

Castellano

RESUMEN DEL TALLER EPBD: MEJORES PRÁCTICAS EUROPEAS

11/07/2023 | Valladolid

1. Introducción

- Esta iniciativa estuvo liderada por distintas organizaciones del sector: [AEICE – Clúster Hábitat Eficiente](#), [AUS – Arquitectura i Sostenibilitat](#) – Colegio Oficial de Arquitectos de Cataluña, [Climate Strategy & Partners](#), [ECODES](#), [Eco-uni3n](#), [Fundaci3n Conama](#) y [Green Building Council Espa1a](#). La jornada ha sido el primer evento p1blico impulsado por la [Alianza por una Presidencia espa1ola del Consejo Europeo ambiciosa con el Clima](#), en colaboraci3n con el [Grupo espa1ol de impulso de la EPBD](#), coincidiendo con la reuni3n informal del consejo de medio ambiente y energ1a que se celebra en Valladolid.
- Este evento se basa en el mensaje de que la **sociedad civil es clave** para alcanzar los objetivos del Acuerdo de Par1s, por lo que es esencial que las **organizaciones de la sociedad civil se comprometan y participen en los debates de la UE**.
- La **eficiencia energ1tica es un motor necesario de la transici3n ecol3gica**. Las personas se ven afectadas por la pobreza energ1tica, y los picos de los precios de la energ1a indican que debemos alejarnos de los combustibles f3siles.
- **La electrificaci3n y el aislamiento en los edificios** juegan un papel importante para proporcionar energ1a limpia, electricidad, calefacci3n y refrigeraci3n a los hogares.
- Necesitamos ir **m1s lejos y m1s r1pido**, implementar el **Pacto Verde**, cumplir nuestros objetivos clim1ticos en las pr3ximas d1cadas y crear nuevos empleos ecol3gicos de calidad.

2. Necesidad de una EPBD ambiciosa

- **Es necesaria una EPBD ambiciosa** para Europa y para Espa1a.
 - Acaba de comenzar el primer di1logo tripartito (tr1logo) para llegar a un acuerdo. El segundo tr1logo ser1 el 31 de agosto.
 - La Presidencia espa1ola se est1 centrando en la EPBD y ser1a una **buena se1al de progreso en los objetivos clim1ticos europeos si se firmara un acuerdo antes de la COP 28**.
 - Pero las reuniones t1cnicas y las discusiones sugieren que probablemente no estar1 terminado durante la Presidencia espa1ola, **m1s probablemente para marzo-abril de 2024**.
- EPBD necesita un **enfoque especial para los edificios residenciales** a fin de garantizar que nadie se quede atr1s y que existan los mecanismos legales apropiados.
 - Distintas obligaciones en funci3n del rendimiento energ1tico de los edificios.
 - Necesidad de ser sensibles a la pobreza energ1tica y a las necesidades de la ciudadan1a.
 - En Espa1a hay 10 millones de calderas de gas natural y ser1 dif1cil sustituirlas todas para 2030.
- **Situaci3n del sector de la edificaci3n en Espa1a:**

- Mientras que en la UE el 40% de la energía consumida es en los edificios, en España ronda el 30% (inferior a la mayoría de países europeos).
- Es importante saber la cantidad exacta de energía ahorrada con la rehabilitación para que pueda ser algo estandarizado, como el consumo de energía en las facturas energéticas.
- España tiene un objetivo intermedio en 2030 del 60% de reducción de emisiones.
- Los **requisitos comunes para cada país** no son adecuados, ya que las condiciones no son las mismas en cada país, y tampoco dentro de los mismos, siendo España un claro ejemplo.
 - La calidad del edificio, la zona climática y otros aspectos son clave para conocer las condiciones del edificio para la rehabilitación.
 - La CE propone una zona climática para España, pero existen muchas diferencias entre las zonas continental, oceánica, montañosa y costera. Una parte importante de España tiene un clima mediterráneo donde el consumo de energía es menor que en todos los estados miembros de la UE (excepto Malta). Dependiendo de la altitud, podemos tener alrededor de 20 tipos de clima diferentes. También **es importante distinguir las obligaciones dentro de cada Estado miembro**.
- La mesa concluye destacando la necesidad de una **EPBD ambiciosa**, con objetivos según **condiciones reales y zonas climáticas**, y **transparencia** en el ahorro energético de la rehabilitación de edificios.
 - La rentabilidad para lograr la **máxima eficiencia en relación con los costes** es importante.
 - **Cada país debe evaluar cuál es el coste óptimo (*optimal cost*)²**, y la ciudadanía deben saber si viven en un edificio con un coste óptimo para la rehabilitación (y, por lo tanto, cuál es el ahorro de energía).
 - Hay diferentes consideraciones con respecto a las renovaciones de edificios, como la energía acumulada, la inversión necesaria, los ahorros económicos potenciales.
 - Los países deben tener **flexibilidad** para decidir qué tiene sentido desde el punto de vista económico en términos de **tasas de rehabilitación** (que deben ser diferentes entre países, porque los esfuerzos son realmente diferentes).
 - Algunos países (España entre ellos) luchan con la **medición del ahorro de energía**, por lo que se necesitan más esfuerzos al respecto.

