



Empleo a Bordo: Impacto Socioeconómico de un modelo pesquero sostenible

Autor: Celia Ojeda Martínez

Institución: Greenpeace España

Otros autores: Alicia Cantero Cerezo (Greenpeace); M^a Isabel Martínez Martín (ABAY Analistas Económicos y Sociales); Ángeles Cámara Sánchez (ABAY Analistas Económicos y Sociales); Rosa Santero Sánchez (ABAY Analistas Económicos y Sociales); Nuria Guilló (ABAY Analistas Económicos y Sociales)

Resumen

El actual modelo de gestión del sector pesquero español, basado en la sobreexplotación pesquera y el apoyo a la pesca industrial no es sostenible. Hay una clara disminución de las capturas y una importante reducción del número de empleos. En los últimos 15 años se han perdido más de 50.000 empleos en el sector. La consecuencia es una crisis ecológica, social y en última instancia, económica.

Una puerta para acabar con la sobrepesca y ofrecer una alternativa económicamente viable y medioambientalmente sostenible para los pescadores y los océanos se abre con el nuevo Reglamento de la Política Pesquera Común (PPC) entre cuyos objetivos se encuentran la recuperación de los stocks pesqueros, la reducción de la capacidad de la flota y un mayor acceso a los recursos a quienes realicen una pesca sostenible. Ante esta oportunidad de cambio el proyecto que se presenta quiere aportar soluciones reales para lograr un modelo pesquero sostenible y detalla un conjunto de medidas concretas a llevar a cabo en el periodo 2014-2024.

Para cada una de las medidas se analizan los efectos que tendrían en la economía y el empleo mediante un análisis 'Input-Output' que permite medir los impactos en el conjunto de la economía asociados a un cambio en la demanda de bienes y servicios en un sector. El análisis Input-Output es la herramienta que se utiliza con más frecuencia para medir el impacto económico de unos sectores en otros, pero no se han encontrado referencias previas a nivel nacional en su aplicación al sector pesquero haciendo más innovador este trabajo, en el que se ha desagregado el sector de la pesca en dos subsectores (pesca artesanal y pesca no artesanal). Este modelo además incluye dos bloques de gran importancia: uno ambiental, que permite cuantificar aumentos o reducciones en las emisiones de CO₂, y otro laboral, que profundiza en el tipo de empleo creado o destruido con las actuaciones propuestas.

La implementación de este conjunto de actuaciones llevaría a las pesquerías españolas a ser 100% sostenibles y además supondrían un aumento de la producción económica de más de 4.000 millones de euros y la creación de más de 60.100 empleos fijando población en las zonas rurales costeras, beneficiando a colectivos con dificultades de acceso al empleo, como los jóvenes y las mujeres, y abriría nuevas oportunidades de negocio como la pesca turística.

Palabras clave: Pesca sostenible; política pesquera común; modelo pesquero; socio-economía; empleo

Empleo a Bordo: Impacto socioeconómico de un modelo pesquero sostenible

Celia Ojeda Martínez (1), Alicia Cantero Cerezo (1), M^a Isabel Martínez Martín (2), Ángeles Cámara Sánchez (2), Rosa Santero Sánchez (2) y Nuria Guilló (2). (1) Greenpeace España. San Bernardo 107, Madrid. (2) ABAY Analistas Económicos y Sociales. Nanclares de Oca 1, Portal F, 1º E Madrid

Palabras Clave: Pesca sostenible; política pesquera común; modelo pesquero; socio-economía; empleo

1 - Introducción

2- Metodología

3 - Resultados:

3.1 ANÁLISIS DEL EMPLEO EN EL SECTOR PESQUERO ESPAÑOL EN 2012 Y SU IMPACTO SOCIOECONÓMICO.

Décadas de sobrepesca y desempleo
Pesca artesanal: su contribución a la sostenibilidad social
La situación de vulnerabilidad de la pesca artesanal
Evolución del sector pesquero

3.2 EL MODELO DE GESTIÓN PESQUERA SOSTENIBLE

- 3.2.1 Apoyo a la pesca artesanal y sostenible
- 3.2.2. Eliminación progresiva de artes de pesca destructivas
- 3.2.3. Ampliación de la red de Reservas Marinas
- 3.2.4. Avance y conversión de la pesca de altura hacia la sostenibilidad
- 3.2.5. Limitación de las explotaciones de acuicultura
- 3.2.6. Medidas dirigidas a la información y concienciación de los consumidores
- 3.2.7. Cumplimiento de los óptimos biológicos
- 3.2.8. Control de la contaminación en el litoral marino

3.3. IMPACTOS DEL MODELO DE GESTIÓN PESQUERA SOSTENIBLE

- Impacto global en la economía y en el empleo.
- Impacto del modelo por sectores de actividad.
- Cambio en la tendencia de pérdida de empleo del modelo pesquero actual.
- Características del empleo en las comunidades pesqueras y el resto de la economía.
- Tipo de empleo creado en el conjunto de la economía

4 Conclusiones

Resumen

El actual modelo de gestión del sector pesquero español, basado en la sobreexplotación pesquera y el apoyo a la pesca industrial no es sostenible. Hay una clara disminución de las capturas y una importante reducción del número de empleos. En los últimos 15 años se han perdido más de 50.000 empleos en el sector. La consecuencia es una crisis ecológica, social y en última instancia, económica.

Una puerta para acabar con la sobrepesca y ofrecer una alternativa económicamente viable y medioambientalmente sostenible para los pescadores y los océanos se abre con el nuevo Reglamento de la Política Pesquera Común (PPC) entre cuyos objetivos se encuentran la recuperación de los stocks pesqueros, la reducción de la capacidad de la flota y un mayor acceso a los recursos a quienes realicen una pesca sostenible. Ante esta oportunidad de cambio el proyecto que se presenta quiere aportar soluciones reales para lograr un modelo pesquero sostenible y detalla un conjunto de medidas concretas a llevar a cabo en el periodo 2014-2024.

Para cada una de las medidas se analizan los efectos que tendrían en la economía y el empleo mediante un análisis 'Input-Output' que permite medir los impactos en el conjunto de la economía asociados a un cambio en la demanda de bienes y servicios en un sector. El análisis Input-Output es la herramienta que se utiliza con más frecuencia para medir el impacto económico de unos sectores en otros, pero no se han encontrado referencias previas a nivel nacional en su aplicación al sector pesquero haciendo más innovador este trabajo, en el que se ha desagregado el sector de la pesca en dos subsectores (pesca artesanal y pesca no artesanal). Este modelo además incluye dos bloques de gran importancia: uno ambiental, que permite cuantificar aumentos o reducciones en las emisiones de CO₂, y otro laboral, que profundiza en el tipo de empleo creado o destruido con las actuaciones propuestas.

La implementación de este conjunto de actuaciones llevaría a las pesquerías españolas a ser 100% sostenibles y además supondrían un aumento de la producción económica de más de 4.000 millones de euros y la creación de más de 60.100 empleos fijando población en las zonas rurales costeras, beneficiando a colectivos con dificultades de acceso al empleo, como los jóvenes y las mujeres, y abriría nuevas oportunidades de negocio como la pesca turística.

1 INTRODUCCIÓN

Las pesquerías europeas se enfrentan a una situación insostenible donde las, en otro tiempo, ricas y diversas poblaciones de peces se han visto diezgadas a una fracción de su tamaño original. La consecuencia es una crisis ecológica, social y en última instancia, económica. El 41% de los stocks pesqueros del Atlántico Nordeste y el 91% de los stocks del Mediterráneo registran sobrepesca (Comisión Europea, 2014) a lo que hay que añadir la destrucción de los ecosistemas marinos.

La pesca en España tiene una gran importancia y tradición histórica sin embargo, desde un punto de vista ambiental y laboral, el sector está atravesando graves problemas. Después de haber agotado los recursos de las aguas nacionales, las operaciones de pesca de la Unión Europea se han trasladado a aguas de otros continentes. A pesar de esto, a día de hoy países con una flota como la española tienen que importar más del 60% del pescado que consumen, cuando una buena gestión podría permitir que buena parte de ese pescado fuera nacional.

El modelo de gestión pesquera que ha primado se ha basado en medidas a corto plazo y un apoyo a la pesca industrial y destructiva, fomentando la sobreexplotación pesquera. Este modelo no es sostenible, no solo para la salud de los océanos sino también para las personas y las regiones que dependen de sus recursos. Esta gestión, está provocando una clara disminución de las capturas, una importante reducción del número de empleos y un empeoramiento de las condiciones de vida de las personas que viven de la pesca. Las políticas pesqueras aplicadas hasta la fecha no han sido capaces de impedir la sobrecapacidad pesquera ni la sobreexplotación de los stocks.

Una oportunidad para acabar con la sobrepesca y ofrecer una alternativa económicamente viable y medio ambientalmente sostenible para los pescadores y los océanos se abre con el nuevo texto para el Reglamento de la Política Pesquera Común (PPC) aprobado en mayo de 2013 y adoptado por los países miembros de la Unión Europea desde el 1 de enero de 2014. Durante un periodo de diez años, 2014-2024, los países tendrán que implementar esta norma con el fin de recuperar los stocks pesqueros, reducir la capacidad de la flota y el esfuerzo pesquero, así como priorizar la eliminación de los artes pesqueros destructivos y favorecer el acceso a los recursos a quienes realicen una pesca sostenible.

Greenpeace propone un modelo pesquero 100% sostenible que se basa en la aplicación correcta de todos los criterios aprobados en el nuevo Reglamento de la PPC y ocho medidas complementarias. Greenpeace analiza las ventajas económicas, sociales y ambientales de estas nuevas medidas que son de un nuevo modelo de gestión pesquero que tiene en el epicentro de igual modo a los pescadores artesanales y a la salud de los océanos.

