

Congreso Nacional del Medio Ambiente
Madrid del 31 de mayo al 03 de junio de 2021

LA EVALUACIÓN DE IMPACTO EN SALUD EN ANDALUCÍA: retos y expectativas

Francisco Javier Rodríguez Rasero
CT-37 (EIS-CONAMA)
#conama2020



- 01** Introducción
- 02** El reto conceptual
- 03** El reto técnico
- 04** El reto organizativo
- 05** Nuevos retos
- 06** Conclusiones

01 INTRODUCCIÓN

La Evaluación de Impacto en Salud (EIS): concepto

Un **proceso sistemático** (...) para determinar los **efectos potenciales** de una política, programa o proyecto sobre la **salud** de una población y su **distribución** en la población”.

(Academia Nacional de Ciencias, EE.UU. 2011)

- **Finalidad de la EIS:** Apoyo a la TOMA DE DECISIONES entre diferentes opciones.
- **Entre los valores que gobiernan la EIS:**
 - **Equidad**
 - **Democracia**



The Determinants of Health (1992) Dahlgren and Whitehead

Fuente: adaptado del Consenso de Gotemburgo (European Centre for Health Policy of EUR-WHO, 1999)

La EIS en Andalucía

Normativa

- Ley de Salud Pública de Andalucía (2011)
- Decreto procedimiento EIS, 2014 -> entrada en vigor el 16/06/2015.

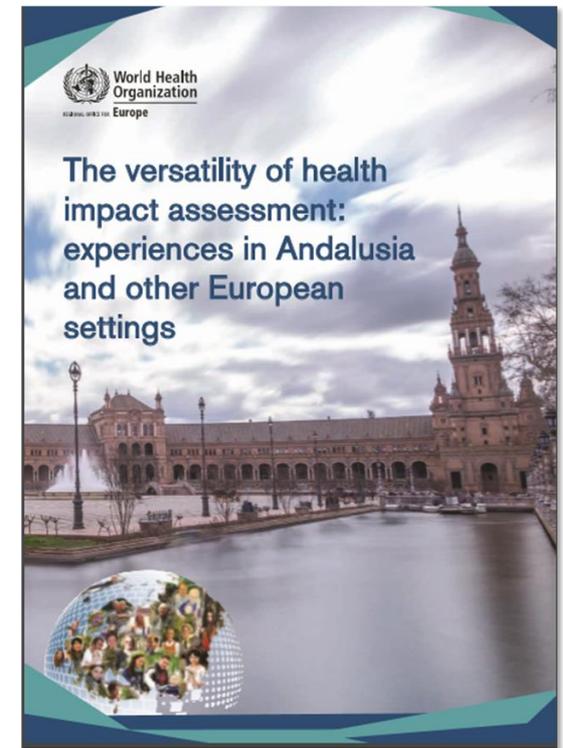
Metodología:

2 Manuales y 6 Documentos de apoyo.

Instrucciones:

- Coordinación con Medio Ambiente, 2015.
- Salud y poblaciones en Evaluación Ambiental, 2016.
- Criterios aplicación normativa EIS, 2018.

Publicaciones



La EIS en Andalucía

Estructura orgánica
Áreas de actividad
Servicios y trámites
Actualidad

📍 La Junta > Salud y Familias > Áreas de actividad > Evaluación de impacto en salud (EIS)

Evaluación de impacto en salud (EIS)

- 
Evaluación de impacto en salud
- 
Guías metodológicas para la evaluación de impacto en salud
- 
Normativa e instrucciones relacionadas con EIS
- 
Documentos de Apoyo para la EIS de Instrumentos de Planeamiento Urbanístico (DAU)
- 
Documentos de Apoyo para la EIS de proyectos (DAP)
- 
Otros documentos y enlaces de interés sobre evaluación



Guías para la evaluación de
impacto en salud

🔍 🔍 📄

Sobre este tema

- Catálogo de procedimientos administrativos
- Normativa
- Publicaciones
- Planes y programas

02

EL RETO CONCEPTUAL

El reto conceptual: definiendo un modelo EIS (LSPA, 2011, Decreto EIS, 2014)

Alcance: Fijo.

