



# EL PAPEL DEL TERRITORIO Y DE LAS POLÍTICAS TERRITORIALES EN LA ESTRATEGIA DE RECUPERACIÓN, TRANSFORMACIÓN Y RESILIENCIA

Joaquín Farinós Dasí  
Presidente de la Asociación Interprofesional  
de Ordenación del Territorio - FUNDICOT  
(AE-23) #CONAMA2022



 **CONAMA2022**



PALACIO MUNICIPAL  
DE IFEMA, MADRID

[CONAMA2022.ORG](https://CONAMA2022.ORG)



Nos enfrentamos a una de las crisis económico-financieras más importantes de nuestra historia reciente, a la que le han sucedido los efectos de la pandemia de la COVID-19 (asociada a la globalización y al uso abusivo de los recursos del planeta y la destrucción de su biodiversidad) y de la guerra de Ucrania tras la invasión de Rusia (con sus efectos sobre la economía y la geopolítica mundial). Ello ha obligado a tomar una serie de medidas absolutamente extraordinarias a distintos niveles (internacional, europeo, nacional, regional y local) para tratar de hacer frente a tales amenazas y sus efectos sobre la población, nuestras formas de vida y nuestro tradicional modelo de desarrollo.

Para ello se han habilitado un conjunto de fondos (en el caso español equivalentes al 20 % de su PIB), los más importantes de nuestra historia reciente, con los que se trata justamente de iniciar el camino de la recuperación hacia ese pretendido nuevo modelo de desarrollo que se pretende más justo, sostenible y resiliente. Con este fin se ha puesto en marcha el *Plan de recuperación, transformación y resiliencia. Plan España puede*, con el que poder liderar, junto con el apoyo de los actores económicos y la sociedad civil, la recuperación social, económica y ambiental.

En este libro se recogen las principales aportaciones y conclusiones del X Congreso Internacional de Ordenación del Territorio, que tratan sobre cuestiones y retos como la transición ecológica y tecnológica actual; el papel que en ello juegan o deben jugar la matriz territorial, el paisaje y los ecosistemas a través de las políticas territoriales con el objetivo del equilibrio, la articulación y la cohesión territorial; y el cometido que deben desempeñar las ciudades mediante las nuevas agendas locales para lograr que ciudades y territorios sean más saludables e inteligentes.

EL PAPEL DEL TERRITORIO Y DE LAS POLÍTICAS TERRITORIALES  
EN LA ESTRATEGIA DE RECUPERACIÓN, TRANSFORMACIÓN Y RESILIENCIA

## EL PAPEL DEL TERRITORIO Y DE LAS POLÍTICAS TERRITORIALES EN LA ESTRATEGIA DE RECUPERACIÓN, TRANSFORMACIÓN Y RESILIENCIA

J. Farinós Dasí, A. Serrano Rodríguez, coords.  
J. Farinós Dasí, I. Latasa Zaballos,  
K. Prada Llorente, E. Rando Burgos, eds.



**Primera parte: El reto de la transformación.  
Hacia una transición ecológica y tecnológica**

1. Un marco global incierto para el modelo de desarrollo territorial en España 2022-2030  
*Antonio Serrano Rodríguez*.....
2. Políticas territoriales para la transición ecológica. *Yayo Herrero. Transcripción de la intervención de la ponente a cargo de Enrique Antequera Terroso* .....
3. La medición del avance de la Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible al nivel local  
*Inés Sánchez de Madariaga*.....
4. El camino hacia un sistema eléctrico sostenible  
*Julio Eisman Valdés* .....
5. Transición energética y políticas de mitigación y adaptación al cambio climático global  
*Mario Rodríguez Vargas*.....
6. Análisis y estimación de los recursos, huella ecológica y material para una descarbonización de la economía en la biorregión cantábrico-mediterránea  
*Javier Felipe Andreu, Antonio Valero Capilla y Jorge Torrubia Torralba* .....
7. Retos sociales y territoriales en la nueva dimensión fidigital  
¿El inicio de la construcción de los metaversos?  
*Juan Antonio Parrilla Huertas, Sergio Valdivielso Pardos, Carlos López Escolano y Ángel Pueyo Campos* .....
8. Transición digital y cohesión territorial. Implicaciones en el modelo de desarrollo  
*Ignacio Muro Benayas*.....
9. Competencias profesionales para la transición digital  
*Víctor Manuel Izquierdo Loyola*.....