Para garantizar el futuro de la biodiversidad marina y de quienes dependen de este recurso se debe apostar por un modelo de pesca sostenible. En este trabajo se identifican las actuaciones propuestas y los principales resultados del análisis técnico realizado para medir su impacto económico y social durante el periodo 2014-2024.

2 METODOLOGÍA

La primera parte del proyecto se ha centrado en analizar la situación del sector pesquero español en términos de sostenibilidad económica y social y en el papel de la pesca artesanal en ambos procesos.

Para ello se avanza en el conocimiento empírico de los efectos sociales de los distintos tipos de pesca a través de es la Muestra Continua de Vidas Laborales (MCVL), una fuentes estadística idónea ya que aporta información sobre características personales, situación laboral, condiciones de trabajo, remuneraciones y trayectorias laborales de los/as trabajadores/as y permite segmentar la misma atendiendo al tipo de pesca.

Para la realización del análisis se han extraído dos submuestras de la MCVL, una referida al año 2006 (de 2.209 trabajadores/as) y otra referida al año 2011 (de 1.921 trabajadores/as). Combinando varios criterios, principalmente regímenes de cotización a la Seguridad Social y actividad económica, los/as trabajadores/as de las muestras extraídas se clasifican en tres grandes categorías: pesca artesanal, pesca no artesanal y acuicultura marina. A partir de las submuestras y clasificaciones señaladas, se han realizado distintos análisis de estadística descriptiva y de inferencia estadística.

En la segunda parte del proyecto se analiza el Impacto socioeconómico de un modelo pesquero sostenible. El modelo pesquero propuesto señala un conjunto de actuaciones clave, que se agrupan en ocho ejes, que soportarían el tránsito hacia un modelo pesquero sostenible. Estas actuaciones se desarrollarían de forma progresiva a lo largo del periodo 2014-2024.

Para medir el efecto en la economía y el empleo del modelo pesquero sostenible se ha llevado a cabo un análisis "Input-Output". Este tipo de análisis permite medir los impactos en el conjunto de la economía asociados a un cambio en la demanda de bienes y servicios en un sector. Aunque el análisis Input-Output es la herramienta más frecuente para medir el impacto económico de unos sectores en otros, no se han encontrado referencias previas a nivel nacional en su aplicación al sector pesquero, lo que hace hincapié en el interés de este trabajo. Para construir la base de datos del análisis se han utilizado los datos más actuales publicados por el Instituto Nacional de Estadística (las Tablas Input-Output españolas del año 2008) y en ellas se ha desagregado el sector de la pesca, en dos subsectores (pesca artesanal y pesca no artesanal).

Además de los datos sobre el impacto económico en la producción y el números de empleos

que se obtienen del análisis, el modelo se ha ampliado e incluye dos bloques de gran importancia: uno ambiental, que permite cuantificar aumentos o reducciones en las emisiones de CO₂, y otro laboral, que profundiza en el tipo de empleo creado o destruido con las actuaciones propuestas.

3 RESULTADOS

ANÁLISIS DEL EMPLEO EN 2012 EN EL SECTOR PESQUERO ESPAÑOL Y SU IMPACTO SOCIOECONÓMICO.

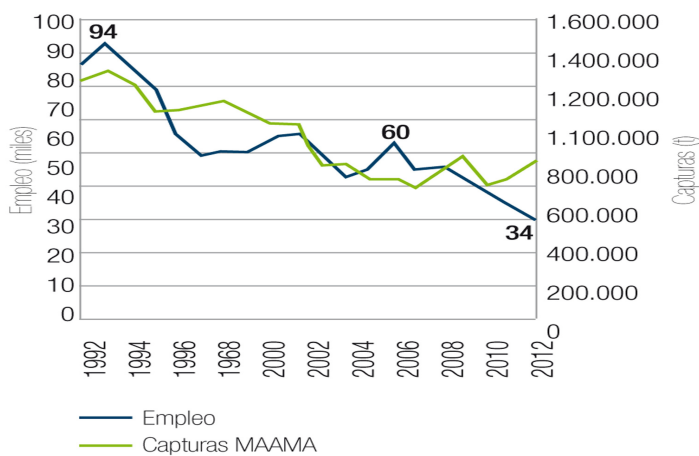
Décadas de sobrepesca y desempleo

La estrecha relación entre los recursos pesqueros y el empleo. En las últimas décadas el sector de la pesca se ha caracterizado por un descenso de las capturas, sin embargo la capacidad pesquera de las flotas de mayor tamaño ha seguido creciendo lo que ha generado una gran pérdida de empleos asociada a la pérdida de recursos.

El estado de explotación de los stocks pesqueros afecta directamente a las personas que viven de ellos. La correlación entre el número de personas que trabajan en el sector extractivo y las capturas es muy alta. En el año 1966 se alcanza el nivel máximo de capturas, 1.455.000 toneladas, una cifra que comienza a descender hasta que en el año 2010 se sitúa por debajo del millón de toneladas. La evolución del empleo es muy similar, y disminuye al igual que las capturas. En los últimos veinte años (Gráfico 1), la pesca española ha destruido 52.000 empleos netos, por lo que el empleo en el sector ha disminuido un 60% con respecto al año 1992.

Gráfico 1. Evolución de las capturas y el empleo en el sector de la pesca en España 1992-2011

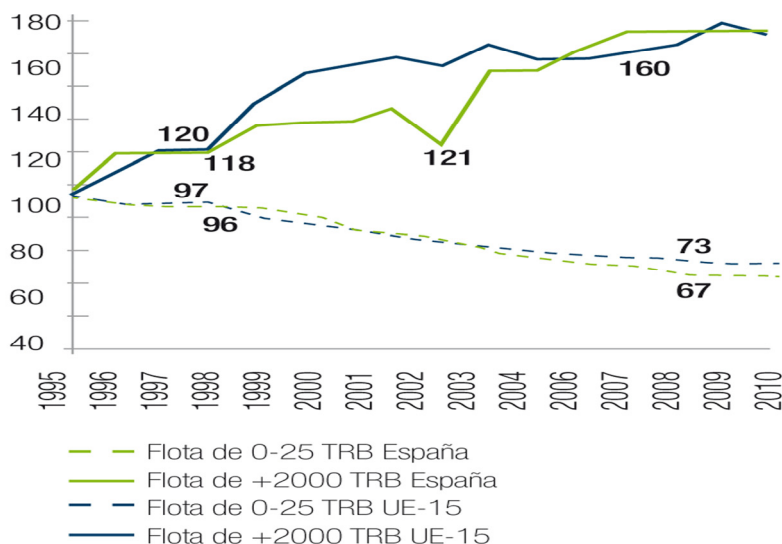
Fuente: Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente y EPA (INE)



Un mayor desarrollo de las grandes flotas. Aunque en el marco de la Política Pesquera Común (PPC) se ha producido una reducción de la capacidad² total de la flota española, la política de subvenciones de los sucesivos Gobiernos en España ha favorecido la creación de una gran flota industrial, de altura, que ha dejado de lado la pesquería de bajura y tradicional. La capacidad pesquera de las embarcaciones de menor tamaño que se dedican a la pesca artesanal se ha reducido un 34% con respecto a 1995, mientras que la capacidad pesquera del total de la flota industrial (alimentada por las subvenciones a la construcción y modernización) ha aumentado un 70% (Gráfico 2).

Gráfico 2 E. Evolución de la capacidad pesquera en las embarcaciones de menor y mayor tamaño en el período 1995-2010. UE-15 y España. Números índices (1995=100)

Fuente: Eurostat y Abay Analistas Económicos para Greenpeace



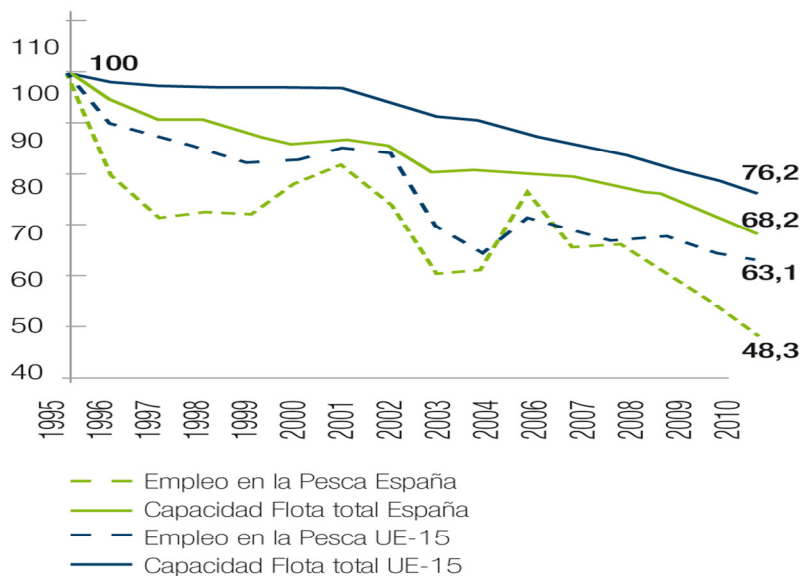
La pérdida de empleo ha sido muy superior a la caída de la capacidad pesquera de la flota. Aunque sería lógico que los datos constataran una pérdida de empleo asociada a esta disminución de la capacidad¹ pesquera, estos datos muestran que la pérdida de empleo ha sido muy superior a la caída de la capacidad total de la flota. La pérdida de puestos de trabajo desde 1995 ha sido del 52% mientras que la caída de la capacidad pesquera total de la flota española ha sido del 32% (Gráfico 3). Los cambios estructurales de la flota a favor de las embarcaciones de mayor tamaño o embarcaciones de pesca industrial, además de no haber ido acompañados de una recuperación del recurso pesquero, han tenido altos costes en

1 La capacidad pesquera se define, según Reglamento (CE) no2371/2002 del Consejo, como la potencia en kilowatios (kW) y la capacidad de carga (arqueo) medida en GT (toneladas de arqueo bruto).

términos de empleo.