1. Planes y programas.
2. Urbanismo.
3. Proyectos sujetos a EIA.

Carácter legal de la EIS:

- Evaluación obligatoria (promotores).
- Informe EIS vinculante (salud pública).

Integración. “Modelo mixto”.

- Integrado en EIA (proyectos)
- Separado (planes/programas, urbanismo).



03 EL RETO TÉCNICO

El reto técnico: metodología, herramientas y fuentes de información

1. **Metodología.**
2. **Herramientas.**
3. **Fuentes.**

El reto técnico: metodología, herramientas y fuentes de información

1. **Metodología.**
2. Herramientas.
3. Fuentes.

Manuales EIS (2015)

2 Manuales EIS + 6 documentos de apoyo

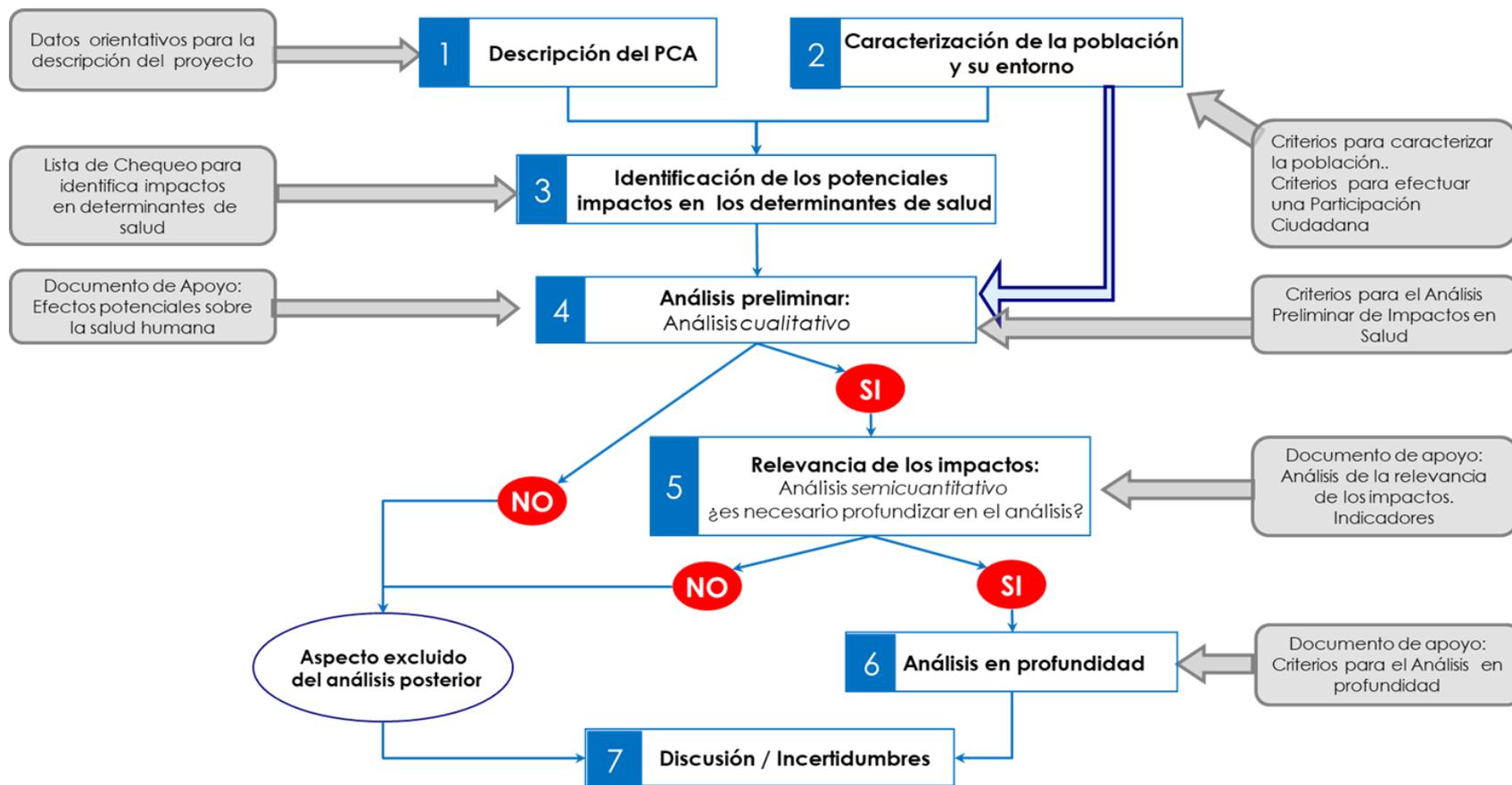
- Urbanismo : Moya-Ruano et al., 2015.
- Proyectos: Rodríguez-Rasero et al., 2015.

