico, político y económico) de las EDUSIs en relación con los ámbitos determinados por la Agenda Urbana Española, de cara a establecer las áreas de coincidencia y complementariedad que deberían servir de guía para actuar, a medio y largo plazo, sobre los retos de las ciudades españolas.

A partir de estas aportaciones se pretende obtener resultados que proporcionen orientaciones para abordar los retos urbanos de las ciudades españolas en el marco de las políticas urbanas internacionales y nacionales.

3. Bibliografía

[1] Hernández Aja, Agustín; Álvarez del Valle, Lucas; Díez Bermejo, Ana; Córdoba

Hernández, Rafael; Fernández Ramírez, Cristina; Matesanz Parellada, Ángela y Rodríguez Suárez, Iván (2021). Informe sobre los planes y programas asociados a las Estrategias de Desarrollo Urbano Sostenible (EDUSI) y su vinculación con la vulnerabilidad urbana en España en el marco de los nuevos retos urbanos. Monografía (Informe Técnico). E.T.S. Arquitectura (UPM), Madrid. <https://oa.upm.es/69248/>

[2] Rodríguez Suárez, Iván; Díez Bermejo, Ana; Álvarez del Valle, Lucas; Hernández Aja, Agustín, 2022, "Estrategias de Desarrollo Urbano Sostenible Integrado (EDUSI). Propuestas presentadas a las convocatorias de 2015, 2016 y 2017 y municipios incluidos", <https://doi.org/10.21950/TD1TSV> , e-cienciaDatos, V1, UNF:6:1NgX3KSdldvz1Ws04kCtqg== [fileUNF]

[3] Blog del Grupo de Investigación GIAU+S "Rehab" que se puede consultar en <http://vps181.cesvima.upm.es/re-hab/>

INURBA

Metrópolis fracturadas. Vulnerabilidad, reequilibrio territorial e institucionalización de las estrategias de Desarrollo Urbano Integrado (PID2019-108120RB-C33)

Resumen

El subproyecto InURBA: *Metrópolis fracturadas. Vulnerabilidad, reequilibrio territorial e institucionalización de las estrategias de desarrollo urbano integrado*, es uno de los subproyectos del Proyecto Coordinado *Metrópolis fracturadas*. Vivienda, segregación, densidad institucional y actitudes políticas en las grandes ciudades españolas de la convocatoria Retos de la Sociedad del Plan Estatal I+D+i 2017-2020 que coordina la Universidad de Santiago de Compostela y del que forma parte también la Universidad Autónoma de Barcelona.

El subproyecto persigue evaluar si el diseño y la implementación de las estrategias de desarrollo urbano sostenible integrado (EDUSI) aportan soluciones tendentes a conseguir al reequilibrio territorial de las áreas urbanas en las que se desarrollan. En este sentido se ha analizado si se aplican en las áreas más vulnerables y si sus propuestas se encuentran alineadas con los nuevos retos (sociales, ambientales y económicos) que presentan las agendas urbanas.

Las aportaciones que responden a sus objetivos:

- Análisis a escala urbana, del contenido de las políticas de cohesión territorial y solidaridad interregional de la Unión Europea que se establecen a través de las Estrategias de Desarrollo Urbano Sostenible Integrado (EDUSI), desarrolladas en el marco del Acuerdo de Asociación de España 2014-2020, aprobado por la Comisión

Europea con fecha 30 de octubre de 2014 y del Eje Urbano dentro del Programa Operativo de Crecimiento Sostenible (POCS) 2014-2020.

- Estudiar la relación entre la propuesta de análisis multidimensional (entorno físico, clima y medio ambiente, sociedad y demografía, economía y competitividad y localización territorial) y transdisciplinar (sociológico, legislativo, urbanístico, político y económico) de las EDUSIs en relación con los ámbitos determinados por la Agenda Urbana Española, de cara a establecer las áreas de coincidencia y complementariedad que deberían servir de guía para actuar, a medio y largo plazo, sobre los retos de las ciudades españolas.

A partir de estas aportaciones se pretende obtener resultados que proporcionen orientaciones para abordar los retos urbanos de las ciudades españolas en el marco de las políticas urbanas internacionales y nacionales.

Palabras clave: políticas urbanas; desarrollo sostenible; planificación urbana; áreas urbanas; Unión Europea.