Gráfico 3. Evolución de la capacidad de la flota y del empleo en la pesca de la UE-15 y de España. Período 1995-2010. Números índices (1995=100).

Fuente: Eurostat y Abay Analistas Económicos para



Greenpeace

Pesca artesanal: su contribución a la sostenibilidad social

No hay duda de la aportación que la pesca artesanal en su conjunto realiza a la cohesión social y territorial de las zonas del litoral, sin embargo, a pesar de ser tan importante, apenas ha sido estudiada. Una mejora en la cohesión social caracteriza a una sociedad en la que los ciudadanos comparten un sentido de pertenencia e inclusión, participan activamente en los asuntos públicos, reconocen y toleran las diferencias y gozan de una equidad relativa en el acceso a los bienes y servicios públicos y en la distribución del ingreso y la riqueza.

La pesca artesanal tiene mucha importancia en el empleo local. El 82,7% de los trabajadores dedicados a la pesca artesanal y sus familias (en torno a 22.000 familias, de ellas cerca de 15.000 empleadas en embarcaciones pequeñas) residen en municipios rurales (Tabla 1)². El empleo de la pesca artesanal está vinculado a pequeñas iniciativas empresariales,

2 Debido a los criterios de cómputo aplicados la cifra de número de empleos presentada por la MCVL es superior a la presentada en las gráficas anteriores procedente de la EPA. La EPA calcula el empleo anual como media de los cuatro trimestres anuales en los que toma la información, mientras que en la explotación de la MCVL realizada se ha considerado que una persona está empleada en el sector si a lo largo del año ha estado en situación de alta en la afiliación a la Seguridad Social en los regímenes y epígrafes CNAE correspondientes a la pesca.

principalmente de carácter familiar, que constituyen, en muchos casos, el núcleo del tejido productivo de los pequeños municipios en los que se ubican. La pesca sostenible mejora la distribución de la renta y el bienestar entre distintos grupos sociales y entre las personas que habitan en el ámbito rural y el ámbito urbano. El retorno a las zonas rurales debido a la crisis del empleo en España, hace que el sector pesquero español (especialmente el artesanal) sea en términos de empleo, la variable que asegura la sostenibilidad de las zonas rurales pesqueras.

Tabla 1. Distribución del empleo de la pesca por ámbito geográfico. Año 2011.

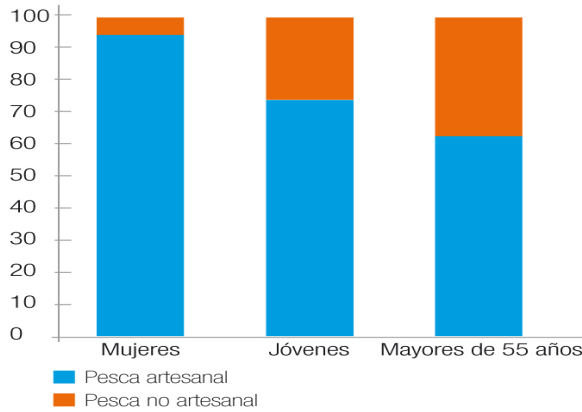
Fuente: MCVL 2011 y Abay Analistas Económicos para Greenpeace

	Urbano	Rural	Total (nº de trabajadores/as)
Pesca artesanal	17,3%	82,7%	21.875
Pesca no artesanal	22,6%	77,4%	21.700
Acuicultura marina	15,3%	84,7%	4.425
TOTAL	19,5%	80,5%	48.000

La pesca artesanal emplea a colectivos de gran importancia en la supervivencia del mundo rural, como los jóvenes o las mujeres. El empleo de la pesca artesanal favorece la supervivencia demográfica de las zonas rurales costeras porque contribuye a mantener el empleo de mujeres y jóvenes y, por tanto, frena la emigración. Además, tiene mayor contribución a la igualdad de oportunidades al dar cabida a colectivos con mayores dificultades de incorporación al mercado laboral. En el ámbito rural más del 94% de las mujeres que trabajan en la pesca extractiva lo hacen en la pesca artesanal; así como el 74% de los jóvenes y el 63% de los mayores de 55 años (Gráfico 4).

Gráfico 4. Trabajadores de la pesca extractiva residentes en el medio rural. Distribución según tipo de pesca. Porcentaje sobre el total. Año 2011.

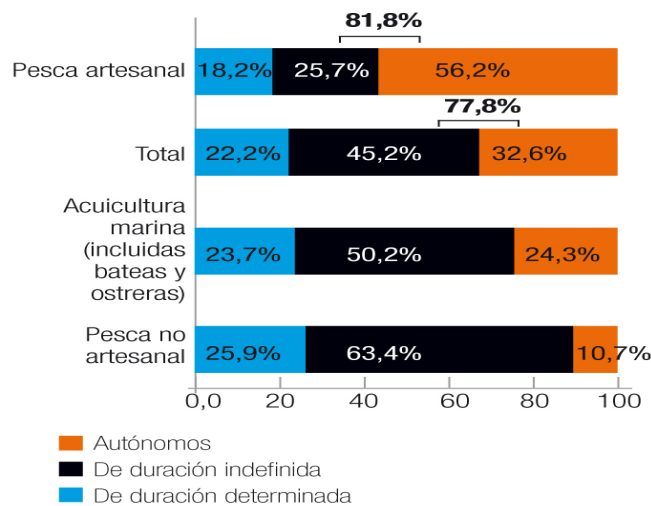
Fuente: MCVL 2011 y Abay Analistas Económicos para Greenpeace



El empleo en la pesca artesanal es más estable. El 77,8% de los trabajadores de la pesca artesanal tiene una vinculación laboral estable con el sector, bien como trabajador autónomo (32,6%) o como trabajador por cuenta ajena con contrato de trabajo por tiempo indefinido (45,2%). En comparación, encontramos una cifra más elevada en la pesca artesanal, donde el empleo estable aumenta hasta el 81,8% debido principalmente al alto peso de los trabajadores autónomos en el sector (Gráfico 5)

Gráfico 5. Situación profesional del empleo en la pesca artesanal y no artesanal. Porcentaje sobre el total. Año 2011.

Fuente: Muestra Continua de Vidas Laborales y Abay Analistas Económicos para Greenpeace



La situación de vulnerabilidad de la pesca artesanal

La reducción de los recursos pesqueros ha ido acompañada, en el caso de la pesca artesanal, de un empeoramiento de las condiciones de vida con una significativa caída de ingresos de los trabajadores y sus familias (Tabla 2). El sector pesquero artesanal sostenible ha sido y es el gran olvidado de cualquier gobierno nacional o regional, donde hasta ahora han primado los intereses económicos a corto plazo, ante la cohesión social del territorio.

La pesca artesanal es la única fuente de ingresos de las familias que se dedican a la actividad pesquera y el análisis muestra que las rentas de estas familias son cada vez menores. Esto pone de manifiesto la fuerte vulnerabilidad de las familias que dependen de la pesca artesanal. Existe un empobrecimiento creciente de sus trabajadores debido a diversos factores;

- La renta procedente de la pesca artesanal es la única fuente de ingresos de las familias, el 99,5% de las rentas salariales⁴ proceden de la pesca.
- Los niveles de renta son muy inferiores a los del sector pesquero y a los del conjunto de la economía. Las ganancias medias en la pesca artesanal solo alcanzan el 37,6% de la media de la economía y el 48,2% de la media del sector pesquero.
- Existe una tendencia a la reducción de las rentas procedentes de la pesca, que han caído casi un 6% en los últimos cinco años (-15,8% en términos reales, considerando la inflación).

Tabla 2. Rentas salariales (monetarias y en especie) brutas en el sector de la pesca (1) y en el total de la economía. Año 2011.

Fuente: Muestra Continua de Vidas Laborales y Abay Analistas Económicos para Greenpeace

	Rentas salariales en 2011 (€)	Total Economía=100
Pesca artesanal	7.796	37,6
Pesca no artesanal	23.020	111,1
Acuicultura marina	17.830	86,1
TOTAL Pesca	16.670	80,5
TOTAL Economía	20.719	100,0

(1) trabajadores por cuenta ajena y por cuenta propia asimilados a la cuenta ajena

Mayor dificultad para salir de situaciones de desempleo o inactividad. Aunque entre los trabajadores de la pesca artesanal hay menor nivel de desempleo o inactividad, una vez que las personas de este sector pierden su empleo, les cuesta mucho más salir de esta situación (486 días de paro sin prestación en la pesca artesanal frente a 172 días en la pesca no artesanal).

Esta mayor dificultad se puede ver condicionada por factores como el nivel de estudios (el 89,8% de los trabajadores de la pesca artesanal cuenta con estudios primarios o inferiores a éstos) o la dificultad para adquirir nuevas competencias, debido principalmente a factores como la naturaleza de las tareas desarrolladas en el puesto de trabajo (el porcentaje de trabajadores que cotiza en el grupo 09, como oficiales de 3ª, es del 63%); la dedicación completa o la menor movilidad entre empleos, en especial fuera de la pesca. Hasta hace poco tiempo, las condiciones laborales y formativas de este sector eran escasas. Sin embargo este sector está buscando una salida y está fomentando su participación en foros de discusión y toma de decisiones. Esta dificultad se solucionaría con ayudas a la formación, pero también dando prioridad a los recursos pesqueros a aquellos pescadores que trabajan de forma respetuosa con el medio marino.

