

Economía y política en la planta de tratamiento de residuos sólidos de la Municipalidad Provincial de Huallaga – Perú

Por: Victor Paima Ludeña

Licenciado en Ciencia Política

Teniente Alcalde - Municipalidad Provincial de Huallaga (Perú)

politica252@hotmail.com

Introducción

El presente trabajo de investigación está basado en hechos reales y concretos que hemos llevado a cabo a través de ciertas medidas administrativas y políticas para reformular un sistema municipal que estaba propiamente basado en la contaminación ambiental.

Desde el 01 de enero del 2015 que hemos asumido el cargo de una nueva gestión municipal, hemos encontrado ese primer problema, que los desechos de la ciudad eran ya parte contaminante de la misma ciudad, donde las entidades regionales o nacionales tampoco se preocupaban ni tenían formas de apreciar siquiera algunas soluciones.

Si bien la ley orgánica de municipalidades habla de una independencia administrativa y económica de las municipalidades, eso está en referencia al manejo institucional, mas no en confluencia políticas regionales o nacionales donde las demás entidades de gobierno debieran involucrarse como educación, cultura, medio ambiente, etc.

En ese sentido, nuestro análisis va estar ordenado en cuatro puntos de exposición, que son: 1) importancia económica en el presupuesto municipal, 2) política municipal – ambiental en el Perú, 3) la planta de residuos sólidos, y 4) economía circular y agricultura.

Teniendo este resumen que detalla en conjunto la vinculación de un beneficio económico para toda municipalidad y los beneficios ambientales hacia nosotros, para hacer de un sistema ecológico con cuidado ambiental, creemos que este trabajo va ser parte de un mundo de ideas que tenemos todos aquellos y que queremos intentar hacer del mundo un lugar mejor para vivir sin contaminación ambiental.

1) Importancia económica en el presupuesto municipal

En el Perú, existe un sistema presupuestal para las municipalidades provenientes del FONCOMUN, que es el Fondo de Compensación Municipal, básicamente en proporción a la cantidad poblacional y la recaudación tributaria. Aproximadamente a la municipalidad Provincial de Huallaga se le asignan mensualmente unos S/ 250, 000 aproximadamente, equivalente en Dólares sería unos \$75 mil.

Al ingresar como gestión municipal el 01 de enero del 2015, hemos realizado un diagnóstico no solo del grado de repercusión en la contaminación ambiental, sino también que había una constante en el gasto de nuestro presupuesto, eran aproximadamente el 5% anual del pobre presupuesto del FONCOMUN como se diría, "dinero echado al agua".

Eran gastos obligatorios entre la remuneración de 6 trabajadores, combustible para vehículo y mantenimiento del vehículo de baja policía.

Luego de ese diagnóstico y teniendo una municipalidad con un presupuesto bajísimo, uno de los más bajos a nivel nacional, no quedaba más que inventar o aprender una fórmula que pueda revertir la situación de gasto continuo.

Tal es así, que hemos previsto a pocos meses de hacer el diagnóstico, en construir una planta de tratamiento de residuos sólidos cuyo presupuesto ordenaba unos S/ 220,000.

A la fecha con solo aprovechar el 55% de los residuos sólidos, tanto en basura orgánica e inorgánica, hemos neutralizado el gasto, donde la venta de plásticos y cartón tienen el mercado propicio que van directo a gastos de la planta de tratamiento, y el abono orgánico producto de la basura orgánica es vendida al mercado interno agrícola y va directo como un activo al presupuesto de la Municipalidad.

Es decir que, desde el punto de vista económico, la rentabilidad es demostrada en este tipo de proyectos cuando el manejo es eficiente. Y se quiera reconocer o no, este sistema de recaudación municipal proveniente de una planta de tratamiento va ser regulada con el tiempo en un país donde no se prioriza la inversión pública, sin embargo, los beneficios directos a un presupuesto municipal empezarán por algunas medidas como a capacitar a un personal administrativo y técnico sea en la dimensión institucional o poblacional que sea.