1. PRESENTACIÓN

El subproyecto *InURBA: Metrópolis fracturadas. Vulnerabilidad, reequilibrio territorial e institucionalización de las estrategias de desarrollo urbano integrado*, con Agustín Hernández Aja como investigador principal, es uno de los subproyectos del Proyecto Coordinado *Metrópolis fracturadas. Vivienda, segregación, densidad institucional y actitudes políticas en las grandes ciudades españolas* de la convocatoria Retos de la Sociedad del Plan Estatal I+D+i 2017-2020 que coordina la Universidad de Santiago de Compostela, con el subproyecto *El problema de la vivienda en las metrópolis fragmentadas españolas. Permanencia en el tiempo, nuevos mercados de la vivienda y alternativas desde las políticas públicas* de la mano de Rubén Camilo Lois González y del que forma parte también el subproyecto de la Universidad Autónoma de Barcelona, *SUDIAP: Segregación urbana, densidad institucional, innovación social y actitudes políticas en las grandes ciudades españolas*, dirigido por Oriol Nel·lo Colom.

2. OBJETIVOS

El subproyecto persigue evaluar si el diseño y la implementación de las Estrategias de Desarrollo Urbano Sostenible Integrado (EDUSI) aportan soluciones tendentes a conseguir al reequilibrio territorial de las áreas urbanas en las que se desarrollan. En este sentido se analizan si se aplican en las áreas más vulnerables y si sus propuestas se encuentran alineadas con los nuevos retos (sociales, ambientales y económicos) que presentan las agendas urbanas. Trata de responder a las siguientes preguntas: ¿Las políticas públicas de desarrollo urbano integrado están destinadas al reequilibrio territorial y por tanto se sitúan en las áreas más vulnerables, evitando o disminuyendo la segregación socioespacial? ¿Existe un alineamiento entre sus objetivos y ámbitos de intervención con la Agenda 2030 y la Agenda Urbana Española? Estas son algunas de las preguntas que responde la investigación, con el objetivo de proponer líneas de mejora en

PROYECTO INURBA: **Metrópolis Fracturadas. Vulnerabilidad, Reequilibrio Territorial e institucionalización de las Estrategias de Desarrollo Urbano Integrado (PID2019-108120RB-C33)**

herramientas para el diseño, la implementación y la evaluación de las políticas urbanas de reequilibrio territorial y de esa manera favorecer la resiliencia de nuestras ciudades. El proyecto pretende realizar una serie de aportaciones para responder a sus objetivos:

- Analizar a escala urbana, del contenido de las políticas de cohesión territorial y solidaridad interregional de la Unión Europea que se establecen a través de las Estrategias de Desarrollo Urbano Sostenible Integrado (EDUSI), desarrolladas en el marco del Acuerdo de Asociación de España 2014-2020, aprobado por la Comisión Europea con fecha 30 de octubre de 2014 y del Eje Urbano dentro del Programa Operativo de Crecimiento Sostenible (POCS) 2014-2020.
- Estudiar las iniciativas de reequilibrio territorial, analizando su capacidad para integrar funcionalmente los barrios vulnerables sobre las que se aplican.
- Relacionar la inversión pública con los objetivos de redistribución y reequilibrio territorial a través de las EDUSI.
- Evaluar las metodologías utilizadas en las EDUSI para la determinación de la segregación socioespacial de los espacios urbanos.
- Identificar nuevas áreas de oportunidad surgidas de la intersección de la vulnerabilidad urbana (como problema) y las estrategias de desarrollo urbano integrado (como solución), con el objetivo de conseguir ciudades más sostenibles y resilientes como marcan las agendas urbanas.
- Estudiar la relación entre la propuesta de análisis multidimensional (entorno físico, clima y medio ambiente, sociedad y demografía, economía y competitividad y localización territorial) y transdisciplinar (sociológico, legislativo, urbanístico, político y económico) de las EDUSIs en relación con los ámbitos determinados por la Agenda Urbana Española, de cara a establecer las áreas de coincidencia y complementariedad que deberían servir de guía para actuar, a medio y largo plazo, sobre los retos de las ciudades españolas.

A partir de estas aportaciones se pretende obtener resultados que proporcionen orientaciones para abordar los retos urbanos de las ciudades españolas en el marco de las políticas urbanas internacionales y nacionales de las estrategias de desarrollo sostenible e integrado.