Metodología común, pero lenguaje adaptado a potenciales usuarios.

Ejemplo: Denominación de DETERMINANTES DE SALUD



El reto técnico: metodología, herramientas y fuentes de información



El reto técnico: metodología, herramientas y fuentes de información

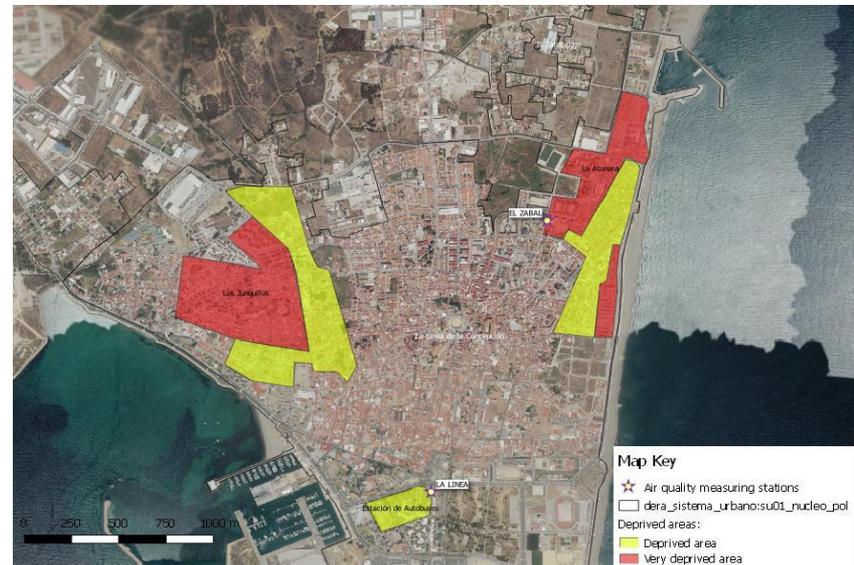
1. Metodología.
- 2. Herramientas.**
3. Fuentes.

Herramientas metodológicas

- Evaluación de riesgos
- Valoración económica (WTP)
- Funciones exposición-respuesta
- Técnicas de participación
- Revisión de la literatura

Herramientas para análisis

- SIG (QGIS)
- R / Rstudio + paquetes R
- AERMOD (US EPA) y AirQ+ (WHO Europe)