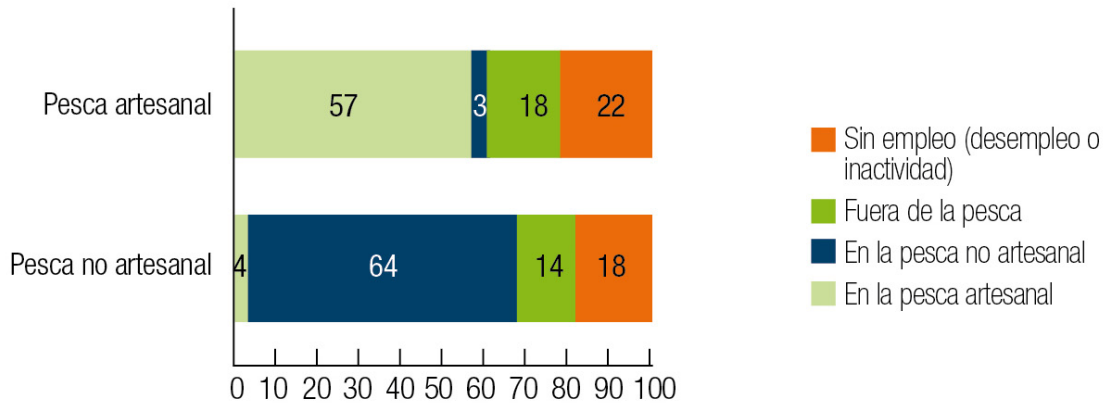
Deterioro de expectativas laborales para los más jóvenes. Las trayectorias de los trabajadores más jóvenes de la pesca artesanal son mucho más inestables que las de los de mayor edad (Gráfico 6). La mayor rotación en el empleo, el mayor número de episodios de paro o inactividad y el aumento notable de la duración media de los mismos.

En la pesca artesanal el tiempo en situación de desempleo o inactividad de los menores de 35 años alcanza el 22% frente al 16% para el conjunto de trabajadores.

La reducida presencia de jóvenes en el sector se debe al escaso atractivo laboral que la pesca tiene para este colectivo, lo que compromete el futuro de muchas zonas pesqueras. Aunque, la crisis en la que se encuentra el estado español ha favorecido un cierto retorno al sector. Este retorno no es suficiente para asegurar una cierta renovación. Esta es una creciente preocupación en el sector artesanal que podría solventarse si se favoreciera la formación, las ayudas a este sector, y sobre todo, si se pusiera en valor la importancia de la pesca artesanal para la sostenibilidad a largo plazo del sector pesquero.

Gráfico 6. Distribución del tiempo desde la incorporación al primer empleo de trabajadores de la pesca menores de 35 años.

Fuente: Muestra Continua de Vidas Laborales y Abay Analistas Económicos para Greenpeace



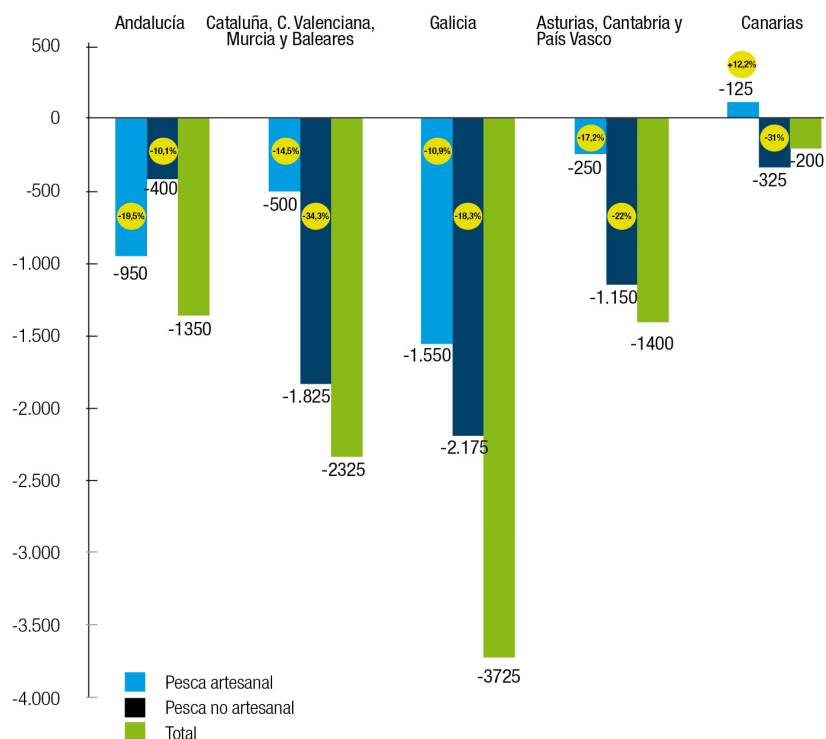
Evolución del sector pesquero.

La reducción de empleo es generalizada en el sector pero en los últimos cinco años el ritmo de destrucción en la pesca no artesanal duplica al de la artesanal, especialmente en el arco mediterráneo español donde el 50% de los stocks está sobreexplotado.

Reducción generalizada del empleo en el sector. La reducción del empleo en el sector de la pesca es acelerada y generalizada, se observa en todo el litoral, aunque es especialmente acusada en el arco mediterráneo, donde el 50% de los stocks está sobreexplotados⁵). Si excluimos la acuicultura, en términos absolutos, la mayor destrucción de empleo, tanto en la pesca artesanal como no artesanal, se observa en Galicia: en conjunto, se han destruido más de 3.700 empleos en la región en el último lustro. Sin embargo, en términos relativos, la destrucción más rápida se observa en el Mediterráneo, especialmente en la pesca no artesanal, donde en solo cinco años se ha destruido un 34,3% del empleo existente (Gáfico 7).

Gráfico 7. Evolución del empleo en la pesca artesanal y no artesanal por zonas geográficas en el periodo 2006-2011.

Fuente: MCVL 2006, MCVL 2011 y Abay Analistas Económicos para Greenpeace



Mayor destrucción de empleo en la pesca no artesanal. En los últimos cinco años, el ritmo de destrucción de empleo en la pesca no artesanal española duplica al de la

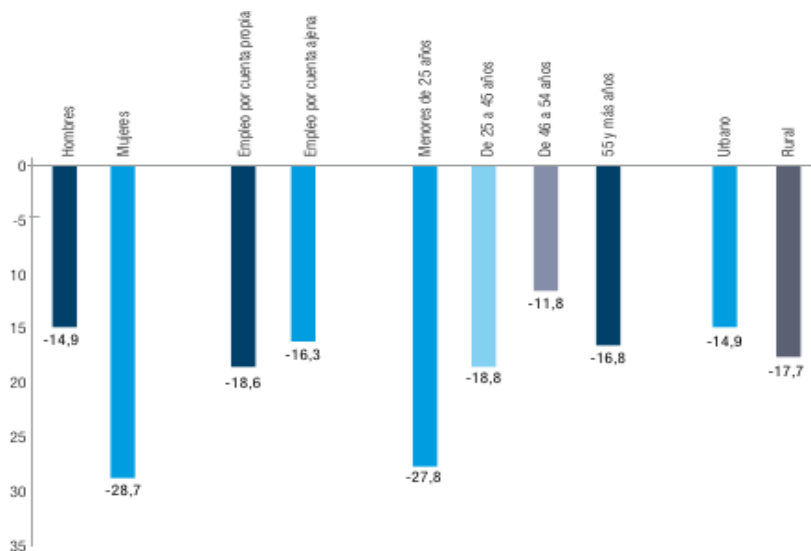
artesanal (-21,3% y -12,5% respectivamente). Por zonas geográficas cabe señalar que en todas ellas, salvo en Andalucía, la pesca no artesanal está destruyendo empleo a mayor ritmo que la artesanal. Uno de los factores que puede influir en estos datos es el mayor número de empleo autónomo en la pesca artesanal con economías familiares que pierden renta pero no empleo.

Mujeres y menores de 25 años son los colectivos más afectados por la pérdida de empleo. La pérdida de empleo en el sector afecta principalmente al empleo femenino, a los jóvenes menores de 25 años, a los colectivos que potencialmente tienen menores a su cargo, a los empleados por cuenta propia³ a los creadores de tejido empresarial, y a los trabajadores que residen en los municipios de menor tamaño. Los colectivos más afectados por la destrucción de empleo en la pesca española son los que fijan población por lo que está afectando especialmente a la estabilidad demográfica de las zonas pesqueras y amenaza a las propias comunidades y a su patrimonio histórico, cultural y etnológico (Gráfico 8).

³ La destrucción de empleo en la pesca artesanal, aun siendo muy inferior a la de la pesca no artesanal, ha alcanzado un nivel relativamente alto que hace que en el cómputo global la caída del empleo por cuenta propia sea ligeramente superior a la del empleo por cuenta ajena.

Gráfico 8. Variación relativa del empleo en la pesca según características de los trabajadores. Tasa de variación (%) 2006-2011.

