



**IX CONGRESO**  
Internacional de Ordenación del Territorio  
9th International Congress for  
**SPATIAL PLANNING**  
"Planificación y gestión integrada como respuesta"

**IX CONGRESO**  
Internacional de Ordenación del Territorio  
9th International Congress for  
**SPATIAL PLANNING**  
"Planificación y gestión integrada como respuesta"

GOBIERNO DE CANTABRIA  
VICEPRESIDENCIA  
CONSEJERÍA DE UNIVERSIDADES E INVESTIGACIÓN,  
MEDIO AMBIENTE Y POLÍTICA SOCIAL

**fundat**

FONDO INNOVADOR  
CANTABRIA

**CONCLUSIONES  
DEL 9º CIOT**  
**13 al 15 de marzo de 2019**  
**Adaptadas a la situación de  
junio de 2021**



**ANTONIO SERRANO RODRÍGUEZ.**  
Dr. Ingeniero de Caminos.  
Licenciado en Ciencias Económicas.  
Diplomado en Ordenación del Territorio.  
Catedrático de Urbanística y Ordenación del Territorio (prejubilado)  
Miembro del Foro Transiciones, del ThinkHub de la Fundación Caminos,  
del CIDES (IIE) y del Club de Roma. Vocal de FUNDICOT,



## Conclusiones 9CIOT

(marzo de 2019 adaptadas a junio de 2021)

**PRIMERA CONCLUSIÓN: Estrategias-Agendas 2030**

- La necesidad de unas Estrategias-Agendas 2030 para avanzar hacia una **transformación radical de la sociedad** y del Modelo de desarrollo territorial correspondiente que sean una base de referencia y un soporte político, e incluso geopolítico, para una imprescindible **planificación territorial, ambiental y urbana** en el marco de cambio global que caracteriza a la sociedad actual.

**EL MARCO EUROPEO DE INTERVENCIÓN:**  
PACTO VERDE EUROPEO Y AGENDA DIGITAL  
PLAN DE RECONSTRUCCIÓN Y RESILIENCIA. NEXTGENERATIONEU (NGEU).  
MECANISMO DE RECUPERACIÓN Y RESILIENCIA  
FONDOS EUROPEOS ESTRUCTURALES Y DE COHESIÓN PRESUPUESTO 2011-2017.

**PLAN RECUPERACIÓN, TRANSFORMACIÓN Y RESILIENCIA (PLANESPAÑAUEDE). 30 de abril de 2021**

OBJETIVOS

- **apoyar a corto plazo** la recuperación tras la crisis sanitaria,
- **impulsar a medio plazo** un proceso de transformación estructural, y
- **llevar a largo plazo** a un desarrollo más sostenible y resiliente desde el punto de vista económico-financiero, social, territorial y medioambiental.

Antonio Serrano 03/06/2021

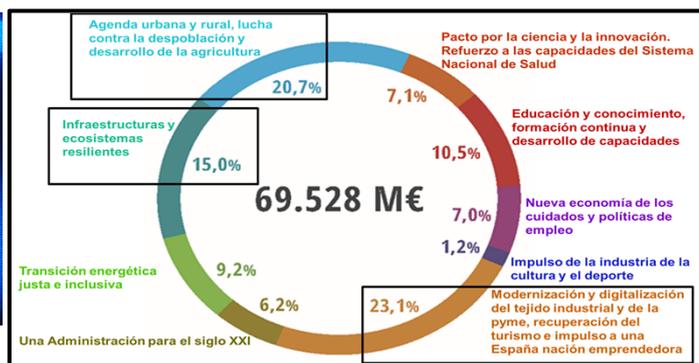
## SEGUNDA CONCLUSIÓN: Nuevas formas y contenidos para la Planificación Territorial, Ambiental y Urbana

- Se mantiene la necesidad de una **Planificación Territorial, Ambiental y Urbana** que adopte nuevas formas y contenidos, variables según las circunstancias y territorios, pero que sean **integradas e integrales y tenga en cuenta el carácter multiescalar y multifuncional de los distintos territorios y que sea abierta y participada**, siendo imprescindible que incluya una evaluación de todos sus efectos y un seguimiento periódico y proactivo del grado de consecución de los objetivos establecidos, que conviertan a esas planificaciones en procesos dinámicos y flexibles en su adaptación al cambio.