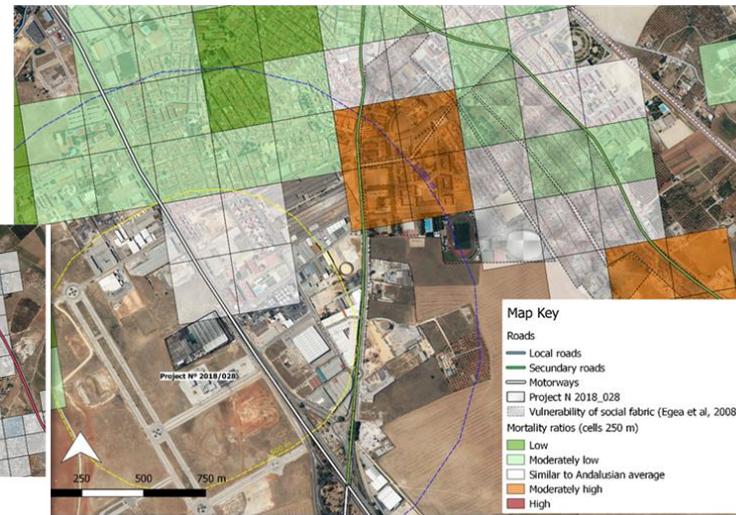
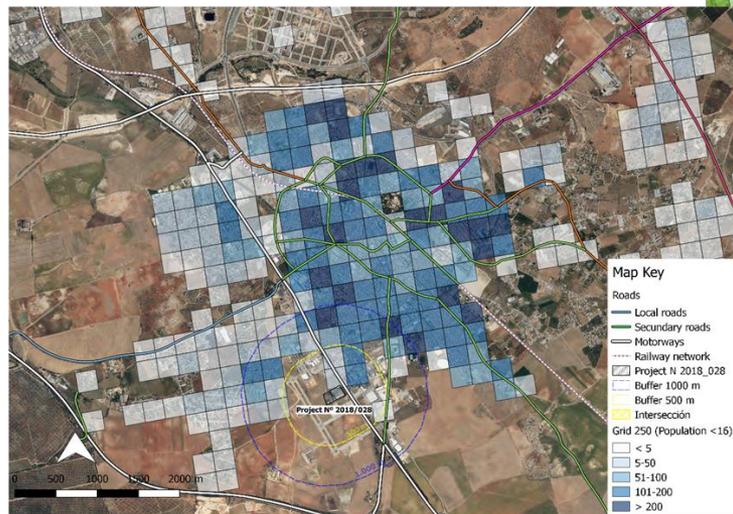


Áreas desfavorecidas en La Línea de la Concepción (escala 1:15.000).

Fuente: elaboración propia con datos del IECA y Egea et al., 2008.

El reto técnico: metodología, herramientas y fuentes de información

1. Metodología.
2. Herramientas.
3. Fuentes.



Instituto de Estadística
y Cartografía de Andalucía

Consejería de Transformación Económica,
Industria, Conocimiento y Universidades

04

EL RETO ORGANIZATIVO

El reto organizacional: la implementación y mantenimiento de la EIS

1. Retos de partida
2. Soluciones

El reto organizativo: la implementación de la EIS

1. Retos de partida: oposición

2. Soluciones

Sectorial (Promotores, Administraciones Públicas)

- Barreras al desarrollo
- Dudas sobre aportación del sector salud

Órganos sustantivos (Medio Ambiente y Urbanismo)

- Interferencia / ralentización de procedimientos
- Dudas sobre aportación del sector salud

Interna (Salud Pública)

- Incremento en carga de trabajo
- Inseguridad (nuevos ámbitos)



El reto organizativo: la implementación de la EIS

1. Retos de partida

2. Soluciones: liderazgo, coordinación, formación y organización

Liderazgo político

Búsqueda de alianzas.

Coordinación administrativa

Protocolos escritos. “Líneas directas”.

Abogacía y apoyo

Difusión. Web. Consultas previas.