Fuente: MCVL 2006, MCVL 2011 y Abay Analistas Económicos para Greenpeace



3.2 MODELO DE GESTIÓN PESQUERA SOSTENIBLE

El modelo pesquero sostenible propuesto está basado en el apoyo a la pesca artesanal y sostenible y en la recuperación de los recursos pesqueros. Estas líneas de actuación complementan las medidas que se han de tomar por los estados miembros de la Unión Europea para una correcta implementación de la Regulación de la Política Pesquera Común. A continuación se detallan las ocho líneas de actuación propuestas para conseguir un cambio progresivo del modelo actual hacia un modelo pesquero ambiental, económica y socialmente sostenible. Para realizar el análisis de impacto cada actuación lleva asociada una inversión y un gasto durante el periodo 2014-2024 que tendrá un efecto en la economía y el empleo tanto en el sector pesquero (artesanal y no artesanal) como en el resto de los sectores económicos beneficiados.

3.2.1 Fomentar el apoyo a la pesca artesanal y sostenible.

La pesca artesanal se caracteriza por su sostenibilidad ambiental y social y porque supone el 77% de la flota ⁴ ⁵ Las artes de pesca artesanales, también conocidas como artes menores y de las que se excluye cualquier forma de arrastre, son respetuosas con el medio ambiente marino

4 Consejo Económico y Social, 2013. La reforma de la Política Pesquera Común.

5 Este dato no incluye el marisqueo a pie ni en embarcación.

dado que son selectivas, produciendo escasos y/o bajos niveles de by-catch y tienen un escaso impacto en el medio marino, especies y/o hábitat sobre el que se utilizan.

Además, según el estudio del análisis socioeconómico del sector, la pesca artesanal contribuye a la sostenibilidad social⁶, ya que fomenta el entramado socioeconómico de las comunidades costeras, al ser en su mayoría pequeñas empresas o autónomos, en muchos casos familiares, donde el armador es el patrón del barco. También favorece el empleo entre jóvenes, mujeres y mayores de 50 años.

Las actuaciones propuestas en el modelo de pesca sostenible están dirigidas a reforzar la rentabilidad económica y ambiental de las explotaciones a través de la recuperación de los stocks pesqueros en la zona del litoral y la reducción de algunos costes variables, como el del combustible. Se potencia también la diversificación de las fuentes de ingresos de las comunidades pesqueras con un mayor desarrollo del turismo pesquero sostenible y de las actividades de formación y ocio ligadas a este tipo de turismo.

Actuaciones:

- **Acceso exclusivo a los recursos dentro de las 12 millas del mar territorial para la pesca sostenible.**
- **Creación de un etiquetado especial para el pescado procedente de la pesca artesanal.**
- **Asesoramiento sobre medidas de eficiencia energética de la flota y normativa y posterior implantación.**
- **Fomento del turismo pesquero mediante planes de apoyo estructurados.**

3.2.2. Eliminación progresiva de los artes de pesca destructivas

Un modelo de pesca sostenible no puede albergar prácticas pesqueras destructivas y poco selectivas como ciertos tipos de cerco y la pesca de arrastre, esta última representa el 11% del total de la flota española⁷. La pesca de arrastre es un arte con un gran impacto ambiental, ya que es muy poco selectivo y captura todas las especies que se encuentran a su paso, sean el objetivo de la pesca o no, lo que genera así una gran cantidad de descartes y bycatch, peces y otras especies que son tiradas al mar muertas o moribundas. El paso de la red, debido a su peso y al de las puertas que la mantienen abierta ocasiona un gran impacto en el fondo marino sobre el que se desplaza, por lo que destruye ecosistemas enteros que dejan de ser productivos para las siguientes generaciones de pescadores.

6 Greenpeace, mayo 2013, Empleo a bordo: Análisis del empleo en el sector pesquero español y su impacto socioeconómico.

7 Consejo Económico y Social, 2013. La reforma de la Política Pesquera Común.

Es positivo observar cómo en zonas pesqueras donde se ha eliminado el arrastre^{8 9}, se ha constatado que la recuperación del ecosistema marino y la reaparición de especies que estaban sobreexplotadas es una realidad evidente tras pocos años de la aplicación de esta medida^{10 11}, . Esta línea de actuación propone la reducción y posterior eliminación progresiva de la flota de arrastre hasta su desaparición en 2023. Sin embargo, cabe señalar que un porcentaje de la misma (30%) podría reconvertirse y practicar otros tipos de pesca más selectivos. Esta reconversión es factible pero no se ha podido considerar en este análisis por falta de información básica sobre el coste de la transformación.

Además, esta línea de actuación incluye también la eliminación de ciertas prácticas de cerco que tienen como objetivo la pesca de especies sobreexplotadas, o que no actúan bajo la legalidad vigente. También si no operan de forma selectiva o utilizan sistemas de agregación de peces¹² (FAD en sus siglas en inglés).

Actuaciones:

- **Eliminación progresiva y reconversión de la pesca de arrastre en los próximos nueve años hasta 2023.**
- **Eliminación progresiva de las prácticas de cerco más destructivas o ilegales hasta 2023.**

3.2.3 Ampliación de la red de Reservas Marinas

Las Reservas Marinas son el equivalente en los mares y costas a los Parques Nacionales en tierra. Se trata de zonas en las que se prohíben actividades extractivas agresivas como la pesca. Dentro de las reservas, las poblaciones de peces y otras especies son más abundantes y de mayor tamaño y los individuos viven más tiempo; alcanzan más talla y aumenta su potencial reproductor. Distintos sectores económicos como el turismo o el ocio se benefician directamente al ofrecer un entorno natural más atractivo como destino vacacional o para la práctica de deportes como el submarinismo. El beneficio medioambiental pues va unido a un beneficio económico. Sin embargo, la superficie de Reservas Marinas a nivel global no llega al 1%.

8 <http://www.americaeconomia.com/negocios-industrias/ecuador-prohibe-la-pesca-de-arrastre>

9 <http://www.pretoma.org/es/espanol-costa-rica-prohibe-pesca-de-arrastre/>

10 Pipitone C. (2000). Gulf of Castellammare trawl ban Sicily. In: Gell F.R. and Roberts C.M. The fishery effects of marine reserves and fishery closures. WWF-US, 12350 24th Street, NW, Washington, DC 20037, USA.

11 Brown B.K., Soule E. and Kaufman L. (2010) Effects of excluding bottom-disturbing mobile fishing gear on abundance and biomass of groundfishes in the Stellwagen Bank National Marine Sanctuary, USA. *Current Zoology* 56 (1): 134-143.

12 Bromhead D, Foster J, Attard R, Findlay J, Kalish J (2003). A review of the impacts of fish aggregating devices (FADs) on tuna fisheries. Final Report to the Fisheries Resources Research Fund. Bureau of Rural Sciences, Canberra, ACT, Australia. 122pp.

Los ecosistemas dentro de la zona protegida, y por lo tanto las especies que viven en ellos, encuentran en estas áreas un refugio donde vivir y reproducirse. El resultado es lo que se conoce como “exportación de biomasa”: el excedente de peces salen del área protegida a zonas donde ya se puede pescar, lo que genera un beneficio a las comunidades pesqueras. Las actuaciones del modelo pesquero propuesto por Greenpeace se centra en una propuesta de ampliación de la red de Reservas Marinas con la creación de 49 ¹³nuevas reservas marinas hasta alcanzar, como mínimo, el 10% de la superficie marina¹⁴ del país; y en el desarrollo de actividades turísticas sostenibles vinculadas al sector.

Actuaciones:

- **Propuesta de ampliación de la red existente con 49 nuevas Reservas Marinas hasta alcanzar, como mínimo, el 10% de la superficie marina nacional.**
- **Apoyo al desarrollo y promoción de distintas actividades de formación, investigación y turismo compatibles con los niveles de protección de las reservas.**

3.2.4. Avance y Conversión de la pesca de altura hacia la sostenibilidad

El agotamiento de los caladeros europeos ha llevado a que los grandes barcos pesqueros viajen cada vez más lejos y busquen a mayores profundidades el recurso pesquero, lo que tiene un importante impacto sobre los stocks y los ecosistemas marinos de terceros países, que en algunos casos son una de las principales fuentes de alimento (especialmente de proteínas) y de ingresos para las comunidades locales. Este modelo de exportación del exceso de capacidad pesquero europeo, es el modelo que ha primado hasta ahora y representa el 2.3%¹⁵ de la flota con bandera española, donde no se incluyen los barcos pertenecientes a empresas españolas que faenan bajo otro pabellón.

Estos barcos pescan en caladeros internacionales debido a la escasez de recursos, consecuencia de la sobrepesca, en aguas comunitarias. Por este motivo es importante que el sector además de reducir su capacidad y su número de barcos avance hacia la sostenibilidad y abandone, los artes de pesca destructivos, como el arrastre de profundidad, y que además

13 En el proyecto LIFE+ INDEMARES se estudiaron 10 áreas marinas con el objetivo de poder incluirlas en la Red Natura 2000. Uno de los resultados del proyecto fue la identificación de un total de 76 áreas representativas para su conservación en el ámbito litoral y marino español. Este conjunto de áreas representa los lugares donde se concentra la mayor parte de la biodiversidad marina de nuestros mares. La propuesta de la creación de 49 nuevas Reservas Marinas es meramente orientativa y se ha realizado teniendo en cuentas los resultados del proyecto mencionado y el número de Áreas Marinas Protegidas (AMP) actuales en el Estado español.