**PLAN DE RECUPERACIÓN, TRANSFORMACIÓN Y RESILIENCIA**  
Diez políticas palanca urgentes #PlanEspañaPuede

1. Agenda urbana y rural y lucha contra la despoblación.
2. Infraestructuras y ecosistemas resilientes.
3. Transición energética justa e inclusiva.
4. Una Administración para el siglo XXI.
5. Modernización y digitalización del tejido industrial y de la pyme, recuperación del turismo e impulso a una España Nación Emprendedora.
6. Pacto por la ciencia y la innovación. Refuerzo de las capacidades del Sistema Nacional de Salud.
7. Educación y conocimiento, formación continua y desarrollo de capacidades.
8. Nueva economía de los cuidados y políticas de empleo.
9. Impulso de la industria de la cultura y el deporte.
10. Modernización del sistema fiscal para un crecimiento inclusivo y sostenible.

ESPAÑA PUEDE.

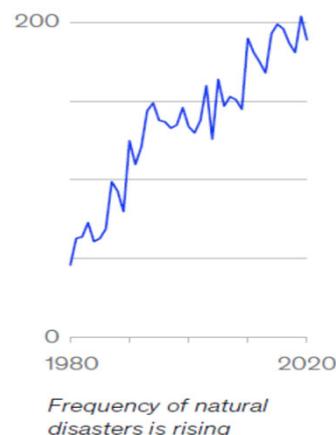


Antonio Serrano 03/06/2021

## TERCERA CONCLUSIÓN: Adaptación del planeamiento al cambio climático.

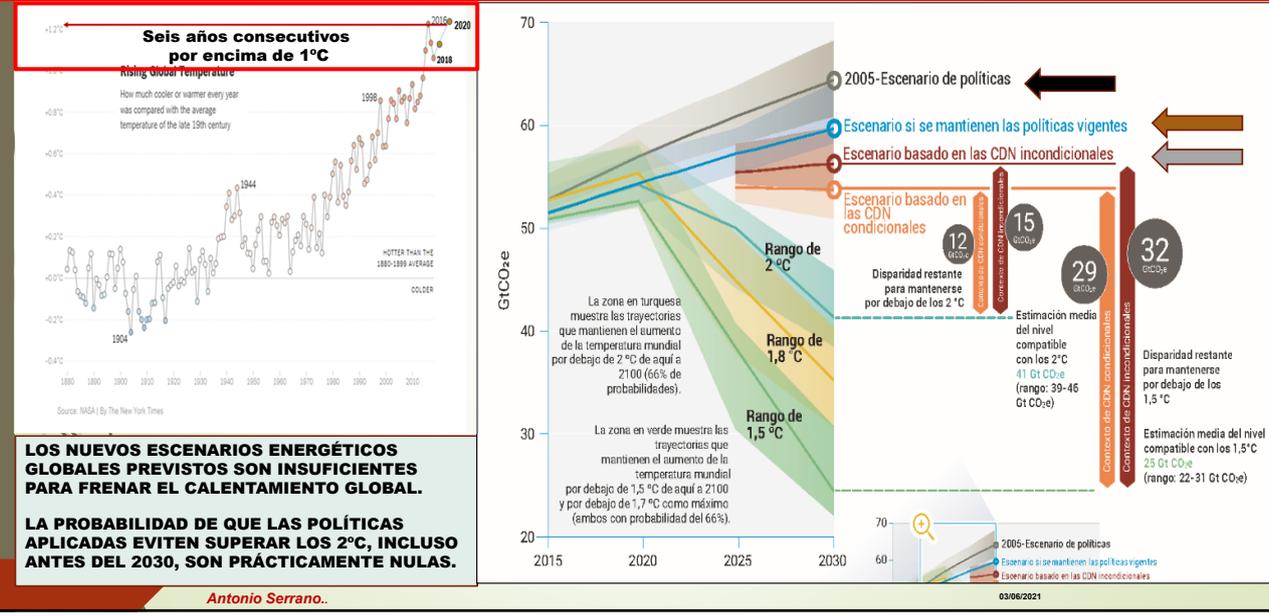
- Son perentorios para la seguridad ciudadana y el patrimonio, procesos de adaptación del planeamiento territorial y urbano al calentamiento global y cambio climático asociado, sin olvidar el cumplimiento de las normativas de mitigación vigentes y la necesidad de medidas de resiliencia socioeconómica, infraestructural y territorial.