Formación (general y específica)

Introducción EIS. ER y SIG para la EIS

Organización interna: grupos EIS

1 Autonómico + 8 Provinciales

Trabajo en red

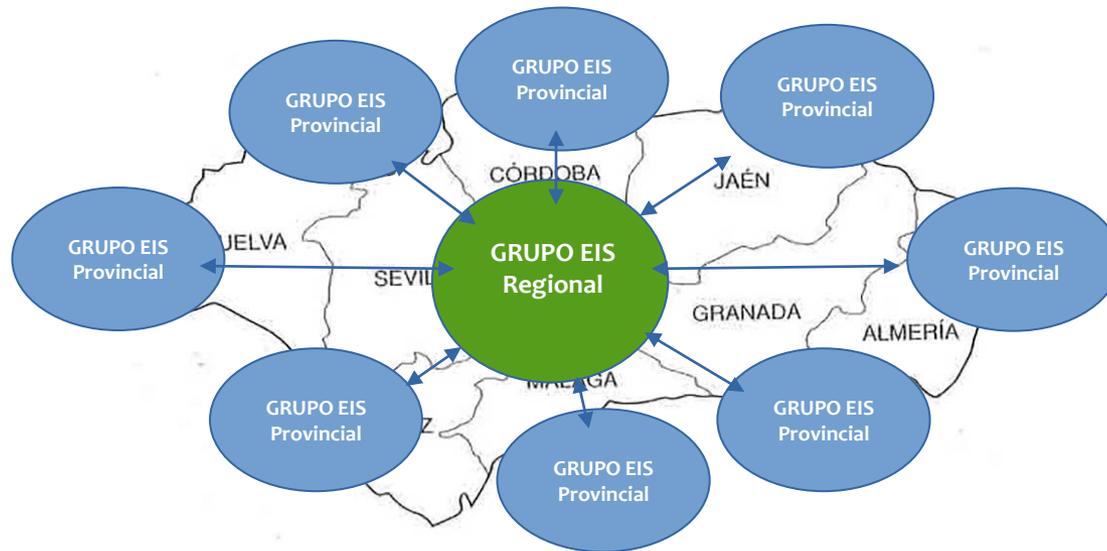
Plataforma RED EIS



El reto organizativo: la implementación de la EIS

1. Retos de partida
2. Soluciones

Organización interna + Trabajo en red



05 **NUEVOS RETOS**

Nuevos retos: el mantenimiento y mejora de la EIS

1. **Introducción del cribado**
2. **Organización interna y trabajo en red**
3. **Abogacía y apoyo**

Introducción del Cribado

Agilización de procedimientos + disminución de “ruido de fondo”