Por ejemplo, calculo que ese gasto promedio del 5% anual en toda municipalidad grande o pequeña que sea, tiene ese problema de ser un pasivo por su contaminación ambiental, tenemos ciudades muy bonitas y turísticas como Pirenópolis (Brasil), Antigua Guatemala (Guatemala), que sus ciudades están muy limpias y adornadas para recibir al turista, pero carecen de una planta de residuos sólidos y ya es de imaginarse como son sus rellenos sanitarios que son focos infecciosos de contaminación.

También en el Perú tenemos capitales de ciudades como Tarapoto con 30 veces más del presupuesto de FONCOMUN y Lima con 400 veces más al presupuesto de la Municipalidad Provincial de Huallaga, pero también carecen de una planta de residuos sólidos donde no existe ni siquiera un relleno sanitario.

Quizás no sea una falta de conciencia a la realidad de sus actos anti-ecologistas que hacen que estas municipalidades que no tengan planta de tratamiento, sean los principales ejecutores de la contaminación ambiental, mas puedo colegir que es por desconocimiento que transmiten estos actos administrativos porque el buen manejo son más bien un activo para cualquier gestión municipal, y es difícil de creer siendo solo una posibilidad, que la razón de no tener una planta de residuos sólidos sea porque puedan pensar que es más perdidas al presupuesto público. Pues aquellas instituciones que forman parte aun del ciclo contaminante del sistema, desde sus principales autoridades hasta su masa técnica siguen subestimando el proceso de deterioro ecológico mundial que daña día a día a nuestro planeta con el adicional de gastos públicos.

2) Política municipal – ambiental en el Perú

Cada día me voy convenciendo más, que las políticas públicas en el Perú son solo administrativas, más no promotoras en los ámbitos programáticos o sectoriales. Si hay un presupuesto nacional, tienen sus respectivos rubros de consolidación de gastos, no hay más que atender, solo remitirse a gastos. Es decir son espectros oficinistas que tienen un cuadrado concepto de la política nacional.

Cuando empezamos a buscar aliados para implementar nuestra planta de residuos sólidos, tuvimos que tocar las puertas en primera línea de nuestros órganos superiores, el gobierno regional de San Martín, luego el Ministerio del Ambiente del Perú. Para nuestra sorpresa, ninguna de estas instituciones tenía conocimiento lo que íbamos a hacer. Es decir, que hacer una planta de residuos sólidos era más un entusiasmo de personas que aprendieron bajo experiencias particulares que ya van dándose en algunos lugares, por ejemplo resaltemos Loja (Ecuador) y Surco (Perú).

Entonces creímos que, si el gobierno no es capaz de incursionar o promocionar en una inversión pública de residuos sólidos ¿porque tendríamos que hacerlo nosotros?, ese dato era más complicado para motivarnos en tal inversión, pero nuestras decisiones fueron dando contexto favorable cuando analizamos los beneficios y pasivos. Sin duda, los beneficios eran muy superiores en cualquier contexto porque el buen manejo administrativo y funcional solo dependía de nosotros mismos. Y así no teníamos que estar ni el proyecto ni el municipio supeditados a otras decisiones.

A la fecha, no ha cambiado nada desde el 2015, solo encontramos apoyo del Estado en materia de promoción, es decir, asesorías para exponer, publicidad, y cosas que efectivizan el gasto. Pero no encontramos una coordinación de asesoría para presentarnos ante mayores asociados corporativos.

Por ejemplo, sería loable encontrar un ministerio de ambiente que coordine directamente de manera sectorial con el Ministerio de Agricultura, para encontrar apoyo, desde su estudio hasta su promoción de los espacios comerciales de los abonos (compus) orgánicos que producen las plantas de residuos sólidos ricos en nitrógeno y otros elementos que ayudan a las plantas a consistir la humedad. Podríamos también pensar en el sistema educativo, desde las universidades hasta las escuelas iniciales de cómo ir proyectando una educación de reciclaje y en el caso de las universidades proyectar convenios para hacer estudios de mejoramiento del compus. También podríamos pensar en una coordinación con entidades recaudadoras de impuestos como la SUNAT, en dar ciertas facilidades a municipalidades que desean vender productos de reciclaje y abono para la agricultura.