14 Nivel requerido en el Convenio de Naciones Unidas sobre Diversidad Biológica para 2020.

15 Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medioambiente, noviembre 2013, Estadísticas Pesqueras. http://www.magrama.gob.es/es/estadistica/temas/estadisticas-pesqueras/Estadisticas_Pesqueras_2013-11_tcm7-309328.PDF

incentive el desarrollo y la participación de las economías locales de los países costeros en los que opere. Como el ejemplo de Senegal donde se ha priorizado la pesca artesanal y local debido a la elevada presión pesquera que ejercían otras flotas no nacionales¹⁶. Las acciones que se tienen en cuenta para este estudio, además de limitar el número de embarcaciones se centran en la certificación de la sostenibilidad, en el apoyo al establecimiento de Reservas Marinas en aguas internacionales y en medidas de transparencia en el sector como la trazabilidad de los productos y la mejora de las actuaciones para evitar la entrada de productos de pesca ilegal, no declarada y no reglamentada (IUU, en sus siglas en inglés).

Actuaciones:

- **Cambio a la pesca sostenible mediante sistemas de certificación de la sostenibilidad y compromiso en la Responsabilidad Social Corporativa (RSC) de las empresas.**
- **Limitación del número de embarcaciones de altura y gran altura, según el Rendimiento Máximo Sostenible (RMS) de las poblaciones objetivo.**
- **Prohibición de importaciones de pescado sin información sobre el origen o sin certificación de legalidad y/o un RSC de la compañía/barco/empresa.**
- **Mejora de las medidas de supervisión y control para detectar la pesca ilegal.**
- **Apoyo al establecimiento de Reservas Marinas en aguas internacionales (actuaciones previas de estudio, análisis y divulgación).**

3.2.5. Limitación de las explotaciones de acuicultura

La acuicultura no es la solución a la sobreexplotación de los océanos ni al hambre en el mundo. Para alimentar a las especies de cría o engorde se utiliza principalmente pescado salvaje, por lo que este sector no contribuye a disminuir la presión pesquera. Además tiene otros impactos ambientales como la contaminación que genera en las aguas circundantes por el uso de antibióticos y otros compuestos o el riesgo de invasión de especies no autóctonas por fugas de ejemplares.

La ocupación de zonas costeras y destrucción de ecosistemas para la construcción de estas instalaciones supone otro gran impacto ambiental, que además en algunas zonas está ligado a impactos sociales ya que se destruyen los recursos marinos y litorales de comunidades costeras que pierden su forma de vida.

16 <http://www.greenpeace.org/africa/en/News/news/Senegal-cancels-fishing-licenses-for-29-foreign-trawlers-our-congratulations-to-the-Fisheries-Minister/>

Con esta medida, se pretende limitar las nuevas explotaciones de acuicultura marina dejando el número total de las explotaciones en el actual, es decir en 3.659 bateas y 47 jaulas de acuicultura¹⁷.

Actuaciones:

- Limitación de nuevas explotaciones de acuicultura marina, tanto de cría de peces como de cultivo de bivalvos.

3.2.6. Medidas dirigidas a informar y concienciar a los consumidores

El fomento de la pesca artesanal y sostenible debe ir acompañado de una labor de información adecuada de los beneficios sociales y ambientales de esta pesca para que el consumidor acceda a esta información y tenga la opción de elegir estos productos procedentes de pesca sostenible. Esto no solo debe venir de las iniciativas privadas de las empresas del sector sino desde las administraciones públicas que realicen campañas de sensibilización e implementen un etiquetado que incorpore la información necesaria en los productos para que el consumidor disponga de la información de los productos y tenga la opción de elegir.

Del mismo modo, se deben adecuar y facilitar los canales de comercialización para que el pescado capturado de forma sostenible pueda ser comercializado de manera que se valore su sostenibilidad ambiental y social. Las actuaciones están enfocadas a mejorar los niveles de información de los consumidores, tanto sobre la sostenibilidad de los recursos pesqueros como sobre los productos concretos que estos adquieren en los mercados.

Actuaciones:

- **Campaña de información y concienciación sobre la importancia de que los recursos pesqueros sean sostenibles.**
- **Fomento de la «compra responsable» de pescado y productos del mar. (Publicidad, campañas educativas, actuaciones en ferias, etc).**
- **Implementación de un sello de identificación de pesca sostenible. (Diseño, Normas de utilización en comercio al por menor y Campañas de divulgación).**

3.2.7. Cumplimiento de los óptimos biológicos

La ciencia asociada a los recursos pesqueros es muy compleja y necesita continuamente datos reales para poder valorar el estado de los recursos pesqueros y así mejorar su gestión. Por ello es necesario que la Administración y los pescadores mejoren y fomenten el acceso a la toma de estos datos y a la recopilación de los ya existentes tanto a las instituciones científicas como otros sectores involucrados, por ejemplo las organizaciones no gubernamentales.

17 http://www.fundacionoesa.es/images/stories/publicaciones/libros/acuicultura_en_esp2013.pdf

Debe ser obligatorio que se respeten las recomendaciones científicas, tanto en el reparto del acceso a los recursos pesqueros, como en el posterior control de las capturas en puertos mediante el refuerzo de las medidas de control y un mayor conocimiento sobre las causas últimas de las variaciones anuales en ciertas especies.

Las actuaciones propuestas para el cumplimiento de los óptimos biológicos fijados en cada momento (Rendimientos Máximos Sostenibles, RMS) requieren un aumento de los recursos humanos y técnicos para poder llevar a cabo las medidas de control así como la realización de estudios científicos.

Actuaciones:

- **Valoración adecuada de los Rendimientos Máximos Sostenibles en las pesquerías del litoral.**
- **Estudios de las causas de las variaciones anuales en algunas especies de los recursos pesqueros del litoral.**
- **Mejora del control del cumplimiento de las cuotas en los puertos.**

3.2.8. Control de la contaminación en el litoral marino

El control de la contaminación de los mares y océanos es vital para la salud de los ecosistemas costeros. La contaminación no solo se produce directamente en el mar, sino que en su mayoría procede de tierra, derivada de las actividades humanas como las industriales, agrarias o del mal tratamiento de los residuos. Sin un control adecuado de los compuestos que llegan al medio marino se pueden producir fenómenos de eutrofización o de contaminación química que afecta a los recursos marinos en general y especialmente a los organismos filtradores objetos del marisqueo.

En este caso se propone el cumplimiento de la normativa referida al tratamiento correcto de las aguas residuales especialmente en las denominadas “zonas sensibles”. Las actuaciones se centran en saneamiento y depuración de aguas residuales.

Otras medidas destinadas a controlar la contaminación costera por otro tipo de vertidos, como los industriales, influirían positivamente en la gestión pesquera, aunque no se han tenido en cuenta en este análisis por la necesidad de acotar el ámbito del estudio y reflejar únicamente aquellas actuaciones con un coste específico.

Actuaciones:

- **Cumplimiento de la normativa referida al tratamiento correcto de las aguas residuales (Directiva 91/271/CE y Directiva 2000/60/CE, Marco de aguas), especialmente en las denominadas zonas sensibles¹⁸.**

3.3. IMPACTOS DEL MODELO DE GESTIÓN PESQUERA SOSTENIBLE

Impacto global en la economía y el empleo

La aplicación de un modelo pesquero sostenible generará resultados muy positivos en términos económicos, sociales y ambientales.

Los resultados del análisis socioeconómico (Tabla 3) muestran como el conjunto de actuaciones propuestas para alcanzar un modelo de pesca sostenible, además de los beneficios ambientales, también tienen un impacto global muy positivo en la economía y el empleo durante el periodo 2014-2024. Este impacto se concreta en un aumento de la producción¹⁹ de cerca de 4.000 millones de euros y una creación neta de más de 60.100 empleos.

El apoyo a la pesca artesanal y sostenible y la ampliación de la superficie protegida en forma de Reservas Marinas son dos líneas de actuación que tienen un gran impacto económico, con un aumento de la producción de 1.364 y 1.260 millones de euros respectivamente y una creación de empleo de 24.137 y 11.666 respectivamente. De todas las actuaciones propuestas, la de mayor impacto en la producción y el empleo es la del control de la contaminación.

La inversión total necesaria para llevar a cabo las distintas actuaciones es relativamente baja, 2.725 millones de euros. Si se tiene en cuenta que algunas de las partidas, como el presupuesto previsto para el control de la contaminación en el litoral marino, están ya contempladas en otros planes públicos ya aprobados, el esfuerzo presupuestario neto del

18 Para la aproximación de las inversiones necesarias se ha tomado como referencia las estimaciones realizadas en el epígrafe “Actuaciones para cubrir los objetivos ambientales de la Directiva Marco del Agua (DMA)” del Plan Nacional de Calidad de las Aguas: Saneamiento y Depuración. 2007-2015. El importe asciende a 2.291,6 Millones de euros y se estima que el 60% de este importe está pendiente de ejecución (1.374,96 Millones de euros).

19 La producción, en términos macroeconómicos, es el valor de los bienes y servicios que un sector o una economía (en este caso la española) produce en un año.

modelo sería de 1.350 millones de euros²⁰. De este presupuesto la principal inversión se destinaría a la ampliación de la red de Reservas Marinas y al apoyo a la pesca artesanal. Implementar un modelo pesquero sostenible, además conlleva una reducción de gases de efecto invernadero equivalente a 418.456 toneladas de CO₂. Esta fuerte reducción de emisiones se debe principalmente a la pérdida de peso de la pesca no artesanal con la eliminación progresiva de artes de pesca destructivas²¹.