# Contenidos

**Segunda parte: La ordenación y gestión integrada del territorio.  
Ecosistemas, matriz territorial y paisajes resilientes**

10. Ecosistemas, matriz territorial y paisajes resilientes. Paisaje e infraestructura verde: estética y funcionalidad  
*Pedro Calaza Martínez*.....
11. La revisión del suelo no sostenible mediante el planeamiento supramunicipal: el ejemplo de los planes directores urbanísticos de revisión de suelos no sostenibles en Catalunya  
*Josep M. Aguirre i Font* .....
12. La incorporación de la Infraestructura Verde en la planificación territorial.  
¿Una planificación renovada?  
*Itxaro Latasa*.....
13. La transformación territorial como fuente del incremento de la vulnerabilidad frente a las inundaciones: una solución para la cuenca vertiente del Mar Menor a través de las SBN  
*Salvador García-Ayllón Veintimilla* .....
14. Los planes de acción del paisaje y la sostenibilidad. El ejemplo del PAP de Urnieta  
*Pedro José Lozano Valencia, Rakel Varela-Ona, M.<sup>a</sup> Cristina Díaz Sanz y Raoul Servet Martín*.....
15. Soluciones basadas en la naturaleza para la adaptación al cambio climático en la planificación urbanística de Valencia  
*Gemma García-Blanco, Daniel Navarro y Efrén Feliu* .....

# Contenidos

## **Tercera parte: Políticas y prácticas para el equilibrio, la articulación y la coherencia territoriales en el nuevo marco de la recuperación**

16. How adaptable is planning law to climate-change? A reality check  
*Rachelle Alterman* .....
17. La anulación de los planes por los jueces: tiempo de reformas  
*José Suay Rincón* .....
18. La nulidad de los planes territoriales: antecedentes, evolución y controversias actuales  
*Esther Rando Burgos* .....
19. Ordenación del Territorio y políticas públicas: concurrencias, condicionantes y limitaciones operativas. Opciones para una gobernanza efectiva  
*Joaquín Farinós Dasí y Antonio Montiel Márquez* .....
20. Debilidades y desafíos de la coordinación intersectorial y articulación multinivel en la planificación y gestión del desarrollo y ordenamiento territorial en América Latina
21. Concentración urbana y desigualdad socioeconómica: una dicotomía latente del ordenamiento territorial en América Latina  
*Héctor Manuel Cortez Yacila* .....
22. Desequilibrio y segregación: un marco teórico para abordar las desigualdades espaciales sobre el territorio peninsular  
*José Manuel Gómez Giménez* .....
23. Reto demográfico y Ordenación del Territorio  
*Francisco Javier Sanz Larruga* .....

24. El Fondo de Cohesión Territorial de Navarra. Incorporar criterios territoriales en materia de financiación de las entidades locales de Navarra  
*Juan José Pons Izquierdo* .....

25. Formación y profesión: qué demanda el futuro  
*Javier Pérez Igualada* .....

## **Cuarta parte: Nuevas agendas locales. Hacia ciudades y territorios más saludables e inteligentes**

26. La Agenda Urbana Española: realidades y potencialidades en relación con los fondos europeos  
*Sonia Hernández Partal* .....
27. Gobernanza urbana. Situación actual y líneas de debate  
*Vicente Dómine Redondo* .....
28. Entornos urbanos adaptados al cambio climático: un enfoque sistémico que integra la salud y el bienestar en el planeamiento urbanístico  
*Francisco C. Cabrera Falcón y Clara E. Hernández Navarro* .....
29. Gestión y ordenación de los desarrollos residenciales de la segunda mitad del siglo xx. Una mirada desde el paisaje en la Comunidad Autónoma del País Vasco  
*Aida López Urbaneja, Arturo Azpeitia Santander y Victoria Azpiroz Zabala* .
30. Planificación urbanística en municipios pequeños: ¿Un modelo en crisis o en camino de obsolescencia?  
*Jaime Martínez Ruiz y Dolores Sánchez Aguilera* .....
31. La intermodalidad como herramienta necesaria para el desarrollo sostenible de las áreas rurales con acceso a estaciones ferroviarias de alta velocidad  
*Modesto Soto Fuentes, Luis Ángel Sañudo Fontaneda y Jorge Rocas García* .....

# Conclusiones del X CIOT

*Joaquín Farinós Dasí, Antonio Serrano Rodríguez,  
Itxaro Latasa Zaballos, Esther I. Prada Llorente y Esther Rando Burgos*

PRIMERA CONCLUSIÓN: En el futuro, al pensar en políticas del territorio dirigidas hacia la sostenibilidad, se debe ser muy consciente de que los límites de la Tierra ya han sido sobrepasados.....

SEGUNDA CONCLUSIÓN: La transición ecológica, entendida como un proceso de cambios en los sistemas de producción y consumo, en las instituciones sociales y políticas y en las formas de vida y los valores de la población, que conduzcan desde una situación como la actual –demasiado costosa ambientalmente y llena en consecuencia de excesivos riesgos– hasta una situación futura ambientalmente sostenible compatible con la capacidad del planeta para mantener las actividades humanas, implica tomar en cuenta el calentamiento global y sus efectos sobre el sistema socioeconómico, así como la transición energética hacia las energías renovables, como elementos fundamentales.....

TERCERA CONCLUSIÓN: La transición energética ha de ser justa, para que el tránsito de las energías fósiles a las renovables no perjudique a los más débiles.....