Organización interna y trabajo en red

Personal con dedicación exclusiva -> “anclaje” del proyecto

Mejora de utilidades de la plataforma Red EIS

Abogacía y Apoyo

Divulgación del CRIBADO

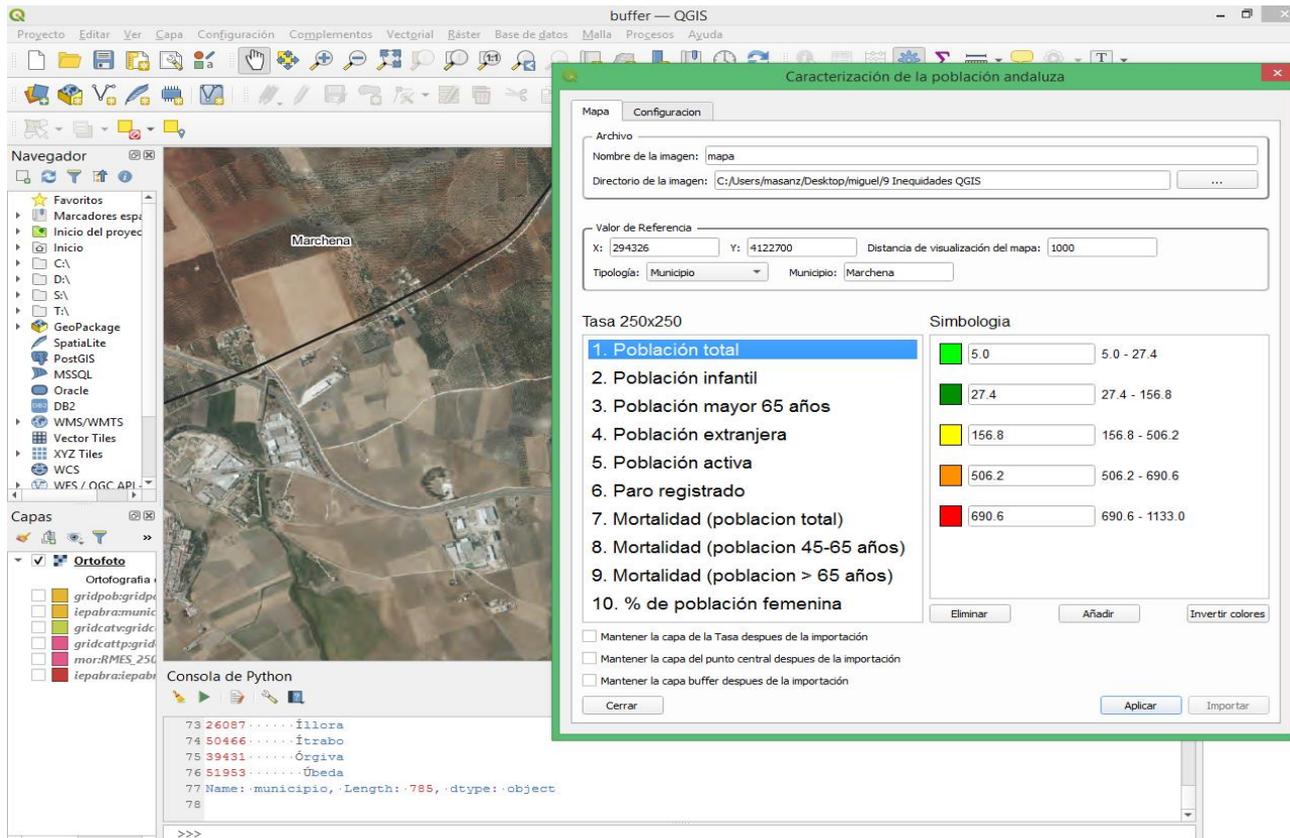
Documentos orientativos (Almazaras, Gasolineras)