Es decir, si tuviéramos un compromiso de consolidar estas iniciativas de gestión municipal de los residuos sólidos, tenemos mucho para concientizarnos como política nacional donde se puede ver que las municipalidades no pedirían nada de presupuesto adicional para su mejoramiento en este sistema, sino es encontrar soporte institucional, coordinación de políticas públicas y alianzas estratégicas institucionales porque las municipalidades tienen alcance vecinal y de proyección mayormente a corto y mediano plazo.

3) **Planta de residuos solidos**

Si queremos saber por dónde podemos empezar en hacer una planta de tratamiento de residuos sólidos, puedo afirmar que es en la toma de conciencia que este proyecto por el rincón de donde se lo vea es altamente beneficioso en lo económico, ambiental, educativo, agrícola, político, social, institucional, etc.

Hacerlo no es difícil, las asistencias particulares en el manejo son sumamente fáciles de encontrar, ya hay muchos asesores que se dedican a este mecanismo técnico. Existe el personal en todo ambiente social que va dedicarse a este trabajo, porque también existen mecanismos de cuidado en salubridad que aseguran al personal con buena capacitación y asistencia constante en su buen cuidado.

La aceleración de conocer el buen manejo de una planta de residuos sólidos no va de la mano con el interés q muestran las municipalidades, aún hay muy pocas municipalidades que quieren incursionar en esta inversión de gasto cero. Pero a nivel nacional, ya se vio una medida digna de resaltar que va contrarrestar el desconocimiento e inconciencia de muchos. Ya se muestran pequeños avances en algunas medidas planteadas en forma de ley (*véase, agencia AFP, publicado el 05 de junio del 2018*) por ejemplo, el Congreso de la República aprobó un proyecto de ley que restringe el uso de las bolsas de plástico, asumimos que estas medidas ayudarán a disminuir la contaminación ambiental, porque según

fuentes de estudio se calcula q el mundo consume 2 millones de bolsa de plástico por minuto.

Sin embargo, habiendo muchas plantas de residuos sólidos en el mundo no habría siquiera este temor en el consumo de bolsas de plástico, ya que en una planta de tratamiento y su comercialización, son las bolsas de plástico que mayor costo tienen en su venta. Además tenemos en los desechos inorgánicos los papeles diversos y botellas de plástico que van a generar una economía circular beneficiosa.

Una planta de tratamiento de residuos sólidos, puede manejarse solamente con un buen sistema de segregación y separación de materia inorgánica para luego realizar a la venta. Pero en nuestra ciudad, la materia inorgánica solo representaba un 45% aproximadamente y más de un 55% es materia orgánica. Entonces, si tenemos más materia orgánica, teníamos que realizar su sistema de generación de compus. Este proceso es muy interesante porque genera más empleo, genera más economía y evita la contaminación ambiental.

Veamos aquí algunas imágenes y luego iremos dando su soporte de apreciación técnica:



En la foto podemos ver un primer proceso de este sistema de transformación, denominado: segregación y selección de materia orgánica e inorgánica. Los trabajadores, usan indumentarias de seguridad y salud. Aun no hay en la ciudad un manejo cultural de separación de basura, por eso que utilizamos esta medida de segregación un poco ortodoxo pero al menos con esas deficiencias realizamos el primer plan del proceso.



Ya aquí tenemos la segregación orgánica e inorgánica, para luego realizar los siguientes procesos. En lo que es la venta de materia inorgánica su venta es inmediata porque existe el mercado propicio para ese producto, sean plásticos, bolsas, papel, cartón, etc.



Aquí el personal va segregando los productos para incinerar, son alrededor de un 35% que se realiza este desperdicio por una falta de mayor inversión en maquinarias. Si bien es alto el grado de incineración, pero los avances que estamos realizando es de mejoramiento continuo, ya que antes, la incineración en los basurales era alrededor de un 80%.



El tratamiento a las composturas con microelementos de montaña es el inicial paso para procesar el compus una vez que fue segregada la materia orgánica. El preparado que consiste en una suma de elementos químicos naturales es importante agregar a la masa para evitar la concurrencia de insectos. No pretendemos hacer un análisis químico pero su repercusión es loable para el buen manejo de acondicionamiento para los trabajadores.



Volteo y oxigenación de compostura es un proceso casi final antes de llegar al abono organico, ya casi concluido este proceso podemos ver que es de mucha facilidad todo su sistema de manejo iintegral.