Natural disasters per year, number

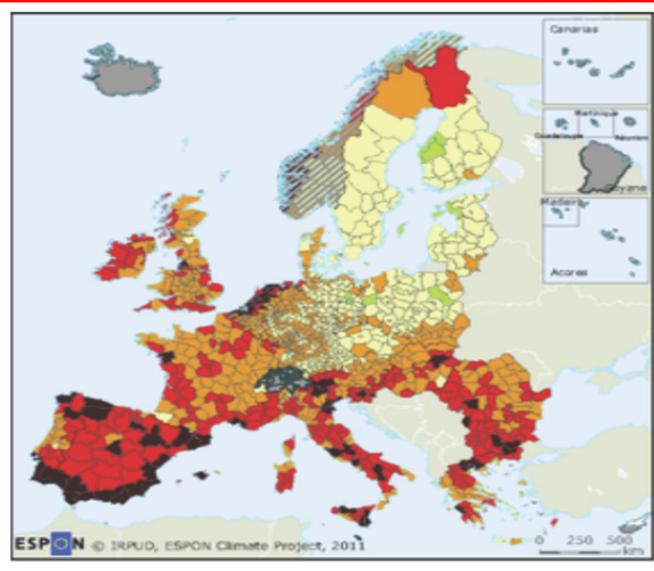


Antonio Serrano 03/06/2021

**2020: Superados los 1,2°C de calentamiento medio global, en 2020 (España 0,5°C más). Exigencias de reducción de GEI para limitación del calentamiento global, según Escenarios, para el 2030 con escasa probabilidad de ser logradas**



**El Impacto del Calentamiento Global/Cambio Climático en España es particularmente significativo.**



**LA IMPORTANCIA DE LA ADAPTACIÓN Y RESILIENCIA SOCIOECONÓMICA AL CAMBIO CLIMÁTICO**

- Impacto negativo muy elevado
- Impacto negativo medio
- Impacto negativo bajo
- No hay impacto o es residual
- Impacto positivo bajo
- No hay datos disponibles
- Pocos datos disponibles

**Antonio Serrano.**

03/06/2021

## Conclusiones 9CIOT (adaptadas a junio de 2021)

### CUARTA CONCLUSIÓN: Servicios ecosistémicos e infraestructuras verdes

- La planificación territorial y urbana actual no puede prescindir de la consideración e inclusión de los servicios ecosistémicos, que aseguren tanto la imprescindible calidad de los recursos hídricos y masas de agua, como del patrimonio territorial, e incluyan los procesos de adaptación y resiliencia ante inundaciones, utilizando la infraestructura verde como herramienta para estos objetivos. Tampoco se puede olvidar la específica regulación/protección del suelo rural con capacidad agrícola, un enfoque de la ruralidad basado en la multifuncionalidad, y modelos de desarrollo económico alternativos menos intensivos, integrados en las economías verde y circular.

### Componentes de la Infraestructura Verde

#### ESCALA REGIONAL

Espacios naturales protegidos  
Red Natura 2000  
Ecosistemas húmedos de interés regional  
Bienes de Interés Cultural  
Montes de dominio público y Utilidad Pública  
**Áreas agrícolas de excelencia**  
Paisajes de Relevancia Regional  
Zonas de riesgos significativo  
Corredores ecológicos y funcionales de escala regional: vías pecuarias, cauces

#### ESCALA MUNICIPAL

Espacios naturales de interés local  
Bienes de Relevancia Local  
Paisajes de importancia local  
Elementos etnográficos y populares de escala local  
Caminos rurales históricos  
Rutas y senderos  
Conectores ecológicos y territoriales de alcance local

#### ESCALA URBANA

Jardines y zonas verdes  
Bulevares, rambblas, paseos arbolados  
Zonas verdes privadas  
Huertos urbanos  
Edificios verdes  
Carriles bici  
Plazas  
Cementerios  
Equipamientos públicos abiertos  
Hitos urbanos representativos  
Espacios de regeneración



## Conclusiones 9CIOT (adaptadas a junio de 2021)

### QUINTA CONCLUSIÓN : Regeneración urbana y derecho a la ciudad

- La prioridad de la regeneración urbana en el marco del derecho a la ciudad, entendido como la **capacidad de los ciudadanos para definir en común la ciudad en la que quieren vivir**, en el marco de un desarrollo urbano justo y sostenible en el contexto de un territorio equilibrado, ambientalmente sostenible y socioeconómicamente cohesionado, **no subordinado al negocio inmobiliario**.
- Una ciudad adaptada a la salud y bienestar ciudadano.**