3. Impulsar la rehabilitación energética a gran escala

Las estrategias nacionales de descarbonización deben poner los edificios en el centro. La eficiencia energética es decisiva para la ambición climática 2030/2050. Ejemplos y mejores prácticas de diferentes países de la UE compartidos en el panel:

Alemania

- La tasa anual de rehabilitación en Alemania (por encima del 1,5%) es superior a la de España (por debajo del 1%), todavía por debajo del 3% que se considera necesario para descarbonizar el sector a tiempo para cumplir los objetivos climáticos.
- La [Ley de Energía de Edificios](#) es una ley nacional en Alemania que incluye MEPS y que se encuentra actualmente en procedimientos parlamentarios, se espera que finalice para el otoño de 2023. Aspectos destacados de la ley:

² La EPBD requiere que los países de la UE establezcan requisitos mínimos de rendimiento energético rentables para edificios nuevos, para edificios existentes que se someten a una rehabilitación importante y para la sustitución o modernización de elementos de construcción como sistemas de calefacción y refrigeración, techos y paredes. Los niveles óptimos de coste son el nivel de rendimiento energético que conduce al coste más bajo durante el ciclo de vida económico estimado de un edificio.

- **A partir de 2024, cada nuevo sistema de calefacción funcionará con un 65 % de energías renovables.** Será necesaria una comprobación del sistema o una medida como la conexión a una red de calefacción, el uso de una bomba de calor eléctrica, uso de energía solar térmica... **Para edificios existentes,** los sistemas de calefacción tendrán más tiempo para cambiar a energías renovables
- Para 2028, los municipios deben determinar dónde se expandirán las redes de calefacción o incluso las redes de combustibles neutros en carbono. Este proceso será promovido por una ley de planificación térmica con requisitos federales uniformes.
- **Para fines de 2044, todos los sistemas de calefacción deben ser alimentados con energías 100% renovables.**
- Los desafíos clave son la disponibilidad de las redes de Hidrógeno y Calefacción, así como las medidas complementarias con respecto a la promoción y comunicación para que no se difundan afirmaciones falsas.

Francia

- Francia es uno de los países más ambiciosos con respecto a las rehabilitaciones ya que su sector necesita descarbonizarse más rápido que otros.
- Los edificios franceses representan el 45 % del consumo total de energía y el **23 % de las emisiones totales de GEI, incluido el 41 % de los edificios residenciales,** con 30 millones de primeras residencias.
- Se ha fijado el **objetivo de reducir el 60 % de las emisiones de los edificios para 2030.** Para alcanzar su objetivo, necesitan reducir a la mitad el consumo de energía de sus edificios para ese año.
- Durante la [Convención climática ciudadana por el clima](#), organizada por el gobierno francés, la ciudadanía exigió una acción más fuerte en la rehabilitación de edificios, pidiendo MEPS.
- Francia tiene **diferentes programas** para fomentar la rehabilitación de edificios:
 - El programa [MaPrimeRenov](#) ha permitido 670.000 medidas de rehabilitación en 2022. Da acceso a subvenciones, pero también a asesoramiento e intercambio de conocimientos. Este programa ha sido efectivo tanto en viviendas multifamiliares como en viviendas individuales.
 - El **Plan CEE** se estableció en 2006 y requiere que los proveedores de energía participen en el ahorro de energía ayudando a sus clientes a ahorrar y facilitó el 41% de las medidas de rehabilitación tomadas en 2022.
 - El **“Programa de ventanillas únicas”** (que comenzó en el norte de Francia) combina el apoyo local con el asesoramiento para la rehabilitación de edificios locales y el trabajo en condominios y hogares individuales.
 - El programa [France Renov](#) está diseñado para viviendas particulares, pisos... para facilitar el inicio de la planificación de medidas de rehabilitación e incluye una lista de instaladores acreditados.
- En cuanto a los **edificios públicos**, Francia necesita 300.000 millones de € para la rehabilitación de estas instalaciones. Destacando los 40.000 millones de € necesarios para la rehabilitación de las **escuelas públicas**.
 - La contratación de eficiencia energética se ha adoptado recientemente, centrándose en los edificios públicos, especialmente las escuelas.
- Cuenta con un plan de MEPS que da visibilidad a todos los sectores e incluye un calendario para la adopción de medidas:
 - Progresivo
 - *Bottom-up* (articulado en torno a las características de las acciones)