4) Economía Circular y agricultura

Hace pocas semanas, en España presentaron un informe de investigación elaborado por CEPREDE, para el Ministerio de Industria, Comercio y Turismo, titulado: Importancia Socioeconómica de la cadena de valor de la celulosa, papel y cartón. Lo cual demostraba que este procedimiento de reciclaje era parte de una economía circular y cuán importante era para la economía española en comercialización, fomento de la economía 4,5% del PIB y creación de empleo (uno de cada 50 empleos). Asimismo, cuatro de cada cincuenta euros que factura la industria y uno de cada cincuenta euros que recauda el Estado español vía impuestos o cotizaciones sociales en España están relacionados con la actividad de esta cadena de valor. Además se menciona en su real importancia de cómo se ha generado más de 17.000 empresas directas e indirectas y más de 180.000 empleos.

En el Perú, si queremos disminuir la pobreza, que está más sujeto a la actividad agraria donde las poblaciones rurales no superan ingresos de los \$200 mensuales para toda una familia, podemos realizar como una forma de promoción de empleo directo haciendo respectivas plantas de residuos sólidos. No solamente en la producción de compus, sino también en su forma de emplear el producto que son en los cultivos agrícolas. La producción va mejorar si tenemos un mejor abonamiento en las plantas y también va mejorar significativamente la producción de nuestros agricultores en sus diversos cultivos porque el porcentaje de nutrientes para suelos poco húmedos es muy beneficioso.

La economía circular en la agricultura, ha tenido un aporte importante en nuestra economía local por intermedio de nuestro sistema de procesamiento del compus, muchos agricultores se han beneficiado utilizando su abonamiento ante el proceso de plagas que han tenido los cultivos de cacao y café, su menor costo y fácil empleo han generado próximos resultados en su producción, esto ha hecho que la producción de abono orgánico por parte de nuestra municipalidad sea cotizada a buena demanda económica en el mercado local.

Con estos resultados podemos decir, que la producción de compus es muy rentable en ciudades agrícolas donde no habrá mayores problemas en su comercialización.

CONCLUSIONES

Con el presente trabajo no pretendemos dar enseñanzas de cómo realizar una planta de residuos sólidos, estamos seguros que hay plantas de tratamiento más modernas y más completas en su manejo y conducción. Y obviamente con mejores resultados. Lo que aquí se trata es mostrar al lector que nuestra planta de tratamiento de residuos sólidos en una Municipalidad que quizás es entre las más cortas de presupuesto a nivel nacional, sin mayor equipo técnico y con poco apoyo del gobierno, hemos podido disminuir el gasto público de este rubro y hemos logrado disminuir el porcentaje de contaminación ambiental.

Estos son resultados objetivos que nos hace pensar en un optimismo a nivel mundial que sí podemos mejorar las condiciones ambientales del mundo sin excusas que valgan para su no realización o encontrar equipos técnicos que son elegidos por los pueblos pero que tienen un desconocimiento muy grande para no mejorar las condiciones ambientales de su ciudad.

Es importante tomar en cuenta que a nivel político en todo país, es de vital importancia para los manejos del sistema ambiental el gran papel que juegan las municipalidades, ellas son encargados directamente de la atención a los problemas de la ciudadanía, son ellos que se enfrentan día a día a los problemas de contaminación en su ciudad, pero lo que se ha visto a la fecha es una falsa percepción de limpieza pública, porque son muchas las entidades municipales que tienen bien ordenado su ciudad pero a pocos kilómetros llevan todo ese desperdicio del diario hacia un gran foco de contaminación en un espacio alejado de la ciudadanía pero que forma parte de nuestro sistema ambiental, es como barrer tu casa y la basura lo votas debajo de la alfombra.

En tal sentido, necesitamos abordar esfuerzos para concientizar más q a una ciudadanía, concientizar a nuestra clase política con un manejo de residuos sólidos que es y va ser siempre beneficioso en todos sus espacios porque genera rentabilidad, empleo y buen ambiente ecológico.

Por lo tanto, iremos aprendiendo con más entusiasmo ante la inoperancia de los que descuidan la vida de nuestro planeta.