Tabla 3. Principales cifras del impacto económico y ambiental del tránsito hacia un modelo de pesca sostenible

Fuente: Abay Analistas Económicos para Greenpeace

	PRESUPUESTO ESTIMADO (Período 2014 - 2024)		IMPACTOS (Período 2014 - 2024)		
	Millones €	%	Producción (Millones €)	Nuevos empleos	Emisiones CO ₂ (t)
1 Apoyo a la pesca artesanal	483	18	1.364	24.137	66.061
2 Eliminación progresiva de artes de pesca destructiva	0	0	-1.179	-9.038	-738.032
3 Ampliación de la red de Reservas Marinas	770	28	1.260	11.666	75.800
4 Avance de la pesca de altura hacia la sostenibilidad	49	2	78	544	3.419
5 Limitación de las explotaciones de acuicultura	0	0	0	0	0
6 Información y concienciación a los consumidores	13	0	21	143	892
7 Cumplimiento de los óptimos biológicos	34	1	53	384	2.367
8 Control de la contaminación en el litoral	1.375	50	2.368	32.325	171.037
TOTAL	2.725	100	3.965	60.162	-418.456

20 Esta cifra representa el 71% de los Fondos Europeos a la Pesca que España ha recibido en los últimos seis años (2007-2013). El esfuerzo anual de avanzar hacia un modelo de pesca sostenible (unos 135 millones de euros anuales) es prácticamente el mismo que el que se ha destinado en el último Programa operativo al eje 1, "Medidas de adaptación de la flota pesquera" (133 millones de euros anuales) y que se ha concretado básicamente en la reducción de embarcaciones, principalmente de la pesca artesanal).

21 El saldo neto en términos de emisiones de CO₂ es el resultado de la diferencia entre las nuevas emisiones vinculadas a la ejecución de ciertas infraestructuras y el ahorro de emisiones debido a una menor actividad en la pesca no artesanal.

Impacto del modelo por sectores de actividad

El modelo pesquero sostenible propuesto no solo repercutirá de forma positiva en el sector de la pesca con un aumento de la producción y la creación de empleo, sino que también tendrá un impacto muy positivo sobre el conjunto de la economía.

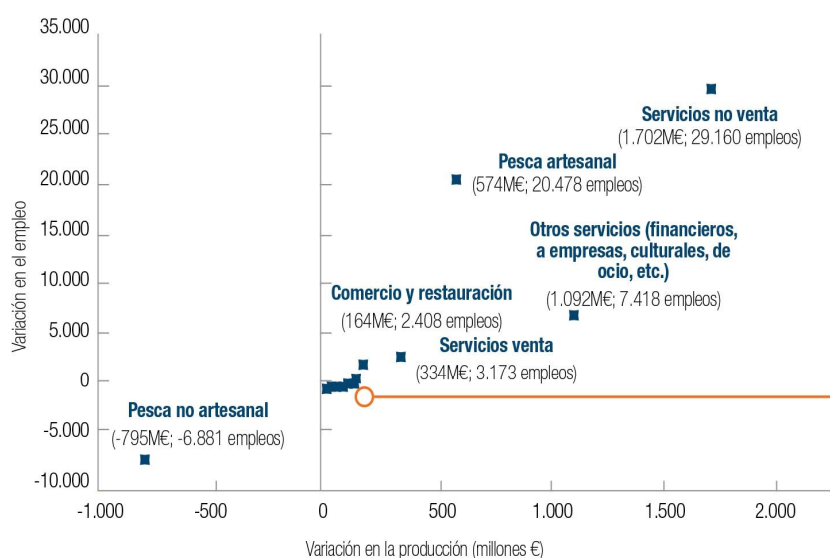
En el sector de la pesca (Gráfico 9) la pesca artesanal sería la más beneficiada –con un aumento en la producción de 574 millones de euros y 20.478 nuevos empleos directos. La pérdida de empleo generada en la pesca no artesanal por la eliminación progresiva de las artes más destructivas, como el arrastre y la pesca de cerco con FAD (dispositivos de agregación de peces), quedaría ampliamente compensada por el empleo creado en la pesca artesanal.

Las inversiones y el gasto necesario para avanzar hacia un modelo pesquero sostenible, así como las nuevas actividades de formación, ocio y turismo tendrían también un impacto muy positivo en otros sectores de la economía, en los que habría un aumento de la producción de unos 4.187 millones de euros y una creación de más de 46.500 empleos.

El sector más beneficiado por este impacto sería el sector público, muy vinculado al control de la contaminación en el litoral y la ampliación de la red de Reservas Marinas. Otros sectores beneficiados son los de “otros servicios”, que incluyen actividades de consultoría, de asistencia técnica y de investigación; los servicios destinados a la venta (educación, sanidad, saneamiento, gestión de espacios naturales y otras actividades realizadas desde el ámbito privado) y los servicios vinculados al turismo (comercio y restauración).

Gráfico 9. Impacto sobre la producción sectorial y el empleo de la adopción de un modelo de pesca sostenible en España. Período 2014-2024.

Fuente. Abay Analistas Económicos para Greenpeace



	Producción M€	Empleo
Agricultura, ganadería y silvicultura	12	203
Extractivas	15	23
Coquerías, refino, combustibles nucleares y gas	11	7
Producción y distribución de energía eléctrica	64	104
Captación, depuración y distribución de agua	6	41
Alimentación	24	102
Textil, piel y elaborados de madera	42	243
Industria química	82	214
Materiales de construcción	15	86
Metalurgia y fabricación de productos metálicos	58	263
Maquinaria	126	433
Vehículos de motor, remolques y otros	80	198
Otras manufacturas	95	582
Construcción	134	1020
Transporte y comunicaciones	129	884

Cambio en la tendencia de pérdida de empleo del modelo pesquero actual.

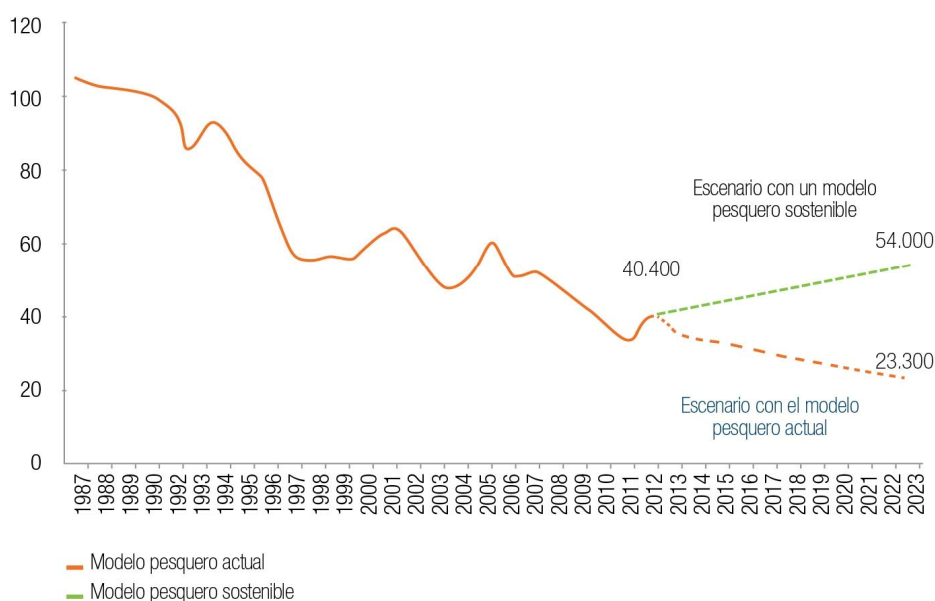
El modelo pesquero sostenible cambiará la tendencia de pérdida de empleo de las últimas décadas de este sector y contribuirá a la estabilidad de las comunidades pesqueras.

El modelo pesquero sostenible permitirá en el sector de la pesca un crecimiento del empleo directo de un 28,4% % en el periodo 2014-2024. Este crecimiento sería más que suficiente para cambiar la tendencia de pérdida de empleo del insostenible modelo pesquero actual. En un escenario en el que se continuará con el actual modelo en 2024 se habrían perdido, con respecto a 2012, 17.100 empleos más; mientras que el camino hacia un modelo pesquero sostenible permitiría la creación neta con respecto a 2012 de 13.597 empleos más en el

sector²² (Gráfico 10).

Gráfico 10. Impacto de un modelo pesquero sostenible sobre la creación de empleo en el sector de la pesca

Fuente: EPA y Abay Analistas Económicos para Greenpeace



Características del empleo en las comunidades pesqueras.

Los nuevos empleos creados en la pesca mejorarán la situación de la pesca artesanal y contribuirán de forma muy positiva a la sostenibilidad de las zonas rurales y a la conservación de los ecosistemas costeros.

La creación de empleo directo en el sector de la pesca (Gráficos 10 y 11), especialmente en la pesca artesanal, permitirá incorporar al empleo un importante número de mujeres (unas 4.800), jóvenes (cerca de 1.200) y personas de edad intermedia (en torno a 7.000), lo que aumentaría la heterogeneidad del empleo en el sector y fijaría población al territorio. El modelo pesquero propuesto generaría unos 11.615 nuevos empleos en el sector de la pesca para personas residentes en el ámbito rural.

22 Como muestra el gráfico 10 el empleo generado en la pesca sostenible: 20.478 y el empleo perdido en la no artesanal 6.681 dan un saldo neto de creación de empleo en el sector de 13.597 empleos.

Gráfico 11. Impacto de un modelo pesquero sostenible. Empleo generado y perdido en la pesca por tramos de edad. Número de personas.