## Conclusiones 9CIOT (adaptadas a junio de 2021)

### SEXTA CONCLUSIÓN : Buen gobierno y gobernanza.

- Las ciudades y territorios necesitan de un buen gobierno, que asegure una planificación y gestión acorde con el interés general y la sostenibilidad ambiental, lo que obliga a **RECONSIDERAR LAS PRÁCTICAS DE GOBERNANZA**, priorizando la concertación, colaboración, transparencia y participación explicitando rutinas para la corresponsabilización en los procesos. El buen gobierno debe sentar las bases para ello, buscando **una legislación clara y no contradictoria y una voluntad de conseguir la coordinación interadministrativa.**

#### OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- LOGRAR UN MARCO NORMATIVO Y DE PLANEAMIENTO ACTUALIZADO, FLEXIBLE Y SIMPLIFICADO QUE MEJORE, TAMBIÉN, LA GESTIÓN.
- ASEGURAR LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA, LA TRANSPARENCIA Y FAVORECER LA GOBERNANZA MULTINIVEL.
- IMPULSAR LA CAPACITACIÓN LOCAL Y MEJORAR LA FINANCIACIÓN.
- DISEÑAR Y PONER EN MARCHA CAMPAÑAS DE FORMACIÓN Y SENSIBILIZACIÓN EN MATERIA URBANA ASÍ COMO DE INTERCAMBIO Y DIFUSIÓN DE LA INFORMACIÓN.

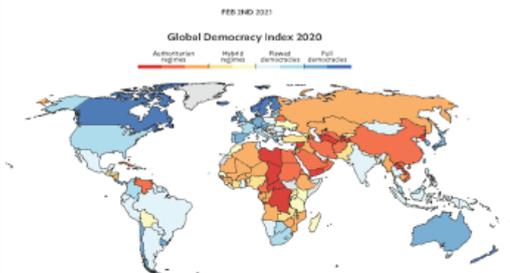
Antonio Serrano 03/06/2021

## Conclusiones 9CIOT (adaptadas a junio de 2021)

**Las crisis inciden sobre el malestar y la pérdida de democracia.  
La pandemia está teniendo un efecto particularmente negativo sobre la democracia.  
El calentamiento global posiblemente magnifique ese efecto negativo sobre la democracia.**

#### Global democracy has a very bad year

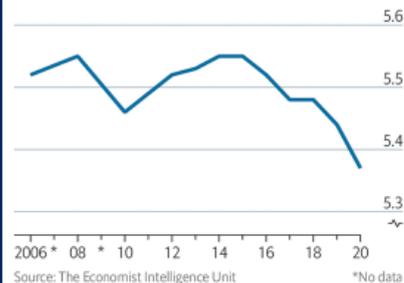
The pandemic caused an unprecedented rollback of democratic freedoms in 2020



#### On the slide

##### Democracy Index

Global average of 167 countries, 10=most democratic

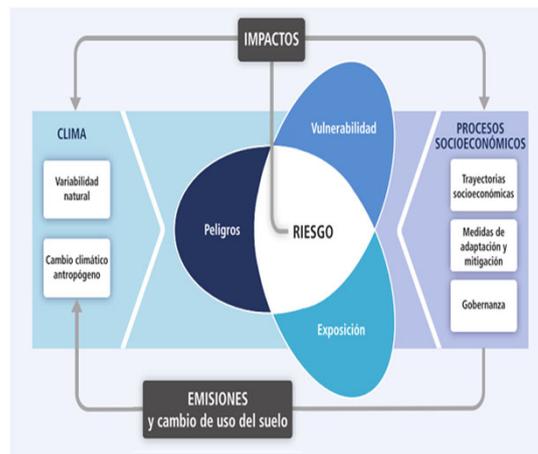


The Economist

Antonio Serrano 03/06/2021

### SÉPTIMA CONCLUSIÓN: Las imprescindibles monitorización de los efectos de los planes y las evaluaciones de impacto.

- Es necesario mantener y dar una mayor continuidad al **mantenimiento actualizado de la información relativa a legislación e instrumentos de OT en España de forma institucional** y en actualización permanente.
- No existe un marco conceptual y metodológico para monitorizar los planes territoriales claro y sistémico y, por ello, es necesaria la incorporación de **sistemas de indicadores efectivos para la evaluación continua y gestión dinámica, como soporte para retroalimentar el proceso de planificación.**
- **Normalizar la gestión dinámica integrada para alcanzar el modelo territorial, incorporando la capacidad de reconocer, medir, almacenar y evaluar para desarrollar herramientas que permitan dicha normalización.**