CUARTA CONCLUSIÓN: El papel del paisaje y el patrimonio resulta clave para el mantenimiento de un adecuado funcionamiento del sistema territorial y para el desarrollo económico desde un punto de vista socioecológico e integral, a través de su incorporación a los instrumentos de planificación para una mejor interacción de los procesos socioecológicos con el medio.....

QUINTA CONCLUSIÓN: En el actual modelo de planificación persisten viejos problemas que hacen que ya no resulte adecuado y que hay que solucionar: .....

SEXTA CONCLUSIÓN: Se reivindica la Ordenación del Territorio como planificación integral, de carácter transversal, como política y como elemento cultural (cultura territorial y cultura de planificación).....

SÉPTIMA CONCLUSIÓN: Las nuevas relaciones urbano-rurales para una mejor cohesión territorial tienen un buen apoyo en la digitalización .....

OCTAVA CONCLUSIÓN: La cooperación territorial a las distintas escalas (intermunicipal e interregional) constituye una estrategia muy adecuada para luchar contra el despoblamiento y fortalecer la cohesión territorial .....

NOVENA CONCLUSIÓN: En lo relativo a la participación, y en línea con las conclusiones del anterior IX CIOT, se sigue reclamando la participación ciudadana como uno de los pilares del proceso de transformación hacia enfoques de desarrollo territorial y urbano más sostenibles y estratégicos ..

DÉCIMA CONCLUSIÓN: La ordenación del territorio y el urbanismo son una praxis técnica, social y política, lo que la sitúa más cerca de las ciencias sociales que de las exactas; por tanto, requieren una retroalimentación permanente entre la teoría y la práctica .....



Nos enfrentamos a una de las crisis económico-financieras más importantes de nuestra historia reciente, a la que le han sucedido los efectos de la pandemia de la COVID-19 (asociada a la globalización y al uso abusivo de los recursos del planeta y la destrucción de su biodiversidad) y de la guerra de Ucrania tras la invasión de Rusia (con sus efectos sobre la economía y la geopolítica mundial). Ello ha obligado a tomar una serie de medidas absolutamente extraordinarias a distintos niveles (internacional, europeo, nacional, regional y local) para tratar de hacer frente a tales amenazas y sus efectos sobre la población, nuestras formas de vida y nuestro tradicional modelo de desarrollo.

Para ello se han habilitado un conjunto de fondos (en el caso español equivalentes al 20 % de su PIB), los más importantes de nuestra historia reciente, con los que se trata justamente de iniciar el camino de la recuperación hacia ese pretendido nuevo modelo de desarrollo que se pretende más justo, sostenible y resiliente. Con este fin se ha puesto en marcha el *Plan de recuperación, transformación y resiliencia. Plan España puede*, con el que poder liderar, junto con el apoyo de los actores económicos y la sociedad civil, la recuperación social, económica y ambiental.

En este libro se recogen las principales aportaciones y conclusiones del X Congreso Internacional de Ordenación del Territorio, que tratan sobre cuestiones y retos como la transición ecológica y tecnológica actual; el papel que en ello juegan o deben jugar la matriz territorial, el paisaje y los ecosistemas a través de las políticas territoriales con el objetivo del equilibrio, la articulación y la cohesión territorial; y el cometido que deben desempeñar las ciudades mediante las nuevas agendas locales para lograr que ciudades y territorios sean más saludables e inteligentes.

EL PAPEL DEL TERRITORIO Y DE LAS POLÍTICAS TERRITORIALES  
EN LA ESTRATEGIA DE RECUPERACIÓN, TRANSFORMACIÓN Y RESILIENCIA

# EL PAPEL DEL TERRITORIO Y DE LAS POLÍTICAS TERRITORIALES EN LA ESTRATEGIA DE RECUPERACIÓN, TRANSFORMACIÓN Y RESILIENCIA

J. Farinós Dasí, A. Serrano Rodríguez, coords.  
J. Farinós Dasí, I. Latasa Zaballos,  
K. Prada Llorente, E. Rando Burgos, eds.



XI  
CIOT

DE CAMINO HACIA EL  
**XI CONGRESO INTERNACIONAL DE  
ORDENACIÓN DEL TERRITORIO**

**TRANSICIÓN TERRITORIAL: Paisaje, Economía  
y Gobernanza para la Cohesión y el Bienestar**

**Del 25 al 27 de octubre de 2023**

*Ciudad de la Cultura, Gijón, Principado de Asturias*



GOBIERNO DEL PRINCIPADO DE ASTURIAS

CONSEJERÍA DE MEDIO RURAL Y COHESIÓN TERRITORIAL

PROTAGONIZA LA TRANSFORMACIÓN

#CONAMA2022

# ¡Gracias!

Joaquin Farinós Dasí  
[Joaquin.Farinos@uv.es](mailto:Joaquin.Farinos@uv.es)