Fuente: Abay Analistas Económicos para Greenpeace

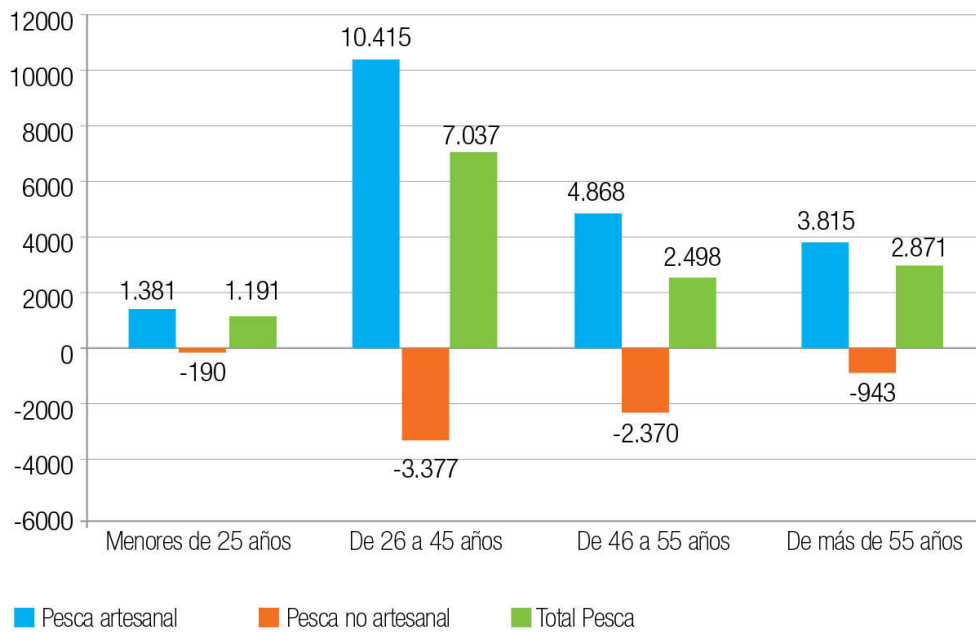


Gráfico 12. Impacto de un modelo pesquero sostenible. Creación y destrucción de empleo en la pesca por sexo. Número de personas

Fuente: Abay Analistas Económicos para Greenpeace

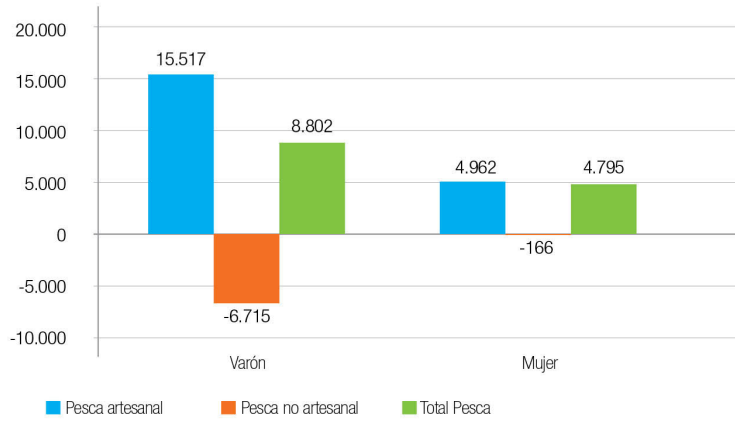
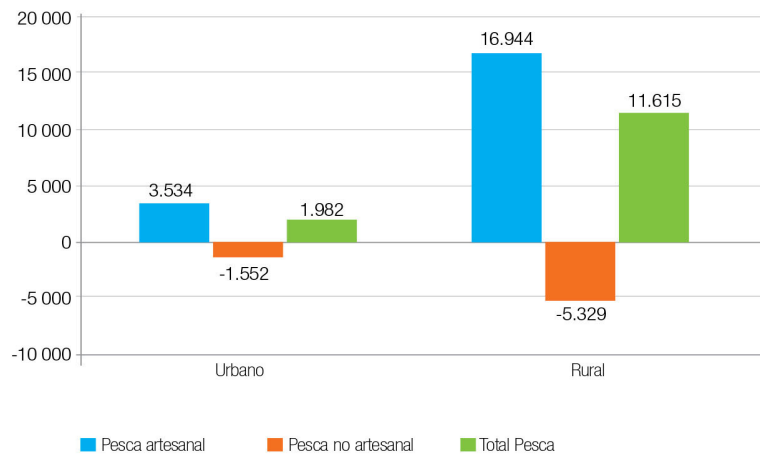


Gráfico 13. Impacto de un modelo pesquero sostenible. Creación y destrucción de empleo en la pesca por ámbito de residencia. Número de personas

Fuente: Abay Analistas Económicos para Greenpeace



Además, algunas de las medidas contempladas, como el plan de fomento del turismo pesquero o las actividades de formación y ocio vinculadas a las Reservas Marinas, permitirán diversificar las economías locales especialmente de las zonas rurales pesqueras y la creación de empleos en otras actividades diferentes a la pesca (en torno a 19.400) y para perfiles educativos de media y alta cualificación.

La creación de empleo en el sector pesquero, y en sectores de ocio y turismo sostenible, dará más oportunidades laborales para jóvenes y mujeres y contribuirá a la sostenibilidad social de las zonas costeras vinculadas a la actividad pesquera.

Tipo de empleo creado en el conjunto de la economía

Las actuaciones propuestas para fomentar un modelo pesquero 100% sostenible, además tienen incidencia sobre otros muchos sectores de la economía que demandan un empleo muy heterogéneo.

Las características del empleo creado en otros sectores varían con respecto al creado en la pesca. Por ejemplo, se trata de un empleo muy equilibrado por sexo ya que el 47,3% de los nuevos empleos (28.438) serían ocupados por mujeres. El 40,4% de los mismos correspondería a personas con educación primaria o secundaria obligatoria y otro 32,9% a personas con estudios universitarios. Además se centraría principalmente en el tramo de edad intermedia, de entre 26 y 45 años. Respecto al ámbito de residencia de los trabajadores, el 51,5% de ellos (casi 31.000 personas) residirían en el ámbito rural mientras que los nuevos trabajadores residentes en el ámbito urbano representarían el 48,5% (Tabla 4).

Tabla 4. Impacto sobre el empleo de un modelo de pesca sostenible. Total tejido productivo. Periodo 2014-2024.

Fuente: Abay Analistas Económicos para Greenpeace

roductivo.

	Nº trabajadores/ as	%
Total	60.162	100
Por sexo		
Hombres	31.724	52,7
Mujeres	28.438	47,3
Por nivel de estudios		
Nivel 1 Educación primaria y secundaria obligatoria	24.305	40,4
Nivel 2 Formación Profesional	8.670	14,4
Nivel 3 Bachiller y otras titulaciones medias	7.415	12,3
Nivel 4 Estudios universitarios	19.772	32,9
Por tramos de edad		
Menores de 25 años	4.714	7,84
De 26 a 45 años	33.356	55,44
De 46 a 55 años	14.130	23,49
De más de 55 años	7.962	13,23
Por ámbito de residencia		
Urbano	29.191	48,52
Rural	30.971	51,48

4. CONCLUSIONES

Los resultados obtenidos en el estudio ponen de manifiesto la necesidad y urgencia de introducir cambios importantes en el modelo de gestión pesquero que se ha realizado hasta ahora, para situarlo en el rumbo de la sostenibilidad y los beneficios que aportaría a la sostenibilidad económica, social y ambiental un modelo pesquero sostenible.

- El modelo pesquero europeo actual, que se ha configurado a partir de una reducción de la flota en general y de la promoción de una gran flota industrial de altura –alimentada por una política basada en subsidios– ha tenido un alto coste en términos de empleo y de sostenibilidad social, especialmente para la pesca artesanal.
- La sobreexplotación de los recursos pesqueros afecta a todo el sector y provoca, como consecuencia, una reducción del empleo en todas las regiones y en todos los tipos de pesca, aunque está siendo más acelerada en la pesca no artesanal.
- La pesca artesanal no solo es más sostenible en términos ambientales sino también sociales ya que, al número de empleos que sustenta, hay que añadir que son más inclusivos: dan cabida a colectivos con especiales dificultades de acceso al empleo, y económicos, porque contribuyen a mantener el tejido productivo de las zonas rurales costeras.
- Esta sobreexplotación de los recursos ha ido acompañada, en el caso de la pesca artesanal, de una significativa caída de ingresos y todo el proceso ha sumido a sus comunidades en una situación de vulnerabilidad, que se traduce en un significativo deterioro de las rentas de los trabajadores y sus familias, la dificultad para salir de situaciones de desempleo y la falta de oportunidades para los jóvenes.
- Un modelo pesquero sostenible en el que se lleven a cabo las actuaciones propuestas tendrá unos resultados muy positivos, tanto en términos económicos y sociales como ambientales con un aumento de la producción de cerca de 4.000 millones de euros con la creación de más de 60.100 empleos netos.
- El coste para realizar el cambio hacia un modelo sostenible es relativamente pequeño, 2.725 millones de euros para el conjunto de la década 2014-2024.
- El camino hacia un modelo pesquero sostenible permitiría revertir la tendencia histórica de pérdida continuada de empleo en la pesca del modelo actual y pasar a un crecimiento del empleo en el sector de un 28,4 % en el periodo 2014-2024.
- En el sector pesquero, la pesca artesanal –con un aumento en la producción sectorial de 574 millones de euros y 20.478 nuevos empleos– sería la más beneficiada por el tránsito hacia un modelo pesquero sostenible.
- El impacto sobre los otros sectores de la economía también sería muy positivo con un aumento de la producción sectorial de unos 4.187 millones de euros y del empleo en más de 46.500 personas.

- El cambio hacia un modelo pesquero sostenible mejoraría la situación de vulnerabilidad de la pesca artesanal y de las comunidades pesqueras que viven de ellas, porque aporta más empleos en el sector, más empleos en otras actividades ligadas a los servicios del ocio y el turismo y más oportunidades laborales para jóvenes, mujeres y personas de media y alta cualificación.