Antonio Serrano 14/03/2019

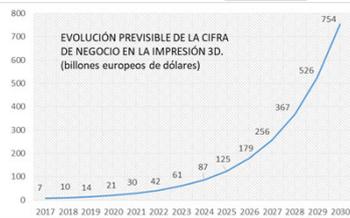
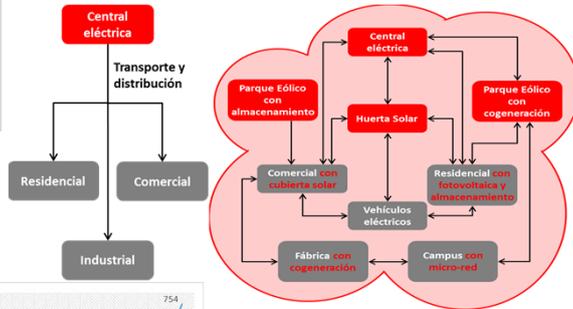
### OCTAVA CONCLUSIÓN: Adaptar la transformación del modelo de desarrollo a los nuevos retos sociales en el marco de otra cultura del territorio y de la ciudad.

- Es necesario avanzar en la **corresponsabilidad entre la Administración y la Sociedad, generando espacios de entendimiento y comunicación para que la planificación integre en sus planteamientos y enunciados la preocupación de la sociedad y facilite su compromiso y complicidad.**
- La perspectiva de género en la planificación y gestión territorial y urbana como elemento integrante de todo el proceso, dando en todo él relevancia a los puntos críticos.
- Entender la **multiescalaridad y multifuncionalidad de los elementos que operan en el territorio, implica trascender de los límites administrativos autoimpuestos y aproximarse a la planificación con la vista puesta en la acción y gestión "Glocal".**
- **La planificación debe anticiparse a los cambios que representan la tecnología y la innovación (TICs, nueva movilidad, etc.) que representan una oportunidad para impulsar la cohesión social, la competitividad económica y la protección ambiental desde la ordenación del territorio.**

Antonio Serrano 03/06/2021

# Conclusiones 9CIOT (adaptadas a junio de 2021)

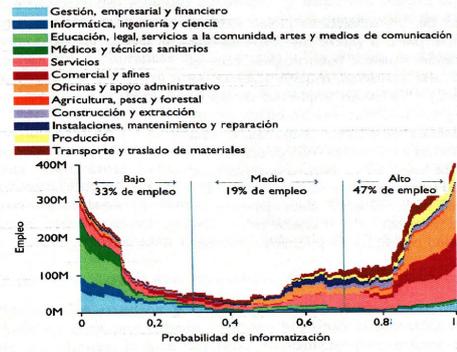
De la Red eléctrica unidireccional a la Nube energética



La impresión 3D metálica, desplazando a la plástica introduce cambios revolucionarios en el sector.

Antonio Serrano 03/06/2021

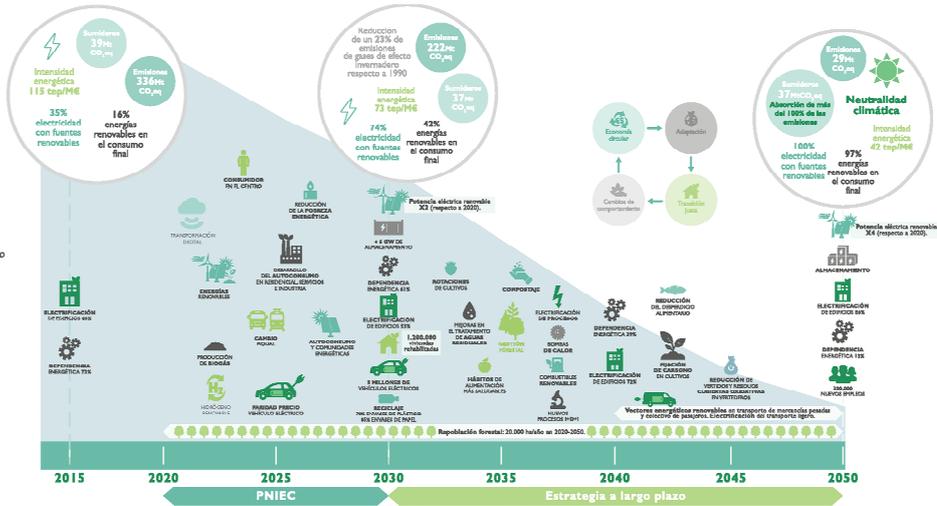
Figura 18. Probabilidad de automatización de empleos