Cuadro 1. Datos del proyecto InURBA

DATOS InURBA	
Entidad de realización	Departamento de Urbanística y Ordenación del Territorio. Escuela Técnica Superior de Arquitectura de la Universidad Politécnica de Madrid. Universidad Politécnica de Madrid
Entidad Financiadora	MICIU. Programa Estatal de I+D+i Orientada a los Retos de la Sociedad, en el marco del Plan Estatal de Investigación Científica y Técnica y de Innovación 2017-2020.
Fecha de inicio y finalización	06/2020-05/2023
Duración	18 meses
Cuantía total	18.000€
Código	PID2019-108120RB-C33

Fuente: Blog Rehab: <http://vps181.cesvima.upm.es/re-hab/2020-plan-estatal-idi-2017-20-retos-de-investigacion-proyecto-coordinado/>

3. EQUIPO DE INVESTIGACIÓN Y TRABAJO

El Equipo de Investigación que integra el subproyecto InURBA es un equipo multidisciplinar y transdisciplinar, compuesto por diferentes disciplinas: arquitectura, ingeniería, derecho y sociología. Por otra parte, el Equipo de Trabajo está conformado mayoritariamente por miembros el Grupo de Investigación en Arquitectura, Urbanismo y Sostenibilidad (GIAU+S).

Investigador principal

Agustín Hernández Aja, doctor arquitecto, Catedrático de Universidad Dpto. de Urbanística y Ordenación del Territorio de la Universidad Politécnica de Madrid. Miembro del Grupo de Investigación en Arquitectura, Urbanismo y Sostenibilidad (GIAU+S) de la ETSAM/UPM

Equipo de Investigación

- Fernando Díaz Orueta, doctor en ciencias políticas y sociología, Catedrático del Dpto. Ciencias Humanas de la Facultad de Sociología de la Universidad de la Rioja.
- María Rosario Alonso Ibáñez, doctora en Derecho, Catedrática de Universidad Dpto. de Derecho Público en la Universidad de Oviedo. Miembro del Grupo de Investigación Estudios Jurídico-Sociales sobre Territorio y Desarrollo Urbano Sostenible (GTDS).
- Ángel Aparicio Mourelo, doctor ingeniero de Caminos, Canales y Puertos y profesor titular del Dpto. Ingeniería Civil Transportes de la ETSI CCP/UPM y miembro del Grupo de Investigación TRANSyT: Centro de Investigación del Transporte.

PROYECTO INURBA: **Metrópolis Fracturadas. Vulnerabilidad, Reequilibrio Territorial e institucionalización de las Estrategias de Desarrollo Urbano Integrado (PID2019-108120RB-C33)**

- Carmen Sánchez-Guevara, doctora arquitecta y profesora ayudante doctora Dpto. de Construcción de la Universidad Politécnica de Madrid. Miembro del Grupo de Investigación ABIO-Arquitectura Bioclimática.

Equipo de Trabajo

- Isabel González García, doctora arquitecta, profesora Contratada Doctora del Dpto. de Urbanística y Ordenación del Territorio y miembro del GIAU+S de la ETSAM/UPM.
- Iván Rodríguez Suárez, arquitecto, profesor asociado del Dpto. de Urbanística y Ordenación del Territorio y miembro del GIAU+S de la ETSAM/UPM.
- Ana Díez Bermejo, arquitecta, investigadora del Dpto. de Urbanística y Ordenación del Territorio y miembro del GIAU+S de la ETSAM/UPM.
- Lucas Álvarez del Valle, arquitecto, investigador del Dpto. de Urbanística y Ordenación del Territorio y miembro del GIAU+S de la ETSAM/UPM.
- José Manuel Gómez Giménez, arquitecto, graduado en ciencia política y administración, investigador en formación de la Universidad Politécnica de Madrid del Dpto. de Urbanística y Ordenación del Territorio y miembro del GIAU+S de la ETSAM/UPM.
- José Manuel Díaz Sarachaga, doctor arquitecto e investigador CONACYT-México
- Rafael Córdoba Hernández, arquitecto, profesor asociado del Dpto. de Urbanística y Ordenación del Territorio y miembro del GIAU+S de la ETSAM/UPM.
- Ángela Matesanz Parellada, arquitecta, profesora asociada del Dpto. de Urbanística y Ordenación del Territorio y miembro del GIAU+S de la ETSAM/UPM.
- Cristina Fernández Ramírez, arquitecta, profesora asociada del Dpto. de Urbanística y Ordenación del Territorio y miembro del GIAU+S de la ETSAM/UPM.
- Ana Sanz Fernández, arquitecta, investigadora del Dpto. de Urbanística y Ordenación del Territorio y miembro del GIAU+S de la ETSAM/UPM.
- Gonzalo Sánchez-Toscano Salgado, arquitecto, investigador del Dpto. de Urbanística y Ordenación del Territorio de la ETSAM/UPM.