Plug-in QGIS caracterización población

Colaboración interadministrativa: Red Andaluza de Aguas Residuales

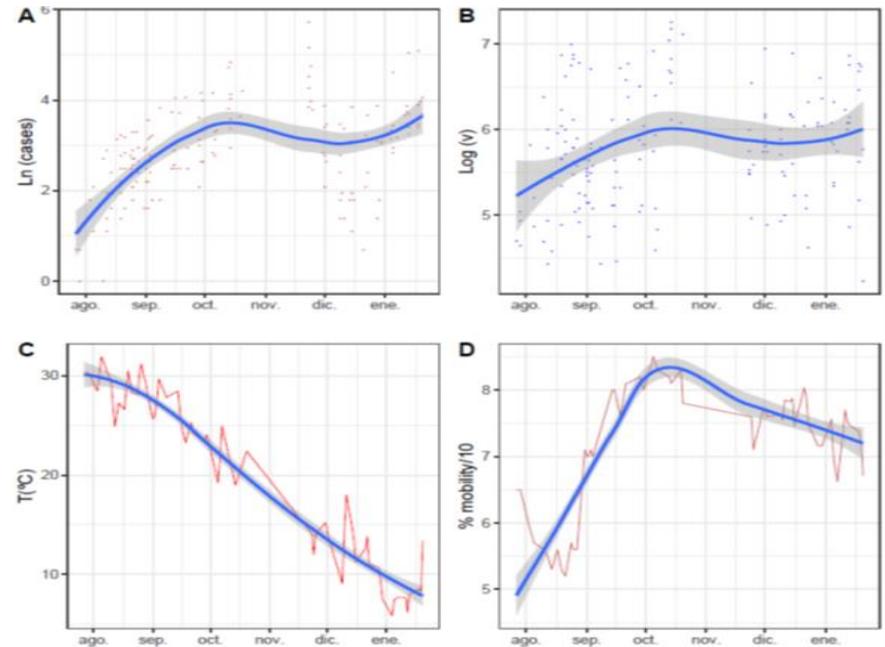
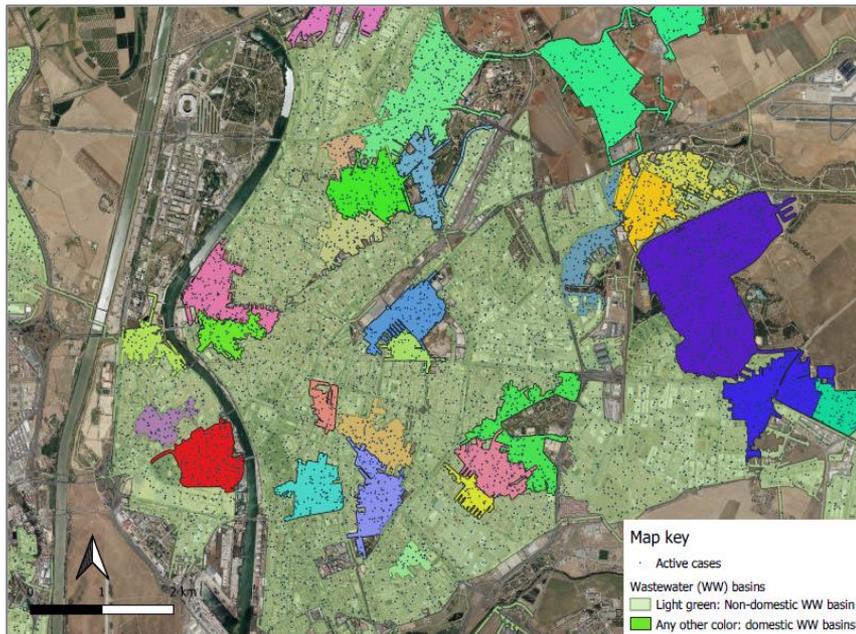
Nuevos retos: el mantenimiento y mejora de la EIS

Proyecto de Caracterización de la población en QGIS (plugin)



Nuevos retos: el mantenimiento y mejora de la EIS

Colaboración interadministrativa: Red Andaluza de Aguas Residuales



En zonas urbanas, $1 \text{ Log (copias ARN)} = 26,9 \% \text{ COVID-19 seis días después}$
 (IC95: 13,1 %, 42,4 %)

06 CONCLUSIONES

Conclusiones generales

- **Valor añadido a evaluaciones ambientales** (considera población y equidad)
- **Visibilidad de la salud pública** (pero conlleva responsabilidad)
- **Anticipación a futuros problemas de salud** (percibidos o reales)
- **Potenciación de la participación ciudadana** (sobre todo en planes)
- **Experiencia acumulada** (“reutilización” de trabajo y optimización de recursos)
- **Necesidad de recursos técnicos y humanos** (pero no implica paralización del desarrollo económico)

Lecciones aprendidas

- **Equilibrio entre expectativas y recursos** (carga de trabajo, elevada especialización)
- **Predicar con el ejemplo** (potenciar EIS de políticas)
- **“Soluciones” a los retos: CONTINUAS** (abogacía, liderazgo, divulgación y formación no se deben detener tras implementar la EIS)
- **Utilidad del cribado**
- **Necesidad de “anclaje” de grupos multidisciplinarios**

CONAMA 2020

Congreso Nacional del Medio Ambiente. #Conama2020



¡Muchas gracias!

#conama2020