- Comenzando con el peor desempeño en eficiencia en alquiler privado
- El mayor desafío es **pasar de rehabilitaciones parciales a profundas** (captando las de peor rendimiento, pero también las demás) y orientar mejor el **apoyo financiero a los hogares con pobreza energética**.
 - El 20% de los franceses se encuentran en situación de pobreza energética (5 millones de hogares).
 - El 37 % de los franceses limita su consumo de calefacción durante el invierno por motivos económicos.
- Otro desafío es **coordinar mejor las herramientas**, los programas, la financiación, la participación de la comunidad..., así como concienciar a la ciudadanía.
- Es mejor centrar los subsidios en quienes los necesitan.
- EPBD es un impulso normativo muy importante para los edificios.
- Se necesita un “plan Marshall” para la rehabilitación, con una planificación plurianual.

Valladolid

- Valladolid participó en el programa de la UE **“R2CITIES”** (2012-18) financiado por la Comisión Europea (30%) y complementado por el Ayuntamiento de Valladolid con fondos para mejoras de accesibilidad como la instalación de un ascensor y la eliminación de barreras en los portales de entrada.
 - El objetivo era reducir un 50% la demanda energética, pero finalmente se alcanzó el 61% de ahorro energético.
 - Soluciones a nivel de edificio (no a nivel de distrito), hablando con cada comunidad de propietarios (⅓ de los votos en cada manzana).
 - Este proyecto abarcó la rehabilitación de 15 manzanas en el barrio “4 de marzo”.
 - Algunas de las medidas adoptadas estaban relacionadas con la rehabilitación de fachadas, cambio de ventanas, etc.
 - Se cambiaron las calderas de gas natural por una de condensación con alto COP (coeficiente de rendimiento).
- El programa **Remo Urban** (con Valladolid como ciudad “faro”) implica diferentes intervenciones en la ciudad (como la electrificación de flotas municipales).
- La iniciativa **CITYFIED** en Laguna del Duero (Valladolid) es un proyecto demostrativo de gran envergadura de unos 50 millones de €.
- Estos proyectos fueron parcialmente **financiados por la Comisión Europea**, que cubrió entre el **30-40% de los costes totales**. El resto del dinero lo cubrieron los propietarios individuales con contratos a largo plazo concertados con la empresa constructora, por lo que no supuso un coste elevado para el propietario.
- Ahora, hay muchas iniciativas a nivel europeo, de diferentes programas y fondos. **La rehabilitación está cobrando impulso. Cada programa debe ir acompañado de un plan financiero.**
- Objetivos de la “Oleada de renovación”: remodelación de 35 millones de edificios para 2030, +160.000 empleos verdes. Necesitamos un camino claro que nos permita diseñar acciones específicas para alcanzar estos grandes objetivos de energía y sostenibilidad. Esto no es posible solo con fondos públicos; el lado privado (y financiero) es un elemento esencial para lograrlo.