Fuente: Carl Benedikt Frey y Michael A. Osborne (2013). "The Future of Employment: How Susceptible Are Jobs to Computerisation?"

# Conclusiones 9CIOT (adaptadas a junio de 2021)

**Acciones previstas hasta 2050 para alcanzar el Escenario de Neutralidad Climática. (ESTRATEGIA DE DESCARBONIZACIÓN A LARGO PLAZO 2050)**



Antonio Serrano 03/06/2021

## Conclusiones 9CIOT (adaptadas a junio de 2021)

### NOVENA CONCLUSIÓN: Paisaje y territorio

- **Es necesario potenciar la mirada integradora, holística** inclusiva que el paisaje aporta a la ordenación del territorio.
- La consideración del paisaje como diagnóstico, pero también como pauta de intervención exige, si cabe, una mayor integración con el resto de los elementos e instrumentos de planificación y actuación evitando un tratamiento sectorial o individualizado.
- La incorporación de estudios técnicos solventes es clave para alcanzar instrumentos efectivos, sin descuidar la divulgación y educación en todas las fases del proceso, aportando lenguajes apropiados y apropiables en los documentos de planificación.



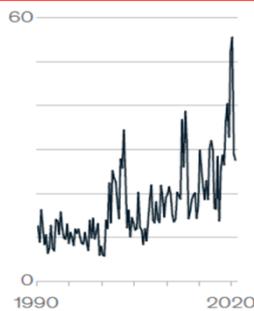
Antonio Serrano 03/06/2021

## Conclusiones 9CIOT (adaptadas a junio de 2021)

### LAS DISRUPCIONES SE HAN VUELTO MÁS FRECUENTES Y GRAVES.

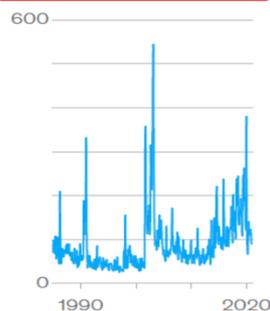
<https://www.mckinsey.com/business-functions/risk/our-insights/the-resilience-imperative-succeeding-in-uncertain-times?cid=other-eml-dre-mip-mck&hlkid=a774e1a8976d4a078406df70a8406fd5&hctky=11771151&hdpid=0114db02-6a7f-4ebf-8077-e028e29bb12f#>

**IMF World Uncertainty Index,<sup>1</sup> thousand**



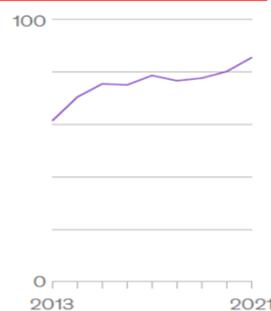
Global uncertainty has grown manifold since 2000

**Federal Reserve Board, Geopolitical Risk Index<sup>2</sup>**



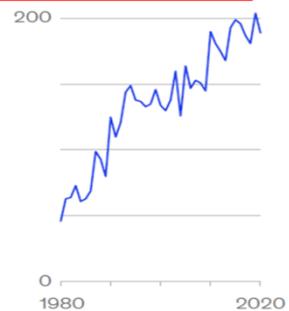
Geopolitical risk has not been higher since 2003

**Companies subject to a cyber breach per year, %**



Cyber incidents have risen 24 percentage points since 2013

**Natural disasters per year, number**



Frequency of natural disasters is rising

Antonio Serrano 03/06/2021



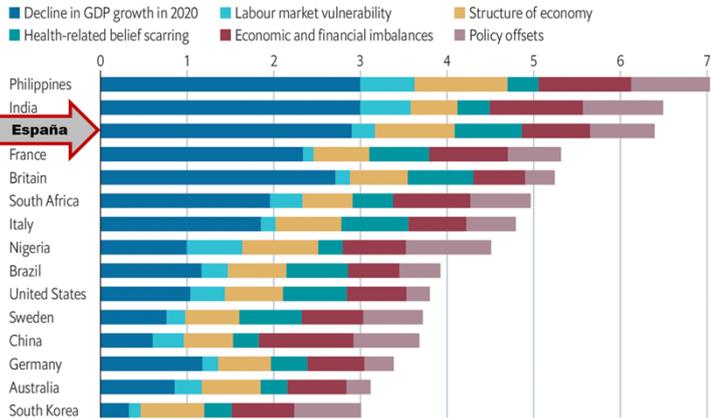
# Conclusiones 9CIOT (adaptadas a junio de 2021)