4. RESULTADOS

Los resultados que se han llevado a cabo en el proyecto, hasta la fecha, y que responden a los objetivos planteados son los siguientes:

Se ha realizado una revisión de las políticas urbanas de la Unión Europea en el marco de la Política de Cohesión Europea, concretamente en el periodo 2014-2020 bajo el marco del desarrollo urbano sostenible y el marco actual de referencia en relación a las agendas urbanas respondiendo al siguiente objetivo:

- a) Contextualización de las Estrategias de Desarrollo Urbano Sostenible Integrado (EDUSI) en el marco del desarrollo urbano sostenible de la Unión Europea

PROYECTO INURBA: **Metrópolis Fracturadas. Vulnerabilidad, Reequilibrio Territorial e institucionalización de las Estrategias de Desarrollo Urbano Integrado (PID2019-108120RB-C33)**

Se ha realizado una revisión de todas las Estrategias de Desarrollo Urbano Sostenible e Integrado presentadas en las tres convocatorias (2015, 2016 y 2017) a partir de la cual se ha elaborado una base de datos (Rodríguez et al. 2022) que se ha publicado en abierto respondiendo al objetivo:

- b) Catalogación de las diferentes áreas de intervención de las EDUSI en función de los objetivos específicos que persiguen (medio físico, economía y competitividad, localización territorial, sociedad y demografía; clima y medio ambiente).

A partir de la construcción de la base de datos se ha realizado un inventario de las EDUSIs (Hernández et al. 2021) en capitales de provincia cuyos municipios están incluidos en el Catálogo de Barrios Vulnerables (2011) y se ha analizado su vinculación con ellos. Estos resultados se presentaron en el *I Seminario de Investigación FRAMET del Subproyecto 03*, el 30 de diciembre de 2021 cuya consulta está disponible en: <https://youtu.be/2q7J1G3G0kU> y responden a los siguientes objetivos planteados:

- c) Inventario de las Estrategias de Desarrollo Urbano Sostenible Integrado (EDUS) en función de los objetivos específicos.
- d) Clasificación de las estrategias integradas de desarrollo urbano (ISUDS) en su relación con los Barrios Vulnerables.
- e) Desarrollo de la metodología de identificación, clasificación y caracterización de las EDUSI otorgadas en las tres convocatorias en los municipios en su relación con los Barrios Vulnerables.

El inventario constaba de 32 casos de estudio, de los cuales se seleccionaron ocho casos de estudio que se presentaron en parte en relación con las dimensiones urbanas del las políticas de desarrollo urbano sostenible en el *II Seminario de Investigación InURBA del Subproyecto 03. Dimensiones Urbanas del Desarrollo Urbano Sostenible e Integrado*, el 14 de junio de 2022 cuya consulta está disponible en <https://youtu.be/RDSWbi70j7o> sobre los que se desarrollan los siguientes objetivos:

- f) Análisis de la correspondencia entre los objetivos perseguidos por las EDUSI y los incluidos en el corpus de la Agenda Urbana Española.
- g) Estudios de caso

Por último, se ha realizado un informe (Hernández et al. 2021) y respondiendo al objetivo:

- h) Informe sobre la caracterización y catalogación de las EDUSI en el contexto de la vulnerabilidad urbana y el reequilibrio territorial a nivel nacional, regional y municipal.

5. BIBLIOGRAFIA

- [4] Hernández Aja, Agustín; Álvarez del Valle, Lucas; Díez Bermejo, Ana; Córdoba Hernández, Rafael; Fernández Ramírez, Cristina; Matesanz Parellada, Ángela y Rodríguez Suárez, Iván (2021). *Informe sobre los planes y programas asociados a las Estrategias de Desarrollo Urbano Sostenible (EDUSI) y su vinculación*

PROYECTO INURBA: **Metrópolis Fracturadas. Vulnerabilidad, Reequilibrio Territorial e institucionalización de las Estrategias de Desarrollo Urbano Integrado (PID2019-108120RB-C33)**

con la vulnerabilidad urbana en España en el marco de los nuevos retos urbanos.
Monografía (Informe Técnico). E.T.S. Arquitectura (UPM), Madrid.
<https://oa.upm.es/69248/>

- [5] Rodríguez Suárez, Iván; Díez Bermejo, Ana; Álvarez del Valle, Lucas; Hernández Aja, Agustín, 2022, "Estrategias de Desarrollo Urbano Sostenible Integrado (EDUSI). Propuestas presentadas a las convocatorias de 2015, 2016 y 2017 y municipios incluidos", <https://doi.org/10.21950/TD1TSV> , e-cienciaDatos, V1, UNF:6:1NgX3KSdldvz1Ws04kCtqg== [fileUNF]
- [6] Blog del Grupo de Investigación GIAU+S "Rehab" que se puede consultar en <http://vps181.cesvima.upm.es/re-hab/>