4. Financiación de la Oleada de renovación de la UE

- EPBD incluye muchas funciones que se necesitaban, aunque llega un poco tarde. Se necesita un mandato político, y las MEPS son las normas indicadas para ello. Después de la adopción, se tardará alrededor de 2 años en transponer la directiva a la legislación nacional.
- El dinero está disponible, pero es necesario **involucrar a la industria y los inversores** para canalizar las inversiones para completar la Oleada de renovación de la UE.
- La industria y los inversionistas deben saber lo que se necesita y lo que sucederá, para que puedan tomar las medidas necesarias.
- Los decisores políticos deben promover la **visión**, estableciendo MEPS, hitos apropiados y brindando certeza para que el mercado pueda ponerse al día.
- Es clave convencer a los actores inmobiliarios de que las MEPS son buenas para ellos, que se pueden implementar fácilmente y que el cumplimiento es posible. Las MEPS aseguran el valor de sus edificios.
- Las MEPS tienen que desarrollarse también con los bancos.
- Como complemento de las MEPS, necesitamos un instrumento europeo que coincida con MEPS y los requisitos de EPBD que podría adoptar la forma de un **Préstamo Europeo para Rehabilitación (ERL)**.
- Es necesario contar con más **planes financieros** para escalar la Oleada de renovación de la UE ya que las soluciones técnicas ya están ahí. Se necesita mucha más inversión, pero el conocimiento ya está ahí.
- Las MEPS son buenas, pero no suficientes para cubrir la necesidad de tener más flexibilidad y nuevas herramientas hipotecarias.
- Otro desafío es abordar la **fragmentación** (de actores, proyectos, fondos...).
- **Ejemplos de mejores prácticas** para contrarrestar las barreras comunes que debe enfrentar la Oleada de renovación de la UE:
 - El problema de la falta de datos fue abordado en **Bélgica** por una empresa que creó una herramienta online que permite **garantizar un mínimo del 25% de ahorro energético** en la rehabilitación. Si no se logra este objetivo, la empresa se compromete a pagar 2 veces el valor de la factura de energía durante los próximos 5 años después de que finalice la rehabilitación.
 - **Lituania** actuó contra la barrera de la falta de fondos (o la falta de fondos percibida) **recaudando más de 1.000 millones de euros que permitieron la rehabilitación de 90.000 hogares con un 60 % de ahorro de energía** en edificios multifamiliares.
 - **Polonia** es el Estado miembro que ha destinado el mayor volumen para rehabilitación en términos absolutos en la UE: 4.400 millones de €. Fue posible gracias al **papel activo de los bancos** desarrollando instrumentos financieros para proyectos de eficiencia energética y ofreciendo préstamos a bajo interés a las comunidades de vecinos.
 - **España** es el segundo mayor de la lista con 2.200 millones de €. La [ley española 853/2021](#) permite hasta el **80% de las subvenciones públicas con un 60% de reducción de energía de un proyecto de rehabilitación de edificios**.
- En cuanto a la **financiación privada**, se deberían diferenciar mejor los productos sostenibles dentro de cada banco, especialmente para la rehabilitación de edificios.
- Los ahorros de energía deben capitalizarse para pagar los préstamos privados.
- **Comunicar a la ciudadanía** la necesidad de rehabilitación es fundamental ya que la gente no piensa en rehabilitar sus casas.

- Argumentar que las MEPS son buenas para una mejor calidad de vida, mejores condiciones de vida.
- Se debe alentar a las personas a rehabilitar sus edificios, no castigarlas.
- El Ministerio español ha publicado materiales de comunicación para contrarrestar la desinformación (por ejemplo, con la campaña de comunicación “[Hogar dulce hogar](#)”).
- Parte del dinero lituano se utilizó en comunicación uno a uno (no solo a través de carteles).
- Lituania penaliza a las personas con la pérdida de los subsidios sociales si rechazan proyectos de rehabilitación en sus edificios.
- En algunos países (como España) se cree erróneamente que los edificios multifamiliares son difíciles de rehabilitar, pero países como Lituania y Polonia lo están haciendo.
- Con los altos precios de la energía actuales (en España) es aún más importante comunicar a la población las ventajas de la rehabilitación de edificios.

5. Por una pronta y ambiciosa aprobación de la EPBD

- El **Grupo español para de impulso de la EPBD** presentó un [documento](#) firmado por muchos actores sectoriales, económicos, sociales y académicos, que fomenta una adopción rápida y ambiciosa de la EPBD durante la presidencia española, idealmente antes de la COP 28.
- El documento también informa sobre los elementos de la EPBD, cómo puede acelerar las rehabilitaciones y por qué es crucial para España:
 - La rehabilitación del edificio debe ir seguida de un cambio cultural de la gente, que debe realizarse a través de una comunicación clara para abordar la desinformación.
 - Sin el sector de la edificación no es posible una transición ecológica.
 - La necesidad de contar con nuevos instrumentos financieros europeos que ayuden a la Oleada de renovación de la UE, como el Préstamo Europeo para la Rehabilitación y los MEPS.
- El documento está [abierto a la firma](#) de cualquier persona interesada.

El próximo evento organizado por la **Alianza por una Presidencia española del Consejo de la Unión Europea ambiciosa con la acción climática**, se celebrará a finales de septiembre, coincidiendo con la reunión del Consejo de Transportes, Telecomunicaciones y Energía que tendrá lugar en Barcelona.

Más información sobre el Taller EPBD

- Noticias:
 - 07/04/2023 [“Eficiencia energética: taller EPBD mejores prácticas europeas en rehabilitación de edificios”](#)
 - 13/07/2023 [“Directiva de eficiencia energética de edificios \(EPBD\): un paso fundamental para acelerar la acción climática en la unión europea”](#)
- [Programa final del evento](#)
- Presentaciones de los ponentes
- [Fotos](#)