## DÉCIMA CONCLUSIÓN: Agilización de procedimientos comprensibles

- Hay que hacer visibles procesos de revisión y rehabilitación de los planes territoriales y urbanos de forma procedimental coordinada y ágil, incorporando en su caso gestiones especializadas en la **concertación y redacción entendible de documentos**, guías y ejemplos de buenas prácticas, para toda la población y agentes sociales involucrados.

### Recovery positions

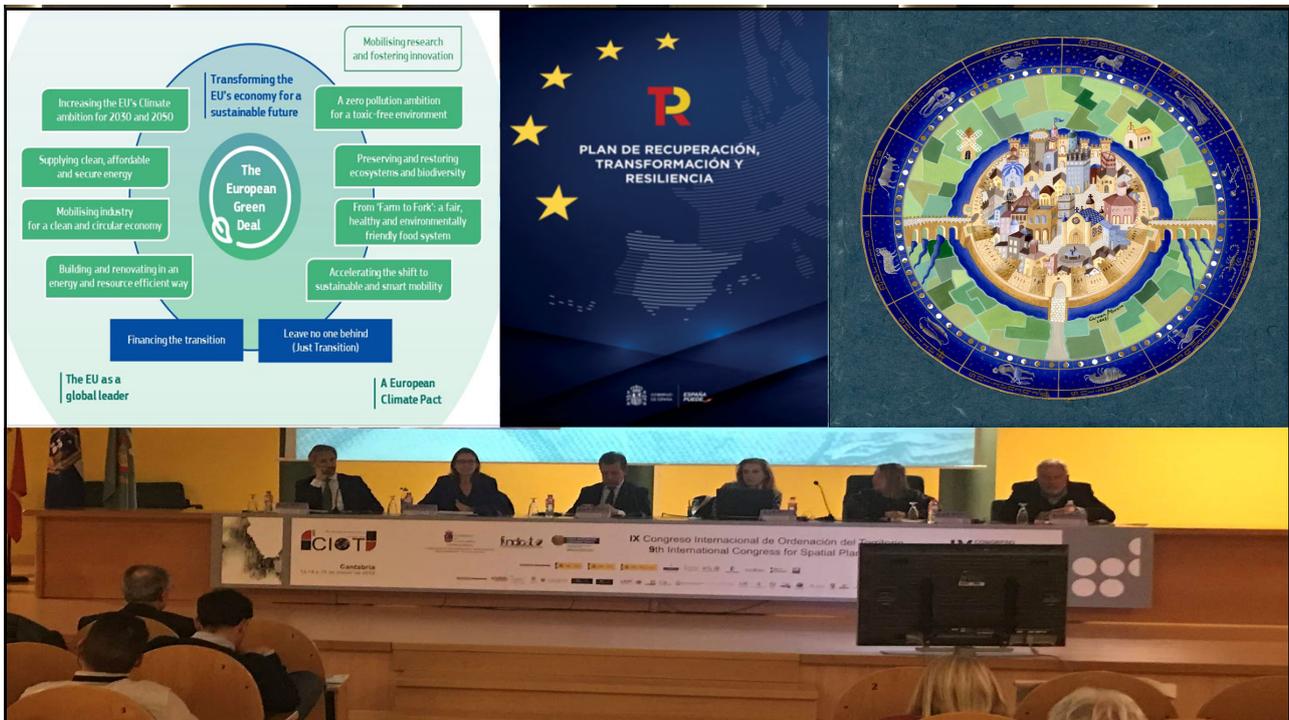
Long-covid-19 vulnerability scores, 10=maximum



Sources: Oxford Economics; Haver; IMF

The Economist

Antonio Serrano 03/06/2021





**GRACIAS POR SU  
ATENCIÓN.**

Antonio Serrano 03/06/2021